

Communiqué de presse

Lausanne, 12 octobre 2010

## Nouvel atlas interactif de l'Etat Cartographier le fédéralisme suisse

**Les indicateurs de la base de données des cantons et des villes suisses (BADAC), liés aux possibilités actuelles de cartographie interactive sur Internet (Webmapping) permettent de représenter le fédéralisme à l'aide de cartes. Ce nouvel Atlas interactif de l'Etat, présenté en première suisse et unique en son genre, est le produit d'une collaboration interdisciplinaire étroite entre des politologues-statisticiens de l'Institut de hautes études en administration publique (IDHEAP), des géographes-cartographes du Centre d'informatique de l'Université de Lausanne et des informaticiens-designers de l'agence fabric : ch. Ce service à la Cité couvre les années 1990 à 2010 et est désormais disponible gratuitement pour tous.**

### De la visualisation du pouvoir au pouvoir de la visualisation

La Suisse fait partie des pays les plus stables et les plus prospères. Son système de gouvernement apparemment complexe mais doté d'une bureaucratie efficace occupe le sommet des classifications internationales. Or, sa Confédération d'Etats (les cantons) et leurs administrations locales (les communes) composent un puzzle où les différences l'emportent sur les ressemblances, où les missions diffèrent en fonction des contraintes géographiques, historiques, de l'organisation politico-administrative, des choix culturels et des ressources économiques. La compréhension du profil et des rouages de l'Etat demande donc de pouvoir identifier ses parties constitutives par niveau institutionnel: Confédération - cantons - communes - corporations de droit public, tout en les localisant dans l'espace.

La BADAC propose depuis 1999, à l'instigation de l'IDHEAP et avec l'appui des autorités cantonales et urbaines, une base de données relationnelle ainsi qu'un site assurant l'observation continue des réformes administratives, des structures et des acteurs de l'Etat au niveau des cantons et des villes suisses. Ses indicateurs et ses nombreuses publications sont disponibles pour le public via le site [www.badac.ch](http://www.badac.ch). Bien que ces travaux aient montré leur pertinence et leur popularité (2500 visites par mois), confirmant par là-même l'esprit visionnaire de ses promoteurs, encore fallait-il trouver un outil permettant d'explorer ludiquement et de manière attractive ce « modèle étatique suisse ». Relevons que le fédéralisme *Made in Switzerland* reste porteur, creuset d'un état d'esprit fondé sur l'assemblage des particularités culturelles et la revitalisation d'un modèle politico-économique fondé sur la démocratie directe et un système péréquatif à même d'inspirer l'Europe en construction mais aussi de nouvelles républiques. Or il fallait encore trouver un moyen simple et convivial pour explorer et expliquer au public la complexité de ce système.

### Cartographier le fédéralisme suisse

Comme Denis de Rougemont, nous pensons que l'ancrage régional est partie constitutive de la réussite helvétique, de sa démocratie directe. La mise en relation de ces différentes parties, d'une part le développement de la visualisation des spécificités locales et l'agrégation de territoires et, d'autre part, le croisement des critères d'observations (par exemple les effectifs de la fonction

publique avec les dépenses de l'administration) permet de définir le profil-type des Etats contribuant à rendre le système plus transparent mais également plus efficient. La comparaison des réalités cantonales, régionales et urbaines sur la base de cartes, dans une optique longitudinale (monitoring), améliore la compréhension de l'architecture politico-administrative suisse, la recherche et la découverte des meilleures pratiques.

L'objectif de cet Atlas interactif de l'Etat (AsTAT) est de cartographier le fédéralisme suisse, d'identifier les spécificités régionales et locales, de présenter ses acteurs et ses prestations, bref de faciliter sa lecture. La cartographie des services publics montre les formes, le poids, le fonctionnement et les transformations des organisations étatiques dans l'espace.

Cet Atlas, qui se fixera prochainement sous forme de publications, s'appuie sur une nouvelle technologie développée par des statisticiens-géographes issus de l'INSEE (Geoclip). L'AsTAT permet des mises à jour en temps réel apportant une contribution importante au développement de la statistique publique et aux sciences administratives en Suisse tout en offrant des outils de visualisation du profil des autorités et des administrations et de quantification de l'Etat souple et facile d'accès. Des fonds de carte permettent de mesurer l'influence de la culture, de la religion, de l'économie sur pas moins de 200 indicateurs ventilés dans huit domaines: autorités, gouvernance, personnel, collaborations et réformes, socialités, finances publiques, population et emplois, autres thèmes. Les données peuvent être agrégées par grandes régions (permettant ainsi des comparaisons avec d'autres espaces européens) et par districts (pour les données communales et urbaines). L'AsTAT permet aussi de sélectionner et d'analyser un groupe de cantons ou de communes assurant des comparaisons à la carte nécessaires à la modélisation de la Suisse et du fédéralisme du futur.

## Fonctions et profil de l'Etat

Des exemples de cartes tirés de l'AsTAT portant sur certaines fonctions de l'Etat et ainsi que sur le profil de la fonction publique se trouvent en annexe.

**NB.** Pour activer les cartes, cliquer sur le lien et revalider si le deuxième indicateur n'apparaît pas.

## Renseignements

Christophe Koller

Responsable de la BADAC et Chef de projet à l'IDHEAP

Tél. +41 (0)21 557 40 67 ou 078 606 20 11; [christophe.koller@idheap.unil.ch](mailto:christophe.koller@idheap.unil.ch).

## Pour les questions techniques plus spécifiques au fonctionnement de l'Atlas

Alexandre Hirzel

Spécialiste des Systèmes d'Information Géographique au Centre Informatique de l'UNIL ;

Tél. +41 (0)21 692 21 91; [alexandre.hirzel@unil.ch](mailto:alexandre.hirzel@unil.ch)

## Les cartes dynamiques sont accessibles via le site de la BADAC à l'adresse suivante:

<http://www.badac.ch/fr/prestations/atlas/index.php>

Elles sont ventilées par domaines et (sous-)thèmes.

## Sources des données et fonds de cartes:

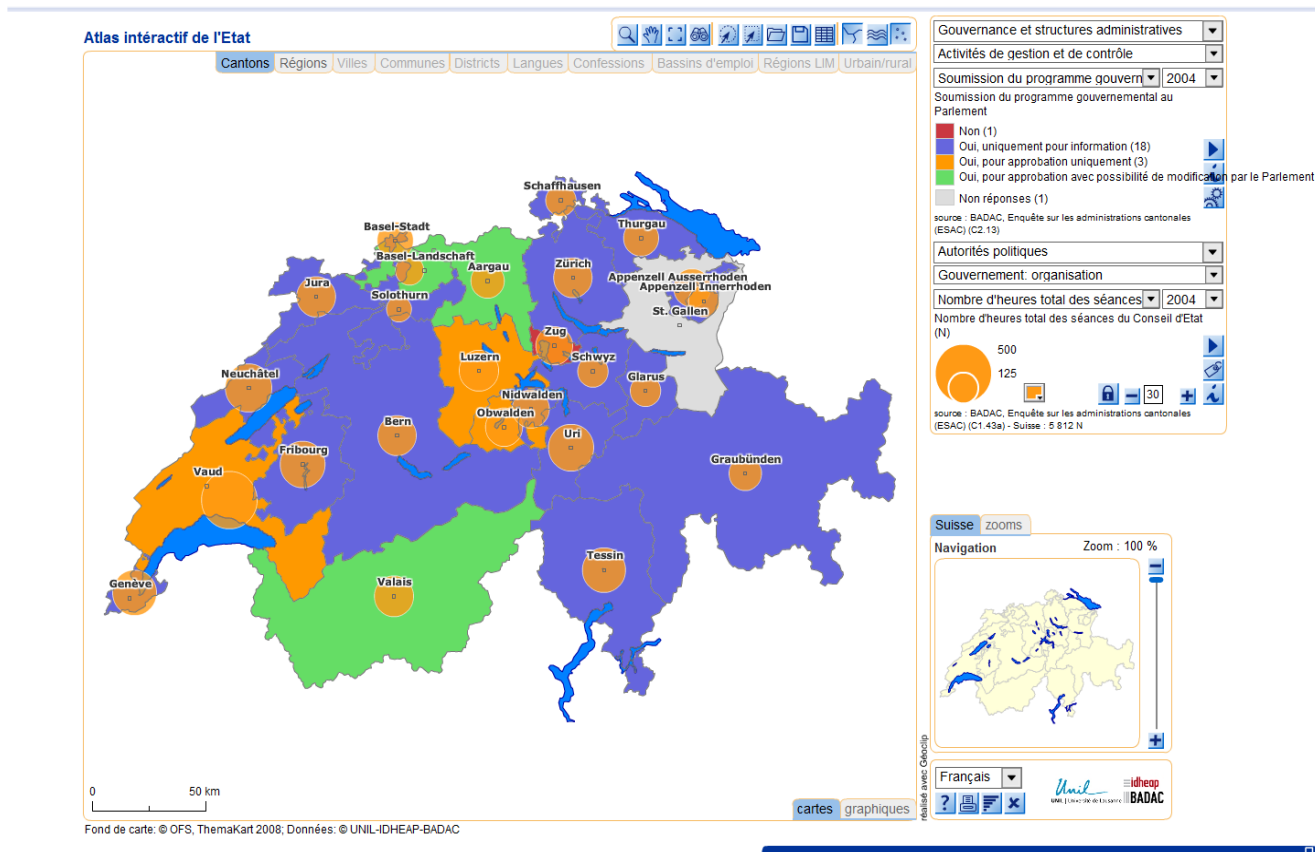
- IDHEAP-BADAC Enquêtes sur les administrations et les autorités cantonales ;
- Office fédérale de la statistique (OFS), ThemaKart,
- Administration fédérale des finances (AFF).

NB Toutes les données présentées sont également disponibles gratuitement sous forme de tableaux synthétiques, de portraits régionaux et de chiffres-clés via [www.badac.ch](http://www.badac.ch).

**NB** Les données relatives aux villes et aux communes seront prochainement présentées au public.

## EXEMPLES DE CARTES INTERACTIVES TIREES DE L'ASTAT

### Gouverner



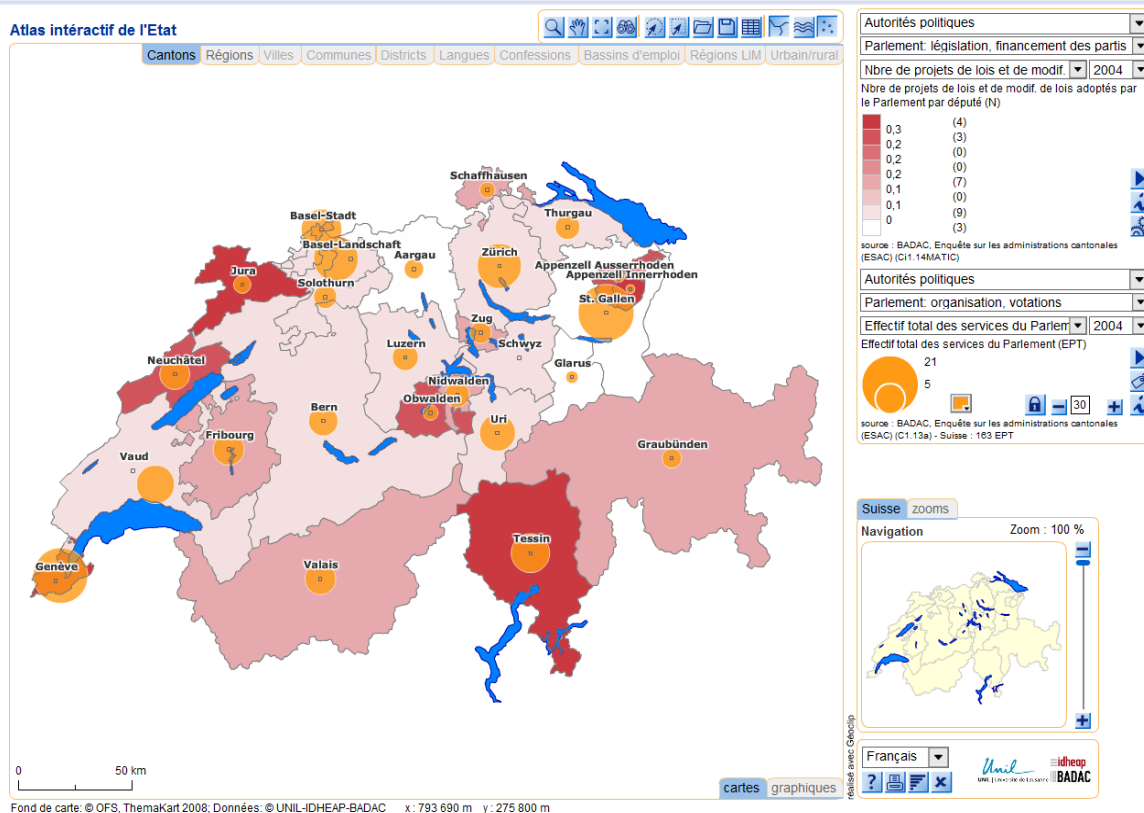
Contrôle de la réalisation du programme gouvernemental et durée totale des séances du Conseil d'Etat (en heures par an)

**Source :** IDHEAP-BADAC

### Résumé

*Les gouvernements (comme les administrations) sont soumis à un certain contrôle parlementaire. Ce contrôle varie d'un canton à l'autre avec une possibilité d'intervention plus marquée des députés en Argovie, à Bâle-Campagne et en Valais. Les exécutifs sont soumis à une forte charge de travail dans tous les cantons que nous avons exprimé ici en nombre d'heures de séances du Conseil d'Etat.*

## Légiférer



Lois et modifications de lois adoptées par député et effectif des services parlementaires (en EPT\*)

**Source** : IDHEAP-BADAC ; \*EPT: équivalent plein temps

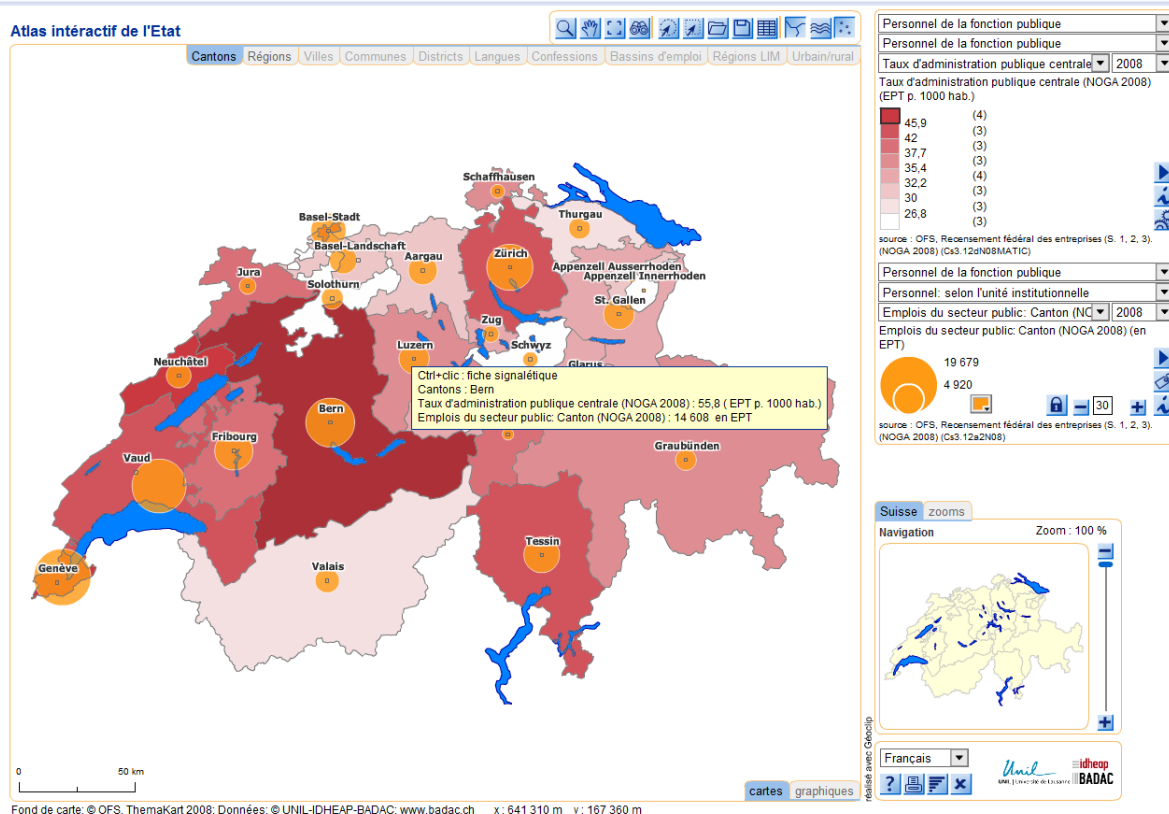
### Remarque / Bemerkung:

**BE**-Personalbestand Ratssekretariates (Kommissionendienst). Hinzu kommt Personal einzelner Ämter der STA (z.B. AZD, ASR, AI). Da Staatskanzlei auch für den RR arbeitet, ist Personalbestand der PD nicht exakt angegeben werden.

### Résumé

*Cette carte montre l'intensité des activités législatives par député ainsi que l'effectif des services parlementaires par canton. Les parlementaires genevois, neuchâtelois, jurassien, tessinois mais aussi d'Obwald et des deux Appenzell ont déposé davantage de projets de lois ou modifiés plus de lois que leurs homologues des autres cantons. Les effectifs des services parlementaires varient fortement d'un canton à l'autre sans lien automatique avec l'activité législative, la taille de la population ou du parlement. La taille des services parlementaires latins est toutefois généralement plus élevée que celle des cantons alémaniques dénotant une tendance plus marquée à la professionnalisation des organes législatifs.*

## Taille de l'Etat



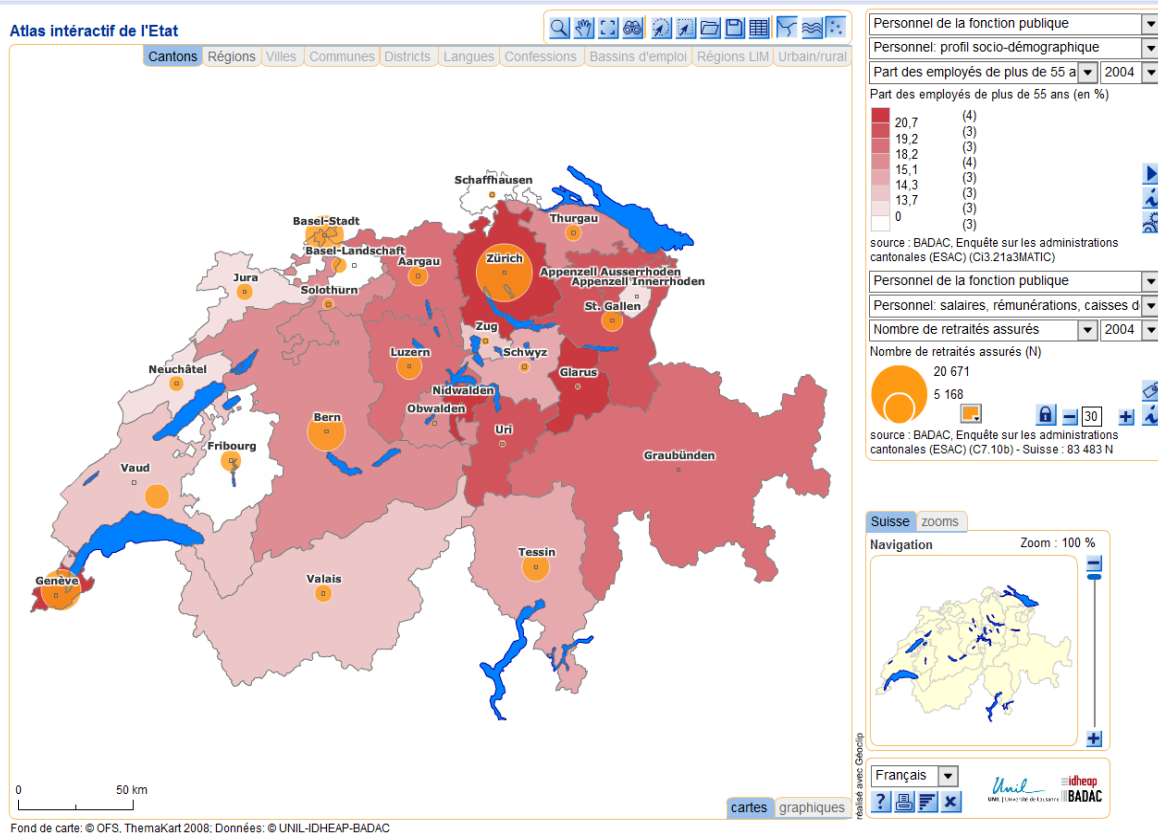
Administration publique centrale (rapport entre les effectifs des niveaux: Confédération, cantons, communes, corporation de droit public (EPT) et la population résidente permanente (en p. 1000)) et nombre d'employés des administrations centrales cantonales (EPT)

**Source:** OFS (RFE); calculs IDHEAP-BADAC.

### Résumé

*La taille de l'Etat est exprimée par le poids du personnel des administrations centrales au niveau de la Confédération, des cantons, des districts, des communes et des corporations de droit public par rapport à la population résidente permanente. Les cantons de Bâle-Ville, de Genève, de Berne, mais aussi de Neuchâtel, du Tessin, de Zürich et de Schaffhouse présentent une densité administrative supérieure à la moyenne. Il s'agit, à l'exception de Berne, de cantons avec d'importantes activités de contrôle des frontières et/ou aéroportuaires. Le personnel des administrations cantonales représente entre 27% (Berne) et 84% (Genève) des employés de l'Etat.*

## Profil des employés de l'Etat



Employés des administrations cantonales de plus de 55 ans (en %) et nombre de retraités assurés (N) par la caisse de pension de l'administration cantonale\*.

**Source :** IDHEAP-BADAC

\*CP de droit public, sans les enseignants et le personnel des établissements et autres organisations de droit public.

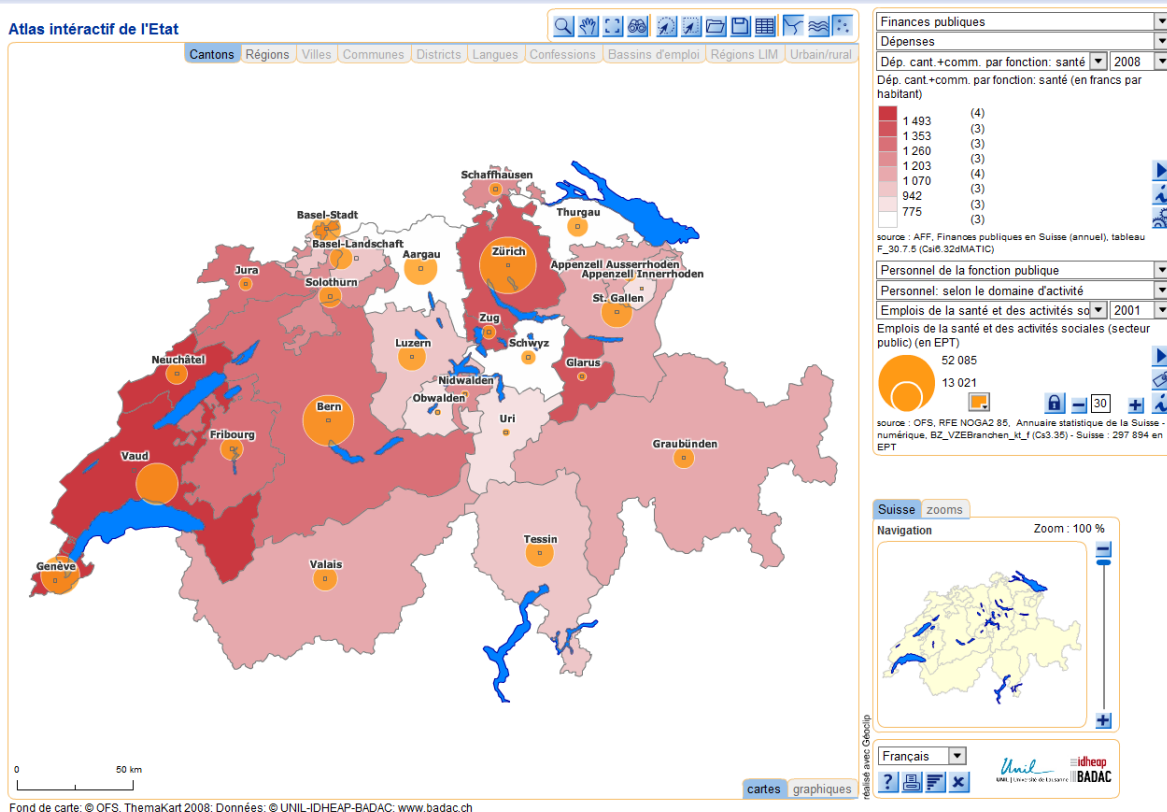
### Remarque / Bemerkung:

**BL-**Die Zahl der Versicherten im Ruhestand entspricht nicht der exakten Personenzahl, da gewisse Personen zwei Renten beziehen.

### Résumé

*La part des employés de l'Etat de plus de 55 ans est plus importante dans les cantons alémaniques (exceptions : BL, SH, ZG, AI, SZ) et à Genève. Le nombre de retraités relevant de la Caisse de pension de l'Etat est élevé dans certains cantons, fonction de la taille de la population et de l'administration.*

## Forme de l'Etat social



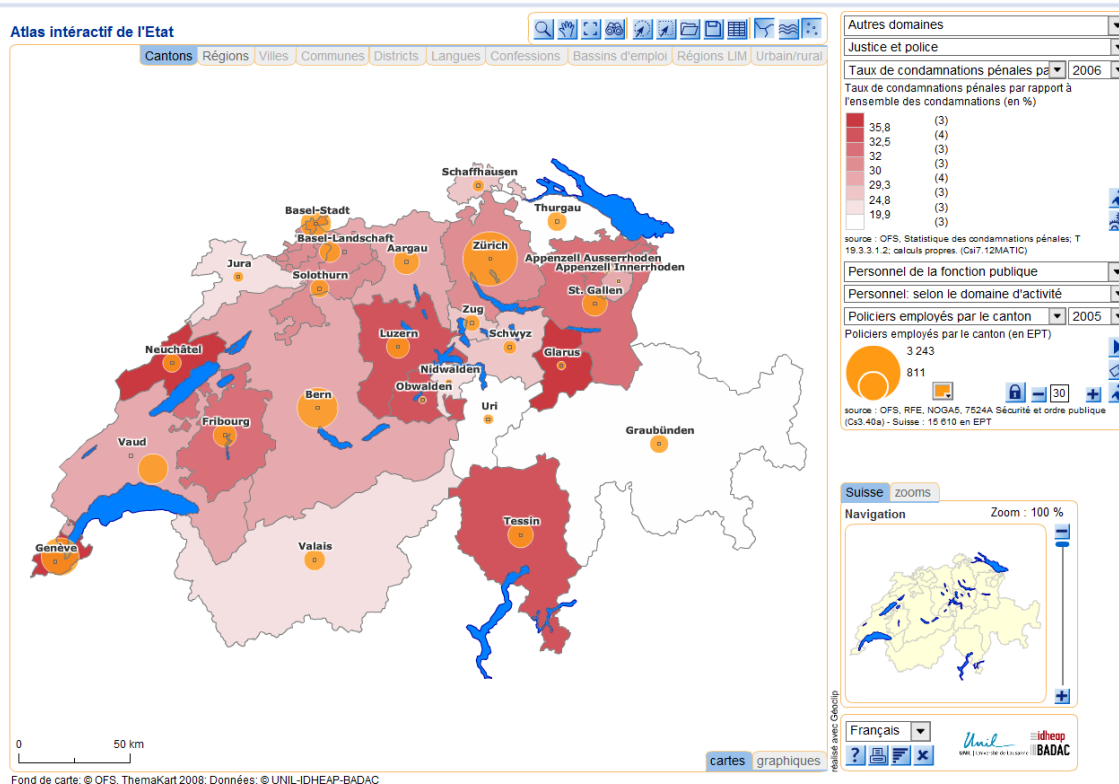
Dépenses pour la santé (cantons et leurs communes, en francs par habitant) et employés dans le domaine de la santé et de la prévoyance sociale (EPT).

**Source** : AFF, OFS ; calculs propres IDHEAP-BADAC

### Résumé

*Les dépenses pour la santé sont proportionnellement plus élevées pour les cantons de la Suisse occidentale mais aussi à Zurich, Zug et Glaris. Les cantons centraux et universitaires concentrent l'essentiel des effectifs de l'Etat social.*

## Surveiller et punir



Taux de condamnations pénales par rapport à l'ensemble des condamnations et policiers employés par le canton (EPT).

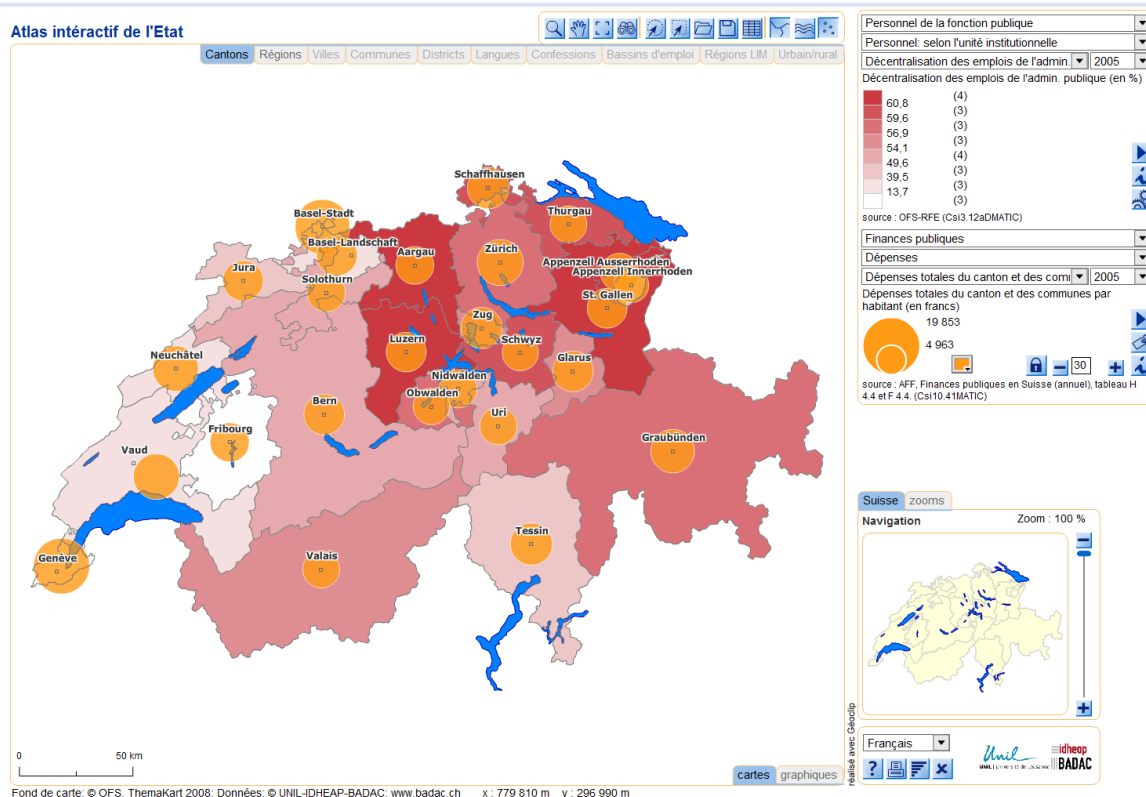
**Source** : OFS (RFE), calculs IDHEAP-BADAC

### Résumé

*Le taux de condamnations pénales par rapport à l'ensemble des condamnations fournit une image de l'exercice la justice qui donne une idée de la gravité des peines infligées. En dehors des zones frontières (comme Genève, Neuchâtel ou le Tessin), la mise en évidence de certains cantons de la Suisse centrale ou orientale est pour le moins surprenante. La carte met également en évidence l'effectif des forces de police employé au niveau cantonal donnant ainsi une vue partielle des effectifs réels chargés de la sécurité publique vu que la majorité des cantons possèdent encore d'autres forces de polices au niveau communal ou de la Confédération.*



## Décentralisation de l'administration et dépenses publiques



Décentralisation du personnel de l'administration (personnel communal divisé par le personnel communal + cantonal, en %) et total des dépenses publiques (canton + leurs communes) par habitant (en francs)

**Sources** : OFS, AFF ; calculs propres BADAC-IDHEAP

### Résumé

*Exprimé en termes d'effectifs de la fonction publique, les cantons de la Suisse alémanique apparaissent comme nettement plus décentralisés avec un taux dépassant 60% d'employés communaux en Argovie, à Lucerne ainsi qu'à St-Gall. A l'inverse, Bâle-Ville, Genève et Fribourg sont très cantonalisés. Cette décentralisation n'a pourtant aucun effet sur les dépenses publiques qui sont, exprimées par habitant, pratiquement les mêmes partout (hormis les deux cas particuliers de BS et GE).*