

Comunicato Stampa

Losanna, 12 ottobre 2010

## Il nuovo atlante interattivo dello Stato

### La cartografia del federalismo svizzero

**Gli indicatori della BADAC (Base Dati dei Cantoni e Città svizzere) uniti al potenziale dei sistemi di cartografia interattiva disponibili su internet (Webmapping) permette ora di visualizzare il federalismo svizzero attraverso delle mappe.**

**Il nuovo Atlante interattivo dello Stato, in prima svizzera ed unico nel suo genere, è il frutto di una stretta e proficua collaborazione interdisciplinare tra politologi e statistici dell'IDHEAP (Istituto superiore di studi in amministrazione pubblica) di Losanna, di geografi e cartografi del Centro di informatica dell'Università di Losanna e di designers informatici dell'agenzia *fabric.ch*. Questo prezioso servizio alla *Cité*, che copre gli anni novanta fino ad oggi è ormai una realtà aperta a tutti e gratuita.**

#### Dalla visualizzazione del potere al potere della visualizzazione

La Svizzera è tra i Paesi più stabili e prosperi. Il suo sistema di governo, apparentemente complesso, si organizza attorno ad una burocrazia efficace, che figura al top nelle classificazioni internazionali. Ora, la sua confederazione di Stati: i cantoni e le sue amministrazioni locali: i comuni compongono un puzzle dove la differenza si impone sulla somiglianza. Ancora, le missioni divergono in funzione degli imperativi geografici, storici, culturali, dell'organizzazione politico-amministrativa e delle risorse economiche. In un tale contesto, comprendere lo Stato nel suo insieme passa attraverso la capacità di identificare ogni sua parte costitutiva secondo i livelli istituzionali: Confederazione, cantoni, comuni e corporazioni di diritto pubblico collocandola nello spazio di riferimento.

La BADAC, promossa dall'IDHEAP con l'appoggio delle Autorità cantonali e urbane, oltre le sue numerose pubblicazioni, propone dal 1999 una base dati relazionale in accesso libero attraverso il suo sito, [www.badac.ch](http://www.badac.ch). Ora, anche se dando ragione allo spirito visionario dei suoi promotori, questo strumento ha colmato una lacuna e mostrato nel tempo la sua pertinenza e popolarità, totalizza infatti in media 2500 visite mensili, doveva ancora permettere un utilizzo ludico ed attrattivo. Un modo per rendere merito al federalismo *made in Switzerland* e alla sua capacità di portare il particolarismo culturale, di metterne in valore lo spirito ed il modello politico-economico fondato sulla democrazia diretta, il rispetto della minoranza e la perequazione finanziaria. Un modo anche per ispirare un'Europa e altri Paesi in via di costruzione.

#### Cartografare il federalismo svizzero

Come Denis de Rougemont, pensiamo che il concetto di regione è il perno della riuscita elvetica. Così, costruire e assemblare le entità territoriali sulla base delle loro specificità locali, incrociandole con criteri di osservazione tali quali gli effettivi della funzione pubblica e le spese dell'amministrazione, permette di vederne il profilo-tipo e rende allo stesso momento tutto il sistema più intellegibile e trasparente. Il confronto longitudinale delle realtà cantonali, regionali o urbane, visualizzato attraverso le carte ha dalla sua l'immediatezza descrittiva della complessa architettura politico-amministrativa svizzera e facilita anche la ricerca delle pratiche migliori.

L'obiettivo dell'Atlante interattivo dello Stato (AsTAT) è di cartografare il federalismo, identificandone le specificità regionali e locali, di presentare i suoi attori e le prestazioni. Mappare il servizio pubblico equivale a mostrarne le forme, il peso, il funzionamento e le trasformazioni nel tempo e nello spazio.

AsTAT, che troverà prossimamente una sua presentazione durevole anche in una pubblicazione, si fonda su una nuova tecnologia: *Geoclip*, sviluppata da statistici e geografi provenienti dall'INSEE e ne permette l'aggiornamento in tempo reale. Ciò garantisce un apporto di sicuro valore allo sviluppo della statistica pubblica e alle scienze amministrative in Svizzera. AsTAT è capace di restituire la fotografia dello Stato, delle sue autorità e amministrazioni in modo semplice. Facile ancora far apparire sulle carte in sottofondo gli indicatori culturali, religiosi o economici. Non meno di 200 indicatori declinabili in otto grandi temi: autorità, governance, personale, collaborazioni e riforme, socialità, finanze pubbliche, popolazione e impiego permettono le aggregazioni più svariate secondo per esempio il concetto di regioni Eurostat o per distretto o ancora costruire lo Stato federale del futuro.

### **Funzione e profilo dello Stato**

Esempi di carte riprese da AsTAT si trovano qui di seguito.

(NB: per attivare le carte, cliccare sul link e premere "Enter" se il secondo indicatore non dovesse apparire subito)

### **Informazioni**

Christophe Koller

Responsabile della BADAC e capo progetto all'IDHEAP

Tél. +41 (0)21 557 40 67 o 078 606 20 11; [christophe.koller@idheap.unil.ch](mailto:christophe.koller@idheap.unil.ch).

### **Per le questioni tecniche specifiche al funzionamento dell'AsTAT**

Alexandre Hirzel

Specialista dei Sistemi d'Informazione Geografici al Centro Informatico dell'UNIL ;

Tél. +41 (0)21 692 21 91; [alexandre.hirzel@unil.ch](mailto:alexandre.hirzel@unil.ch)

### **Le carte dinamiche sono accessibili via il sito della BADAC al seguente indirizzo:**

<http://www.badac.ch/fr/prestations/atlas/index.php>

Sono presentate per temi e (sotto-)capitoli

### **Sources des données et fonds de cartes:**

#### **Fonte per i dati e carte :**

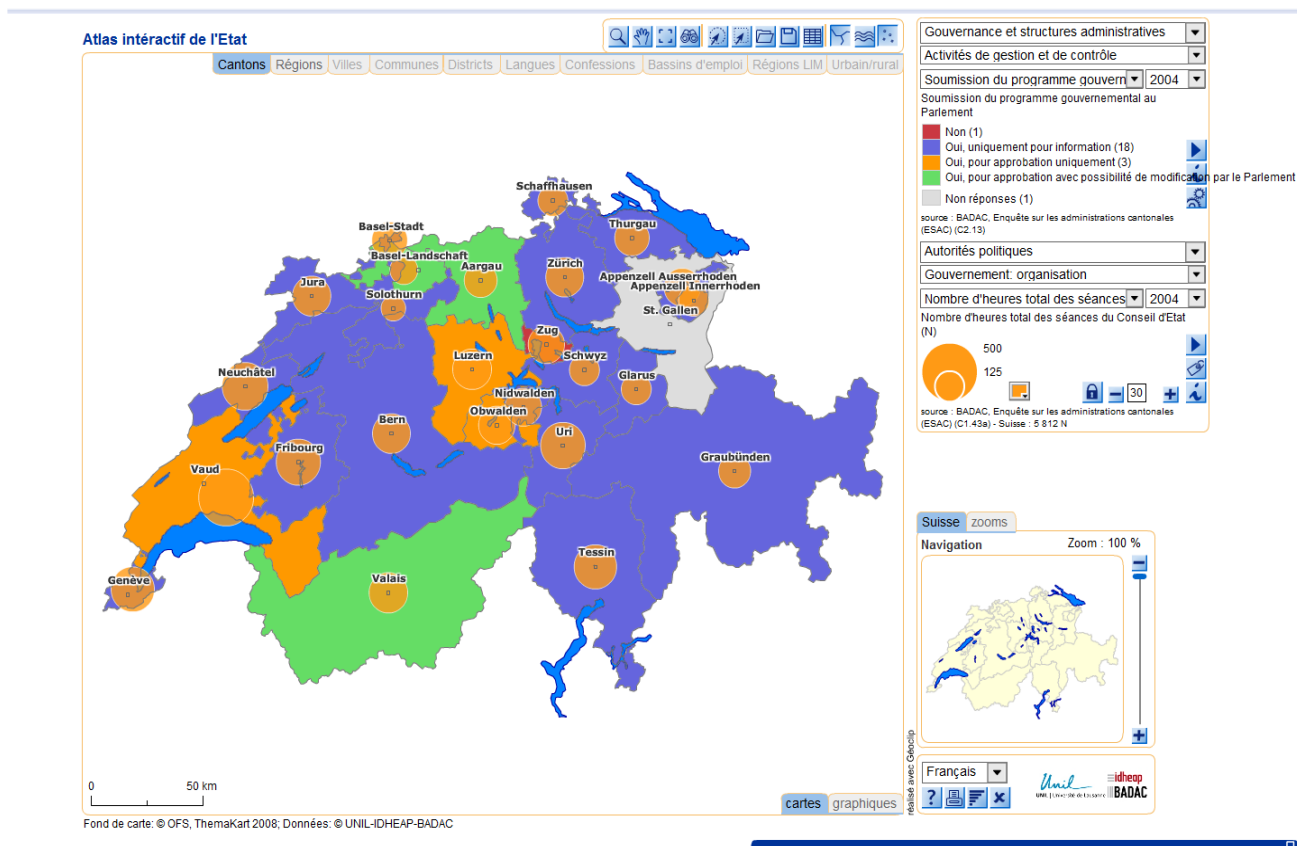
- IDHEAP-BADAC Inchiesta sulle amministrazioni e le autorità cantonali;
- Ufficio federale di statistica (UFS), ThemaKart,
- Amministrazione federale delle finanze (AFF).

NB Tutti i dati sono disponibili gratuitamente sottoforma di tabelle sintetiche, di profilo regionale o di cifre-chiave via [www.badac.ch](http://www.badac.ch).

<b>NB</b> I dati relativi alle città e comuni saranno presentati al pubblico prossimamente.
---

## ESEMPI DI CARTE INTERATTIVE PRODOTTE CON L'ASTAT

### Governare



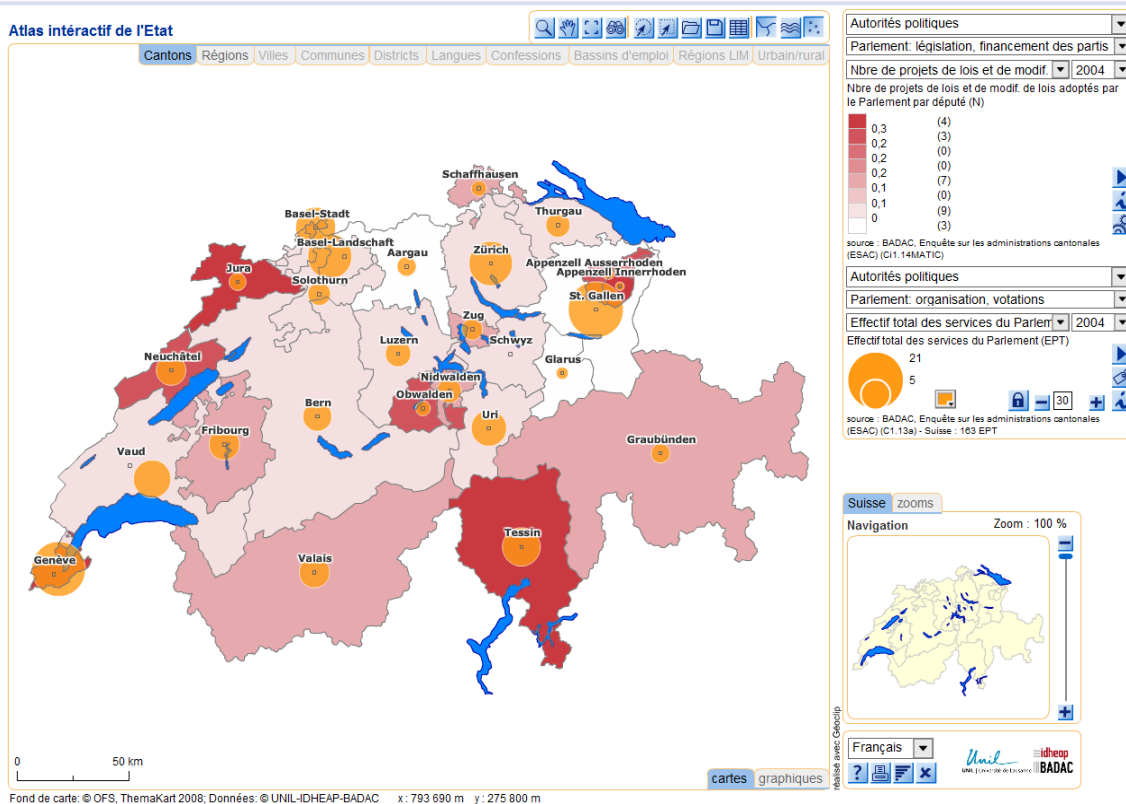
Controllo della realizzazione del programma di governo e durata totale delle sedute del Consiglio di Stato (in ore per anno)

**Fonte:** IDHEAP-BADAC

### Riassunto

*I governi (come le amministrazioni) sono sottoposti al controllo parlamentare. Questo controllo varia da un cantone all'altro con una possibilità di intervento più marcata per i deputati di Argovia, Basilea-Campagna e Vallese. Vediamo che gli esecutivi sono generalmente confrontati a un importante carico di lavoro qui espresso in numero di ore di sedute per anno.*

## Legiferare



Leggi e modifiche di leggi adottate per deputato e effettivi dei servizi del Parlamento (in ETP\*)

**Fonte:** IDHEAP-BADAC ; \*ETP: equivalente tempo pieno

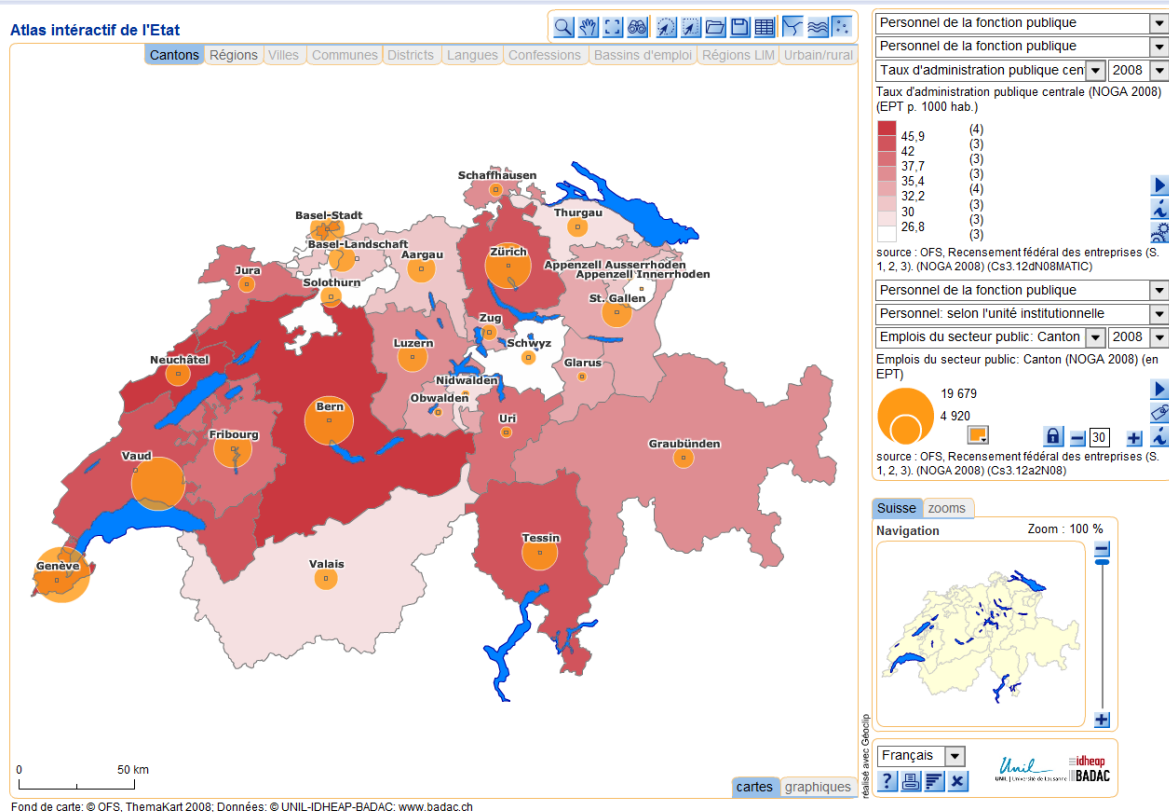
### Nota / Bemerkung:

**BE**-Personalbestand Ratssekretariates (Kommissionendienst). Hinzu kommt Personal einzelner Ämter der STA (z.B. AZD, ASR, AI). Da Staatskanzlei auch für den RR arbeitet, ist Personalbestand der PD nicht exakt angegeben werden.

### Riassunto

*Questa carta mostra l'intensità dell'attività legislativa per deputato e l'effettivo dei servizi del Parlamento per cantone. I parlamentari ginevrini, neocastellani, giurassiani, ticinesi, ma anche quelli di Obvaldo e Appenzello, hanno depositato progetti di legge o modifiche in numero maggiore dei loro omologhi di altri cantoni. Gli effettivi dei servizi del Parlamento variano fortemente da cantone a cantone senza legame automatico con l'attività legislativa, la taglia della popolazione o del Parlamento. Tuttavia la gli effettivi dei servizi del Parlamento nei cantoni latini è generalmente più elevato rispetto a quella dei cantoni tedeschi, denotando una tendenza alla professionalizzazione degli organi legislativi.*

## Taille de l'Etat



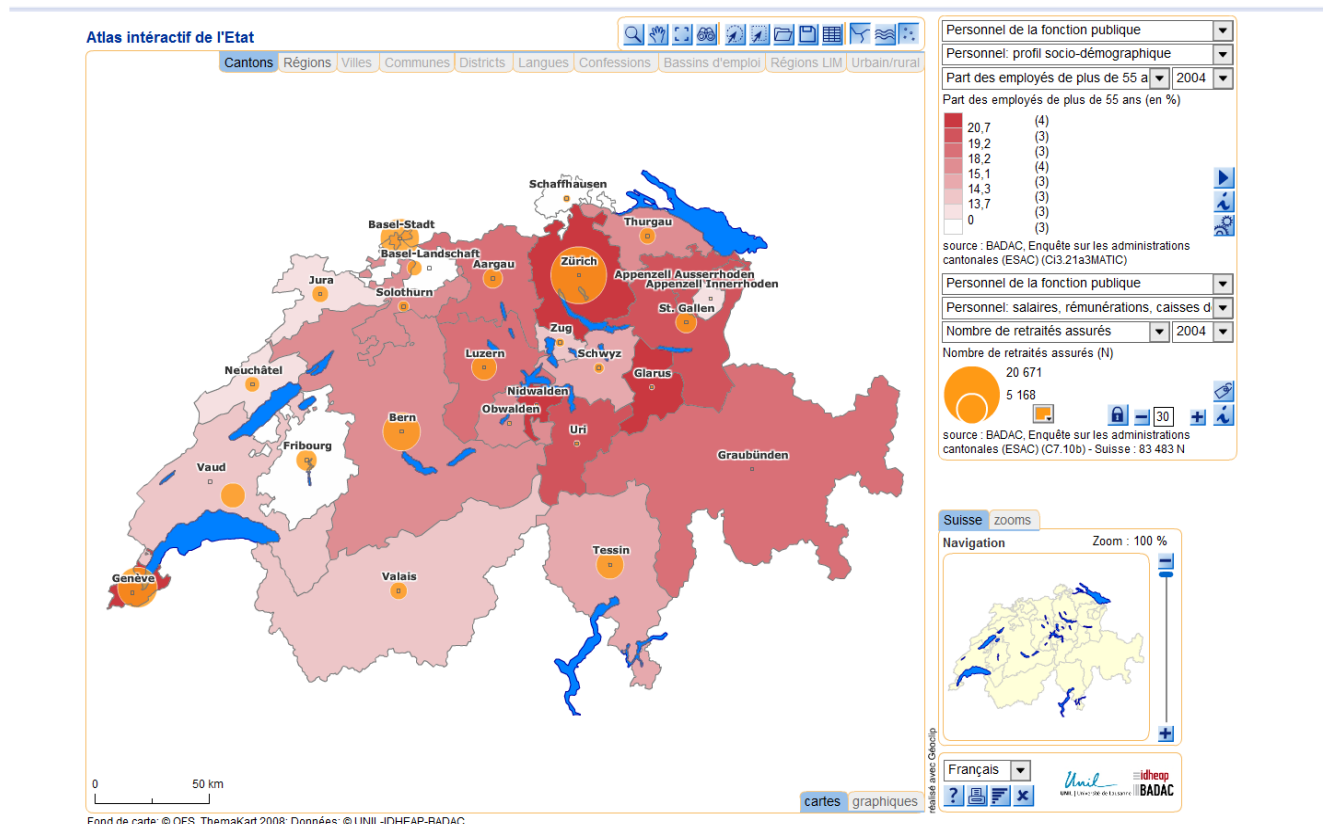
Administration publique centrale (rapport entre les effectifs des niveaux: Confédération, cantons, communes, corporation de droit public (EPT) et la population résidente permanente (en p. 1000)) et nombre d'employés des administrations centrales cantonales (EPT)

**Source:** OFS (RFE); calculs IDHEAP-BADAC.

### Résumé

*La taille de l'Etat est exprimée par le poids du personnel des administrations centrales au niveau de la Confédération, des cantons, des districts, des communes et des corporations de droit public par rapport à la population résidente permanente. Les cantons de Bâle-Ville, de Genève, de Berne, mais aussi de Neuchâtel, du Tessin, de Zürich et de Schaffhouse présentent une densité administrative supérieure à la moyenne. Il s'agit, à l'exception de Berne, de cantons avec d'importantes activités de contrôle des frontières et/ou aéroportuaires. Le personnel des administrations cantonales représente entre 27% (Berne) et 84% (Genève) des employés de l'Etat.*

## Profil des employés de l'Etat



Employés des administrations cantonales de plus de 55 ans (en %) et nombre de retraités assurés (N) par la caisse de pension de l'administration cantonale\*.

**Source :** IDHEAP-BADAC

\*CP de droit public, sans les enseignants et le personnel des établissements et autres organisations de droit public.

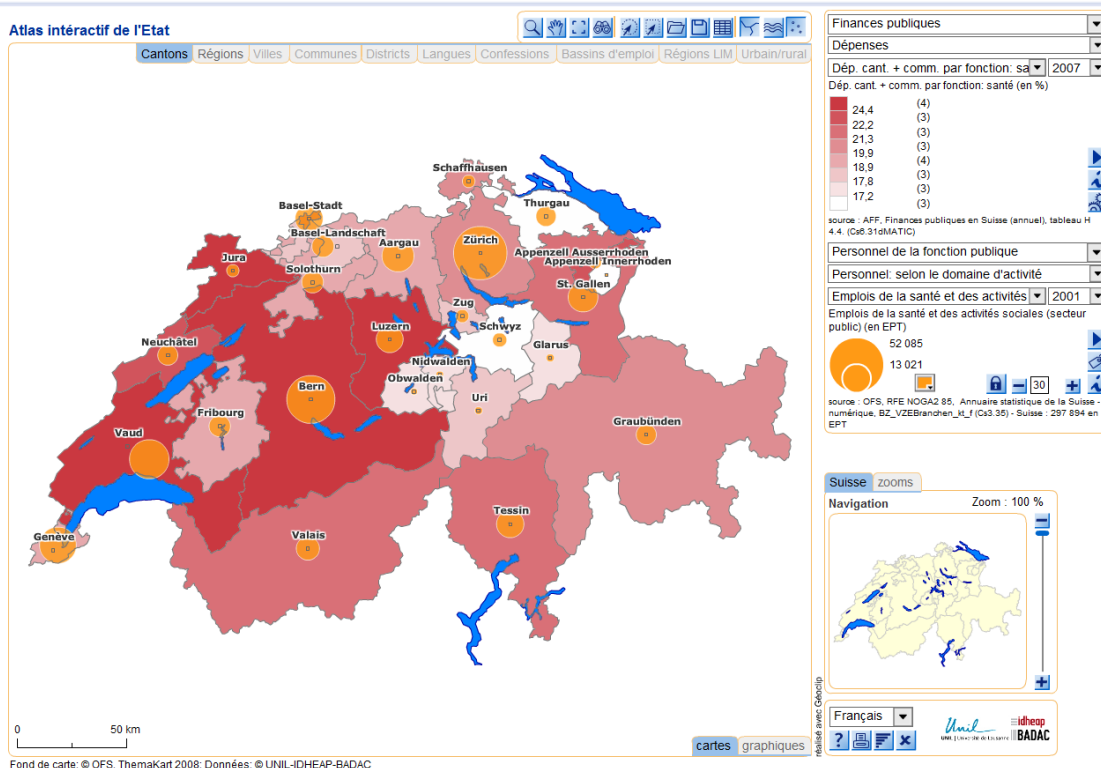
### Remarque / Bemerkung:

**BL-**Die Zahl der Versicherten im Ruhestand entspricht nicht der exakten Personenzahl, da gewisse Personen zwei Renten beziehen.

### Résumé

*La part des employés de l'Etat de plus de 55 ans est plus importante dans les cantons alémaniques (exceptions : BL, SH, ZG, AI, SZ) et à Genève. Le nombre de retraités relevant de la Caisse de pension de l'Etat est élevé dans certains cantons, fonction de la taille de la population et de l'administration.*

## Forme de l'Etat social



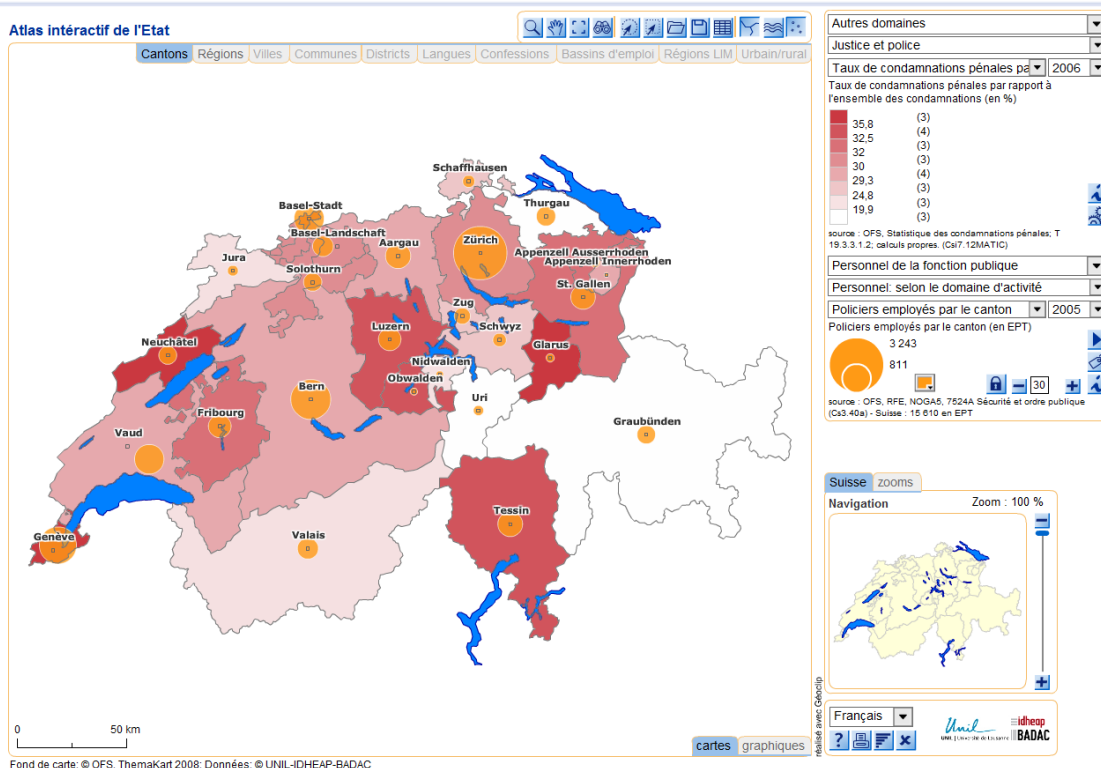
Dépenses pour la santé (cantons et leurs communes, en % du total des dépenses publiques) et employés dans le domaine de la santé et de la prévoyance sociale (EPT).

**Source** : AFF, OFS ; calculs propres IDHEAP-BADAC

### Résumé

*La répartition des dépenses par fonction (canton et leurs communes, en % du total des dépenses publiques) montre que la santé occupe une place plus importante dans la plupart des cantons romands, à Berne mais aussi à Lucerne ainsi qu'au Tessin et à St-Gall. Les cantons centraux et universitaires concentrent l'essentiel des effectifs de l'Etat social.*

## Surveiller et punir



Taux de condamnations pénales par rapport à l'ensemble des condamnations et policiers employés par le canton (EPT).

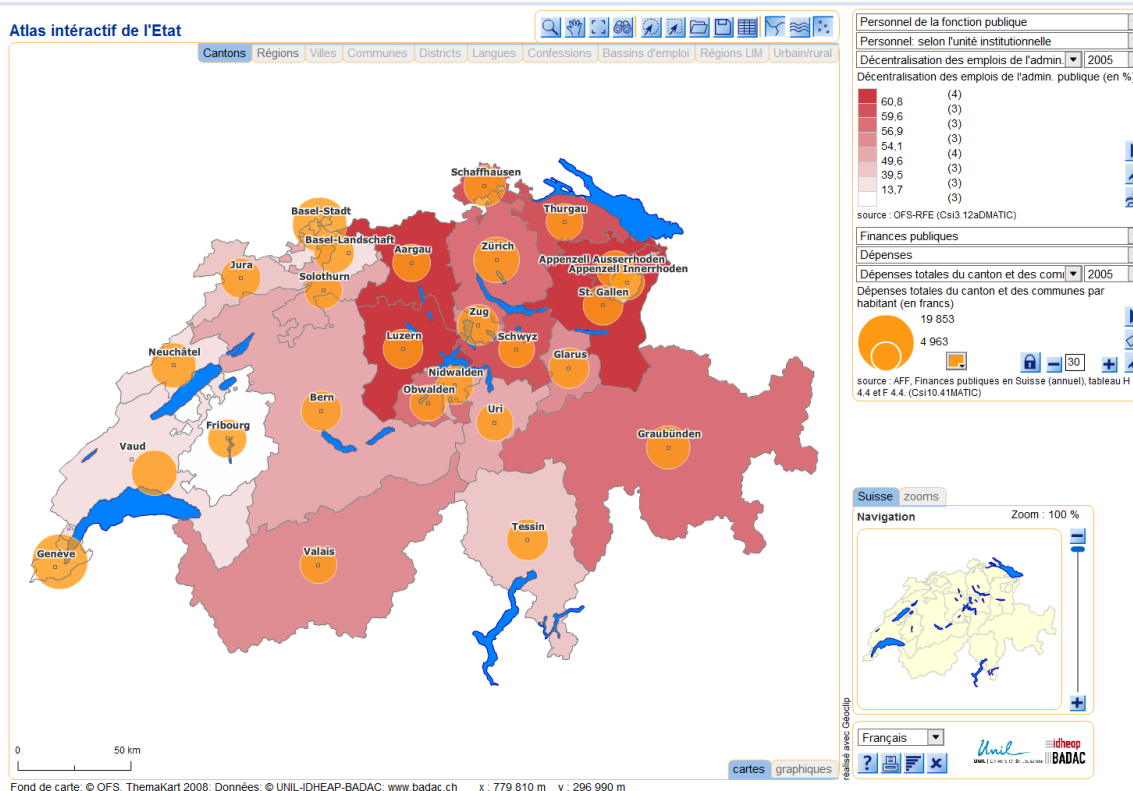
**Source** : OFS (RFE), calculs IDHEAP-BADAC

### Résumé

*Le taux de condamnations pénales par rapport à l'ensemble des condamnations fournit une image de l'exercice la justice qui donne une idée de la gravité des peines infligées. En dehors des zones frontières (comme Genève, Neuchâtel ou le Tessin), la mise en évidence de certains cantons de la Suisse centrale ou orientale est pour le moins surprenante. La carte met également en évidence l'effectif des forces de police employé au niveau cantonal donnant ainsi une vue partielle des effectifs réels chargés de la sécurité publique vu que la majorité des cantons possèdent encore d'autres forces de polices au niveau communal ou de la Confédération.*



## Décentralisation de l'administration et dépenses publiques



Décentralisation du personnel de l'administration (personnel communal divisé par le personnel communal + cantonal, en %) et total des dépenses publiques (canton + leurs communes) par habitant (en francs)

**Sources** : OFS, AFF ; calculs propres BADAC-IDHEAP

### Résumé

*Exprimé en termes d'effectifs de la fonction publique, les cantons de la Suisse alémanique apparaissent comme nettement plus décentralisés avec un taux dépassant 60% d'employés communaux en Argovie, à Lucerne ainsi qu'à St-Gall. A l'inverse, Bâle-Ville, Genève et Fribourg sont très cantonalisés. Cette décentralisation n'a pourtant aucun effet sur les dépenses publiques qui sont, exprimées par habitant, pratiquement les mêmes partout (hormis les deux cas particuliers de BS et GE).*