

Le questionnaire BADAC: Villes 1999

1. Parlement communal (législatif)

Existe-t-il dans la commune un Parlement communal?

1.01 O ☐ N ☐

Oui ☐ Non ☐

Si oui:

- Nombre de sièges au Parlement communal..... | | | |
- Nombre de séances par année | | | |
- Durée moyenne d'une session (en heures)..... | | |

2. Exécutif

Qui élit l'exécutif?

1.02

- Assemblée communale ☐
- Scrutin aux urnes ☐
- Parlement communal ☐

ASS
ELEC
PARL

Nombre de séances par an | | | |

1.03

Durée moyenne d'une séance (en heures) | | |

Nombre de membres de l'exécutif | | |

1.04

Nombre de membres à plein temps de l'exécutif | | |

 Taux d'activité

1.05

Quelle est la rémunération moyenne annuelle brute des membres à *plein temps* (sans le Président de commune/Syndic; en frs.)?

- moins de 50'000 ☐
- 50'000 - 99'999 ☐
- 100'000 - 149'999 ☐
- 150'000 - 199'999 ☐
- 200'000 et plus ☐

MOINS
CINQ
CENT
CECINQ
PLUS

Quel est le type d'indemnité versée aux membres à temps partiel (sans le Président de commune/Syndic)?

1.06

*Taux d'activité*

- Ils reçoivent uniquement des jetons de présence ☐ SEANC
- Ils reçoivent une indemnité fixe et des jetons de présence ☐ FIX
- Ils reçoivent un salaire à temps partiel ☐ MITEMP
- Autre solution. *Préciser:* ☐ AUT

.....

.....

Quelle est la rémunération moyenne annuelle brute des membres à temps partiel (sans le Président de commune/Syndic; en frs.)?

1.07

- moins de 12'000 ☐ MOINS
- 12'000 - 35'999 ☐ DOUZE
- 36'000 - 59'999 ☐ TRENTÉ
- 60'000 - 99'999 ☐ SOIX
- 100'000 et plus ☐ CENT

3. Président de commune / Syndic**Par qui le Président est-il élu?**

1.08

- Assemblée communale ☐ ASS
- Scrutin aux urnes ☐ ELEC
- Parlement communal ☐ PARL

Durée du mandat

1.09

- 4 ans ☐ QUA
- 3 ans ☐ TRI
- Autre durée. *Préciser:* ☐ AUT

.....

Taux d'activité du Président

1.10

- Plein temps (occupation à plus de 66%) ☐ PRINC
- Mi-temps (occupation à 33-66%) ☐ MI
- Temps partiel (occupation à moins de 33%) ☐ PART
- Autre taux d'activité. *Préciser:* ☐ AUT

.....

.....

Le Président exerce-t-il une activité accessoire? Oui ☐ Non ☐	1.11 O ☐ N ☐
Comment le Président est-il indemnisé? • Il a un salaire à temps complet ou à temps partiel ☐ • Il travaille à titre honorifique (uniquement jetons de présence) ☐ • Autre solution. <i>Préciser:</i> ☐ 	1.12 SAL HON AUT
Quelle est la rémunération annuelle brute du Président (y compris l'indemnité de représentation; en frs.)? • moins de 50'000 ☐ • 50'000 - 99'999 ☐ • 100'000 - 149'999 ☐ • 150'000 - 199'999 ☐ • plus de 200'000 ☐	1.13 MOINS CINQ CENT CECINQ PLUS
Quel est le rôle du Président en tant que chef de l'administration communale? <i>Ne cocher qu'une réponse</i> • Il est le chef direct de l'ensemble de l'administration communale ☐ • Il est seulement le chef direct du département présidentiel ☐ • Il est le chef direct du département présidentiel ainsi que d'une direction ☐ • Il dirige l'administration par l'intermédiaire d'un secrétaire général (Chancelier municipal, Secrétaire communal / municipal) ☐ • Autre solution. <i>Préciser:</i> ☐ 	1.14 ENTIER PRES PRES DIR SECR AUT

4. Personnel communal



Définitions

- Administration communale au sens étroit du terme: directions et département présidentiel avec leurs services et états-majors. *Ne sont pas inclus*: les établissements et autres organisations de droit public, les entreprises communales, les écoles.
- Dépenses de fonctionnement: dépenses courantes selon groupe de compte 3 (y compris les salaires, sans les investissements et les subventions; prière d'indiquer et év. de chiffrer les facturations internes).
- EPT: équivalents à plein temps, p.ex. un poste à 100% = 1.0 EPT, un poste à 40% = 0.4 EPT.
- Etablissements et autres organisations de droit public: établissements de droit public avec ou sans personnalité juridique, fondations de droit public, entreprises de droit public (entreprises communales), corporations de droit public. *Ne sont pas incluses*: les entreprises mixtes.
- Service: unité administrative au sein du département présidentiel ou d'une direction, directement subordonnée au Syndic/Président de commune ou au membre de l'exécutif. Sont compris le secrétariat de département et les organes d'état-major. *Ne sont pas inclus*: les commissions, ainsi que les établissements et autres organisations de droit public et les entreprises communales.
- Unité centrale: unité administrative composée de plusieurs personnes, dont la responsabilité s'étend à l'ensemble de l'administration ou à une pluralité de directions. Il ne s'agit ni d'une commission, ni d'un agent unique.

Veuillez indiquer l'effectif du personnel employé en 1998 par l'administration communale et par les établissements et autres organisations de droit public du niveau communal.

1.15

O ☐ N ☐

Prière de remplir le tableau ci-après. Si certaines statistiques ne sont pas disponibles, l'indiquer dans la case respective par la mention "ND".



Administration communale au sens étroit du terme



EPT



Etablissements et autres organisations de droit public

	<i>Administration communale au sens étroit du terme</i>	<i>Etablissements et autres organisations de droit public (y compris les entreprises communales, sans les hôpitaux)</i>	<i>Education (enseignants)</i>	<i>Total</i>
<i>Nombre de personnes</i>	_ _ _ _	_ _ _ _	_ _ _ _	_ _ _ _
<i>dont personnes à 100 %</i>	_ _ _ _	_ _ _ _	_ _ _ _	_ _ _ _
<i>Personnel en EPT</i>	_ _ _ _	_ _ _ _	_ _ _ _	_ _ _ _

La commune connaît-elle le principe de la "**période administrative**" (normalement de quatre ans) pendant laquelle l'emploi du fonctionnaire est garanti? Oui ☐ Non ☐

1.16 O ☐ N ☐

Si oui: Remplir l'**encadré A**

Si non: Remplir l'**encadré B**

Encadré A: commune avec "période administrative"

La commune envisage-t-elle de supprimer la "période administrative"? Oui ☐ Non ☐

O ☐ N ☐

Si oui: **Quand?** Indiquer l'année probable..... | | | | |

Encadré B: commune sans "période administrative"

La "période administrative" a-t-elle été supprimée récemment (à savoir après 1989)? Oui ☐ Non ☐

O ☐ N ☐

Si oui: **Quand?** Indiquer l'année:..... | | | | |

- Quel est le délai de préavis que l'administration communale doit respecter si elle veut se séparer d'un employé? Ne cocher qu'une catégorie

Il n'y a pas de délai ☐

PAS

Un délai de trois mois ☐

TROIS

Un délai de six mois ☐

SIX

Le délai dépend des années de service ☐

DEPEND

Autre solution. Indiquer laquelle: ☐

AUT

.....

.....

.....

- Quels sont les motifs que la commune doit faire valoir au minimum si elle veut se séparer d'un employé qui ne donne pas satisfaction?

Ne cocher qu'une réponse

Des motifs "pertinents" ou "suffisants" (à savoir: non arbitraires) ☐

SUFF

De "justes motifs" ☐

JUST

Existe-t-il dans l'administration communale une unité centrale pour la gestion du personnel? Oui ☐ Non ☐

1.17 O ☐ N ☐

 Unité centrale

Si non: **Quelle est la solution adoptée? Préciser:**

.....

Si oui:

- **Quelle est l'appellation précise de l'unité?**

.....

- **Quel est son personnel en EPT (fin 1998)?** | | | | |

 EPT

- **Quelles sont ses dépenses de fonctionnement selon le budget 1999? (en frs.)** | | | | | | | | |

 Dépenses de fonctionnement

5. Fonctions transversales

Définition

- Site officiel: site Internet (homepage) qui est géré par une unité de l'administration communale.

5.1 Secrétaire communal / municipal

Qui nomme le secrétaire communal?

1.18

- Assemblée communale ☐
- Parlement communal ☐
- Exécutif ☐
- Président de commune / Syndic ☐
- Autre solution. *Préciser:* ☐

ASS

PARL

EXEC

PRES

AUT

.....

Quel est le rôle du secrétaire communal dans l'administration communale? 1.19
Ne cocher qu'une réponse

☐ Il s'occupe essentiellement du protocole pour l'exécutif et le législatif.

PROT

☐ Il s'occupe essentiellement des fonctions d'état-major importantes

EM

Indiquer lesquelles (max. 5):

1.

2.

3.

4.

5.

☐ Il dirige l'ensemble de l'administration communale et en est directement responsable vis-à-vis du Syndic.

ENTIER

☐ Autre solution. *Préciser:*

AUT

.....

.....

.....

Quel est le salaire annuel brut du secrétaire communal (en frs.)? 1.20

• moins de 100'000 ☐

MOINS

• 100'000 - 149'999 ☐

CENT

• 150'000 - 199'999 ☐

CECINQ

• 200'000 et plus ☐

PLUS

5.2 Département présidentiel

Existe-t-il dans l'administration communale un département présidentiel? 1.21

O ☐ N ☐

.....Oui ☐ Non ☐

Si oui: Remplir la **formule A**

5.3 Instruments de planification

La ville élabore-t-elle un plan financier à moyen terme?

1.22 O ☐ N ☐

Oui ☐ Non ☐

Si oui:

• Quelle est sa périodicité?

Biennale ☐

Triennale ☐

Quadriennale ☐

Quinquennale ☐

Autre. Préciser: ☐

BI

TRI

QUA

QUIN

AUT

.....

• Y a-t-il des mises à jour intermédiaires durant la période mentionnée ci-dessus ? Oui ☐ Non ☐

O ☐ N ☐

• Date de l'adoption du dernier plan? (jour/mois/année)

____|____|____|____|____|____|____|____|

• Qui est responsable de la préparation du plan financier?

Préciser:

.....

.....

La ville élabore-t-elle un programme gouvernemental du type "Grandes lignes de la politique gouvernementale"?

1.23 O ☐ N ☐

Oui ☐ Non ☐

Si oui:

• Quel est le titre du document?

.....

• Quelle est sa périodicité?

Quadriennale ☐

Quinquennale ☐

Autre. Préciser: ☐

QUA

QUIN

AUT

.....

• Y a-t-il des mises à jour intermédiaires durant la période mentionnée ci-dessus? Oui ☐ Non ☐

O ☐ N ☐

• Date de l'adoption du dernier programme? (jour/mois/année)

____|____|____|____|____|____|____|____|

• Qui est responsable de la préparation du programme gouvernemental? Préciser:

.....

.....

5.4 Contrôle des finances

Quelle est la solution adoptée par la ville en ce qui concerne le **contrôle des finances**? 1.24

Ne cocher qu'une réponse

- Un contrôle des finances municipal central travaille exclusivement pour l'exécutif ☐ EXEC
- Un contrôle des finances municipal central travaille exclusivement pour le législatif ☐ LEGIS
- Un contrôle des finances municipal central travaille aussi bien pour l'exécutif que pour le législatif ☐ EXEC
LEGIS
- Le contrôle des finances est exercé par une autorité cantonale ☐ CANT
- Le contrôle des finances est exercé par une instance intercommunale (p.ex. service de révision de l'association des communes) ☐ INTER
- Le contrôle des finances est exercé par une fiduciaire ☐ PRIV
- Autre solution. Préciser: ☐ AUT
.....
.....
.....

Appellation précise de l'institution qui exerce le contrôle des finances: 1.25

.....
.....

5.5 La présence sur Internet

Existe-t-il un site officiel de la ville qui diffuse des informations relatives à l'administration communale? 1.26 O ☐ N ☐
Oui ☐ Non ☐

 Site officiel

Si non: Cocher ce qui convient

- ☐ Une présence sur Internet n'est pas prévue
- ☐ Une présence sur Internet est prévue à la date suivante (mois/année):|_|_|_|_|_|_|_|

Si oui: Indiquer

- **Adresse du site:** http://www.
- **Date de l'ouverture du site:** (mois/année)

- **Est-ce que le site permet un échange citoyen-administration par courrier électronique?**
 Oui ☐ Non ☐
- Si non: Est-il prévu d'introduire un tel échange?
☐ Oui, dès _____ (mois/année)
☐ Non
- **Est-ce que le site permet aux citoyens d'effectuer des opérations administratives (p.ex. remplir des formulaires, etc.)?**
 Oui ☐ Non ☐
- Si non: Est-il prévu d'introduire un tel service?
☐ Oui, dès _____ (mois/année)
☐ Non

O ☐ N ☐O ☐ N ☐

6. Directions / Départements



Définition

- Direction (département): unité administrative sous la direction d'un membre de l'exécutif ou du Syndic. Sont compris dans une direction les services et organes d'état-major directement subordonnés au membre de l'exécutif/Syndic ainsi que le secrétariat de direction. *Ne sont pas inclus:* les établissements et autres organisations de droit public ainsi que les entreprises communales rattachés administrativement à la direction.

Combien de directions compte l'administration communale?

1.27

Remplir pour chaque direction une **formule B**

7.2. Organisations intercommunales annexes

Combien existe-t-il d'établissements et autres organisations de droit public intercommunaux (état juin 1999)?

1.31 O ☐ N ☐



Etablissements et autres organisations de droit public

Indiquer le **nombre** d'établissements. Si aucun, mettre zéro

Si connu, indiquer pour chaque établissement: l'**appellation**, le **personnel** et les **dépenses de fonctionnement** pour 1998.



 *Dépenses de fonctionnement*

Si nécessaire, continuer au verso. Si certaines statistiques ne sont pas disponibles, l'indiquer dans la case respective par la mention "ND".

[illegible]

Combien existe-t-il d'organismes privés et semi-privés intercommunaux (état juin 1999)?

1.32 $O \square N \square$ 

 *Organismes privés et semi-privés*

Indiquer le **nombre** d'organismes. Si aucun, mettre zéro.....! ! !

Si connu, indiquer pour chaque organisme: l'**appellation**, le **personnel** et les **dépenses de fonctionnement** pour 1998.



 *Dépenses de fonctionnement*

Si nécessaire, continuer au verso. Si certaines statistiques ne sont pas disponibles, l'indiquer dans la case respective par la mention "ND".

[illegible]

8. Réformes administratives

Attention: les questions de cette section concernent les projets de réforme ou de rationalisation qui touchent l'ensemble de l'administration communale ou une grande partie de celle-ci. Ne sont pas visés les projets limités à des directions ou services isolés.

Un projet visant l'introduction du "New Public Management" (NPM) a-t-il été achevé entre le 1er janvier 1995 et le 30 juin 1999?

1.34 O ☐ N ☐Oui ☐ Non ☐

Si oui: Remplir pour ce projet achevé une **formule C**

Des projets de réforme ou de rationalisation fondés sur une autre approche que le NPM ont-ils été achevés entre le 1er janvier 1995 et le 30 juin 1999?

1.35 O ☐ N ☐Oui ☐ Non ☐

Si oui: Remplir pour chacun de ces projets achevés une **formule D**

Un projet visant l'introduction du "New Public Management" est-il, ou sera-t-il, en cours de réalisation en 1999?

1.36 O ☐ N ☐Oui ☐ Non ☐

Si oui: Remplir pour ce projet en cours une **formule C**

Des projets de réforme ou de rationalisation fondés sur une autre approche que le NPM sont-ils, ou seront-ils, en cours de réalisation en 1999?

1.37 O ☐ N ☐Oui ☐ Non ☐

Si oui: Remplir pour chacun de ces projets en cours une **formule D**

La ville envisage-t-elle de lancer, dans la période 2000 à 2002, un projet visant l'introduction du "New Public Management"?

1.38 O ☐ N ☐Oui ☐ Non ☐

La ville envisage-t-elle de lancer, dans la période 2000 à 2002, un projet de réforme ou de rationalisation fondé sur une autre approche que le NPM?

1.39 O ☐ N ☐Oui ☐ Non ☐

Si oui: Préciser:

.....

.....

.....

.....