

# Genève, les villes suisses et leurs parlements

Profil et organisation

**Dr. Christophe Koller**, Chef de projets Avec la collaboration d'Anne-Céline Rolland



Institut de hautes études en administration publique Fondation autonome, associée à l'Université de Lausanne et à l'Ecole polytechnique fédérale de Lausanne

L'Université pour le service public





- La BADAC, un outil au service du public
- Populations et spécificités genevoises
- Parlements et exécutifs urbains
- Séances parlementaires
- Commissions et services parlementaires
- En guise de conclusion

## www.badac.ch

## Objectifs de la BADAC

- Récolter, Consolider et Exploiter les données disponibles au niveau des villes (NB base volontaire)
- Développer un comparatif des villes (niveau socioéconomique) et mesurer les influences sur (et les interactions avec) les institutions (niveau politique cantonal) (Benchmarking/Benchlearning)
- Monitorage des autorités et des administrations urbaines (institutions+services) (TREND): identification des forces et des faiblesses des villes (des attentes) => décrire le profil de la population, de l'économie, des institutions politiques et mesurer les relations avec les services de l'Etat.

### **BADAC**

### Comparer les cantons et les villes suisses sur internet



### IIIBADAC COMPARER LES CANTONS ET LES VILLES SUISSES SUR INTERNET

La BADAC est une base de données et un portail d'information, de recherche et d'analyse comparative des administrations publiques et des autorités politiques en Suisse. Plus d'information...

Nouveau: Indicateurs de l'Etat dans les villes suisses 1990-2009

#### **BADAC cantons**

#### | indicateurs-clés

Autorités politiques

⊞ Gouvernance et structures administratives

Personnel de la fonction publique

El Collaborations et réformes communales

Education, science et culture

**±** Autres domaines

Finances publiques

Population et emploi

#### | tableaux Badac

Autorités politiques

E Gouvernance et structures administratives

El Personnel de la fonction publique

El Collaborations et réformes communales

El Santé et sécurité sociale

**±** Autres domaines

**E** Finances publiques

Population et emploi

#### BADAC villes

#### indicateurs-clés NEW

Autorités politiques

Personnel de la fonction publique

El Santé et sécurité sociale

Education, science et culture

Autres domaines

**E** Finances publiques

Population et emploi

#### tableaux Badac NEW

**±** Autorités politiques

Personnel de la fonction publique

Autres domaines

Finances publiques

Population et emploi

→ Répartition de la population étrangère selon le sexe

→ Population étrangère selon le pays

→ Répartition de la population étrangère selon le pays d'origine

→ Population étrangère selon le type de permis de séjour

→ Répartition des personnes étrangères selon le type de permis de séjour

→ Profil socio-démographique

→ Profil économique

→ Ménages

# Portrait régionaux: par ville

→ Portraits régionaux → Portrait par ville

#### PORTRAIT PAR VILLE

A+ a - 昌□品合 ? © AZ def typ

Les portraits régionaux présentent un certain nombre d'indicateurs-clés pour une unité

Sélectionner une unité géographique pour obtenir son portrait:



Portrait de la ville de: Lausanne  □ □ □  ▼ Autorités politiques				
Sièges au Parlement (total) (N)	2008	100	يلبيا	
Sièges dans les parlements communaux (pour 1000 habitants)	2008	0.82	يلبيا	
Parlements communaux: PDC, part des sièges (en %)	2010	3	يلبيا	
Parlements communaux: PRD, part des sièges (en %)	2010	25	يلييا	
Parlements communaux: PS, part des sièges (en %) 2010		30	يلييا	
Parlements communaux: UDC, part des sièges (en %) 2010		8	يلييا	
Parlements communaux: autres partis, part des sièges (en %)	2010	12	يلييا	
Taux de participation aux élections du Conseil national (en %)	2007	42.83	بلييا	

# Monitoring des villes suisses

Christophe Koller Anne-Céline Rolland Nils Heuberger

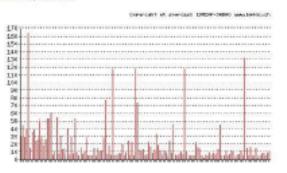
#### Monitoring der Schweizer Städte

Komparative Analyse der Behörden, der Aktivitäten und der Staatsausgaben (1990-2010)

#### Monitoring des villes suisses

Analyse comparative des autorités, des activités et des dépenses étatiques (1990-2010)

2000: Taux d'administration publique controle



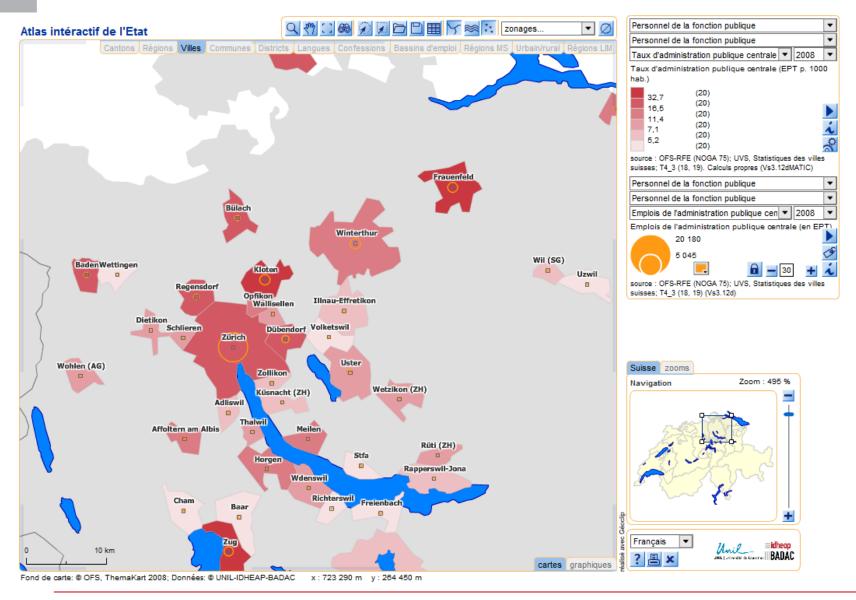
Working paper de l'IDHEAP 04/2011

Chaire Administration suisse et politiques institutionnelles

Bevölkerung und Arbeit / Population et emploi	
Veränderung Wohnbevölkerung in den letzten 10 Jahren	47
- Variation de la population résidente au cours de la dernière décennie	47
BADAC-Haushaltgrosse Indizes	49
- Indice BADAC de la taille des ménages	49
Anteil Personen, welche in Mehrpersonenhaushalten leben	
- Part des personnes vivant dans des ménages colle difs.	51
Anteil leerstehende Wohnungen	53
- Taux de logements va cants	53
Arbeitslosenquote, in %	
- Taux de chômage, en %	55
Ausländeranteil, pro 1000 Einwohner	
- Part d'étrangers, pour 1000 habitants	
Anteil Ausländer (innen) nach Geschlecht, in %	
- Répartition de la population étrangère selon le sexe, en %	
Anteil Ausländer (innen ) nach Nationaltät	61
- Répartition de la population étrangère d'après le pays d'origine	
Ausländer(innen) nach Nationalität: Deutschland, in %	
<ul> <li>Population étrangère selon la nationalité: zoom sur l'Allemagne, en %</li> </ul>	63
Ausfänder(innen) nach Aufenthaltskategorie	
- Population étrangère se lon le type de permis de séjour	65
BADAC-Publikationenliste / Listes des publications de la BADAC 1995-2011	67

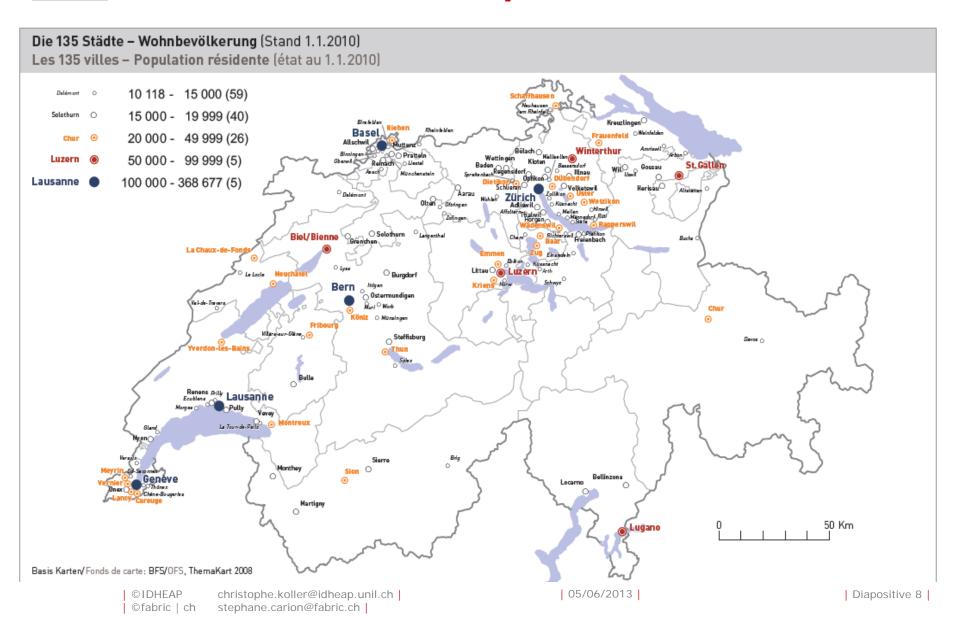
05/06/2013

## Atlas intéractif de l'Etat





## 135 villes suisses de plus de 10'000 habitants



### Atlas de l'Etat / Staatsatlas

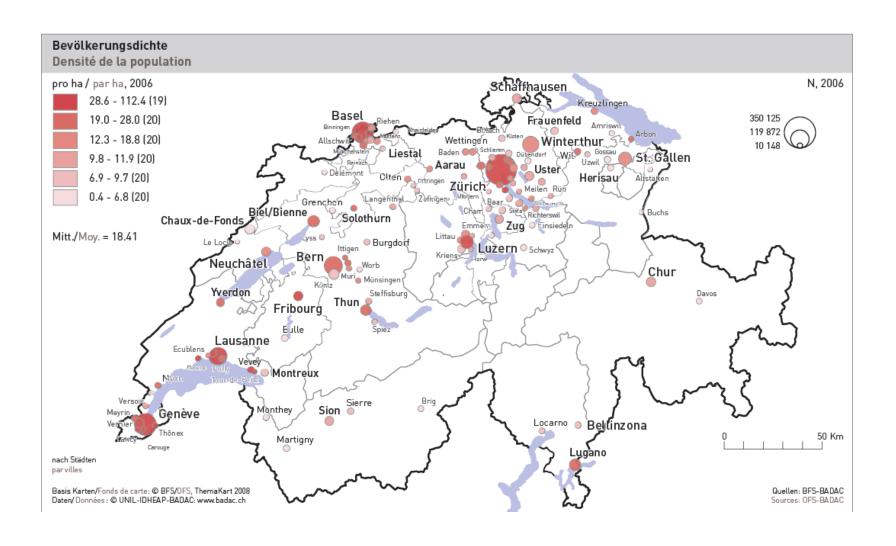
Die Schweiz mit ihren regionalen Besonderheiten und ihrem Föderalismus auf drei Ebenen - Bund, Kantone, Gemeinden - stellt ein komplexes Gebilde dar, das nicht fassbar erscheinen mag und in seiner Gesamtheit nur schwer zu begreifen ist. Mittels über 300 didaktischen Karten schafft der «Staatsatlas» diesbezüglich Klarheit, indem er die Organisation sowie die Akteure und Tätigkeiten des Staates in einer räumlichen und zeitlichen Perspektive vorstellt. Der Atlas versteht sich als Referenzwerk für legliche Personen, die den Aufbau zwischen den Städten, Gemeinden, Kantonen und dem Bund verstehen möchten. Die behandelten Themen stellen eine umfassende Palette dar: Organisation der leitenden Instanzen, politische Parteien, öffentliche Funktionen und Dichtheit der Verwaltung, Steuerwesen und staatliche Ausgaben, Dezentralisierungsgrad, Gemeindefusionen, interkantonale Formen der Zusammenarbeit, Umgang mit der Einwanderung. Die Indikatoren stammen von der BADAC (www.badac.ch). Diese hat den Auftrag, die Daten auf den verschiedenen Staatsebenen zusammenzutragen und zu analysieren. La Suisse, par ses particularismes régionaux et son fédéralisme à trois niveaux - Confédération. cantons, communes – est une entité complexe qui peut sembler insaisissable et difficile à appréhender dans sa globalité. Au moyen de plus de 300 cartes didactiques, «l'Atlas de l'Etat»

démête cet écheveau en présentant l'organisation, les acteurs et les activités de l'Etat dans une perspective spatiale et temporelle. Cet ouvrage se veut une référence pour toute personne cherchant à comprendre l'articulation entre les villes, les communes, les cantons et la Confédération. Les thèmes abordés couvrent un large éventail: de l'organisation des instances dirigeantes aux partis politiques, de la fonction publique et densité administrative, au taux d'imposition et aux dépenses, du degré de décentralisation aux fusions de communes, des collaborations intercantonales à la gestion de l'immigration. Les indicateurs sont extraits de la BADAC (www.badac.ch) dont la tâche est de rassembler et d'analyser des données dispersées aux différents niveaux de l'Etat.

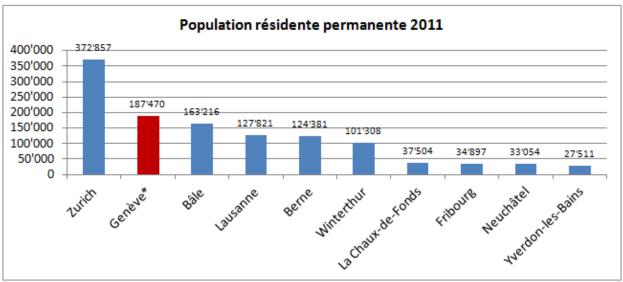




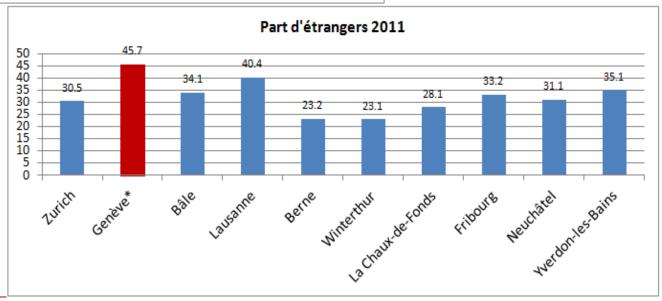
# Taille et densité de la population – forte atomisation – Atlas de l'Etat



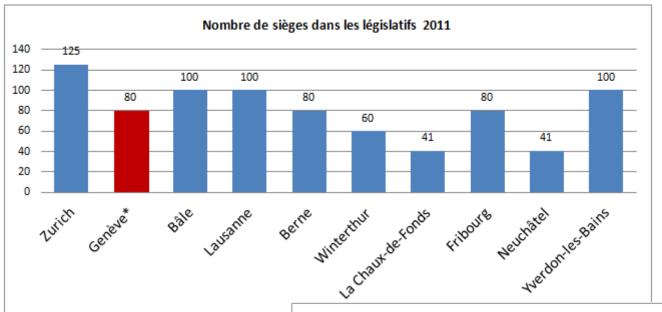
## Spécificités genevoises 1: Population

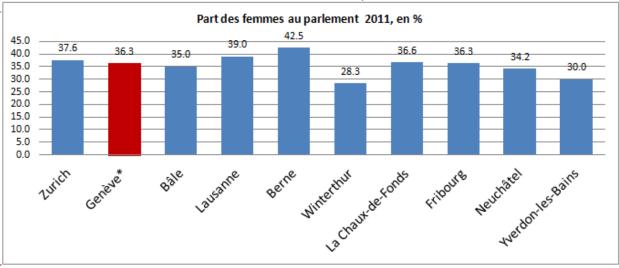


VdG=41% de la population cantonale; Canton-villes (idem BS)



# Législatifs urbains





# Monitoring des villes: Part des femmes dans les parlements communaux

#### Frauenanteil in den Gemeindeparlamenten, in %

Part des femmes dans les parlements communaux, en %

#### Kurze Beschreibung der Resultate

Der Indikator beschreibt den Frauenanteil in den städtischen Parlamenten in den Jahren 2007 bis 2011. Dieser ist leicht gesunken, von 32.4% auf 30,1% (1403/4667). In grossen Städten liegt der Anteil Frauen in den Parlamenten höher als in kleinen. In Städten mit über 100'000 Einwohnern sind mehr als 41.1% der Parlamentsmitglieder Frauen (im Jahre 2008). In Kleien Städten ist dieser Anteil geringer.

In der Zentralschweiz ist der Frauenanteil am höchsten (33.6% im Jahre 2010), sinkend seither (29,6 in 2011). In der Genferseeregion, im Mittelland und in der Nordwestschweiz betrug er im Jahre 2007 über 33%, sank aber auf unter 30%. In den Städten Zürichs, der Ostschweiz und des Tessins ist die Vertretung der Frauen schwächer und liegt bei 26.1, 24.8 respektive 27.1% im Jahre 2011. Seit 2010 tendiert der Anteil der Frauen im Parlament fast überall zu verringern, außer Städten der Northwest Schweiz.

#### Berechnung

Die Anzahl Frauen im Parlament (Vs121df) wird durch die Gesamtzahl der Parlamentssitze (Vs121d) geteilt.

Formel: Vsi121dfMATIC = ((Vs121df/Vs121d)\*100)

Einheit In Prozent

Quelle

SSV, Statistik der Schweizer Städte, T\_10.1.

Brève description des résultats L'indicateur présente la part des femmes dans les parlements communaux de 2007 à 2011. Celle-ci se caractérise par une légère diminution, passant de 32.4 à 30.1% (1403/4667). La part des femmes parlementaires augmente avec la taille de la ville, avec un record de 41,1% en 2008 dans les villes de plus de 100'000 habitants. Dans les petites villes, cette part diminue nettement. En 2010, c'est dans les villes de la Suisse centrale que la part des femmes était la plus élevée (33,6%), part qui a diminué en 2011 à 29.6%. Dans la région lémanique, le Mitteland et le Nord-Ouest de la Suisse, elle dépassait 33% en 2007 et reste aujourd'hui au dessus de 30%. Dans les cités de Zurich, de l'Est de la Suisse et du Tessin, la présence féminine dans les parlements des villes est plus faible avec respectivement 26.1%, 24.8% et 27.1% en 2011. Depuis 2010, la part des femmes parlementaires tend à diminuer pratiquement partout, à l'exception de villes du Nord-Ouest de la Suisse

#### Calcul

Nombre de femmes dans le parlement communal (Vs121df) divisé par le total des sièges disponibles (Vs121d).

Formule: Vsi121dfMATIC = ((Vs121df/Vs121d)\*100)

Unité En pourcent

Source

UVS, Statistiques des villes suisses, T\_10.1.

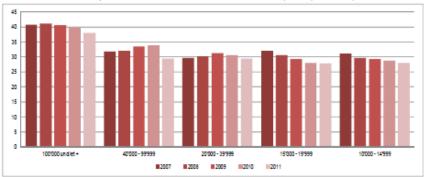
#### Thema 1: Behörden

Stadt (Gemeinde) > Behörden > Parlament >

Thème 1 Autorités

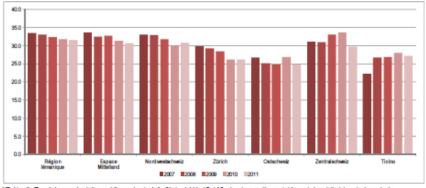
Ville (Commune) > Autorités politiques > Parlement >

Frauenanteil in Gemeindeparlamenten nach Einwohnerzahl der Städte, in % (2007-2011)
Part des femmes dans les parlements communaux selon la taille des villes, en % (2007-2011)



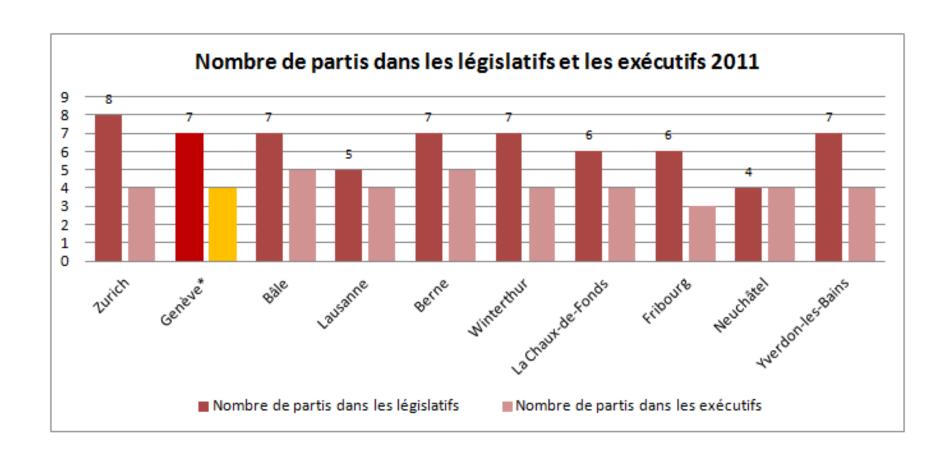
NB. Um die Trends besser darstellen zu können, beginnt die Skala nicht bei 0. / Afin de mieux mettre en évidence ie trend, l'origine n'est pas à zièro.

Frauenanteil in den Gemeindeparlamenten nach Grossregionen, in % (2007-2011)
Part des femmes dans les parlements communaux selon la région géographique, en % (2007-2011)



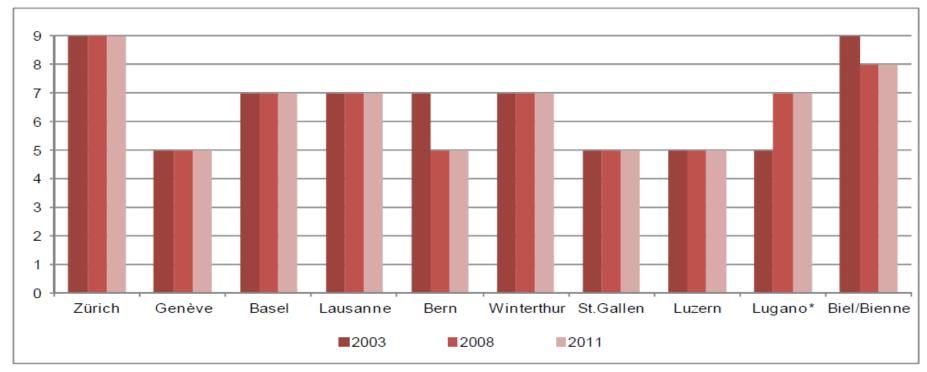
NB. Um die Trends besser darstellen zu können, beginnt die Skala nicht bei D. / Afin de mieux mettre en évidence ie trend, l'origine n'est pas à ziro.

# Nombre de partis dans les législatifs et les exécutifs 2011



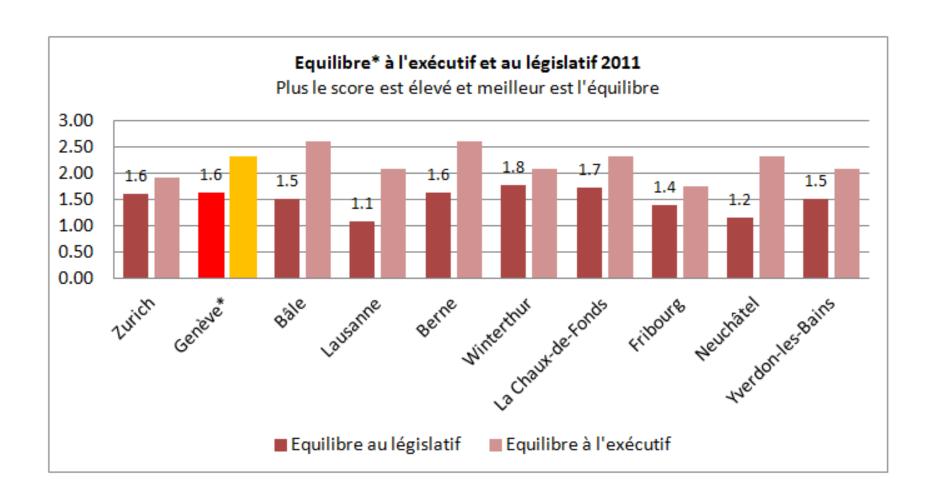
# Sièges dans les exécutifs 2003, 2008, 2011

Sièges dans les exécutifs urbains, pour les 10 plus grandes villes, N, 2003, 2008, 2011

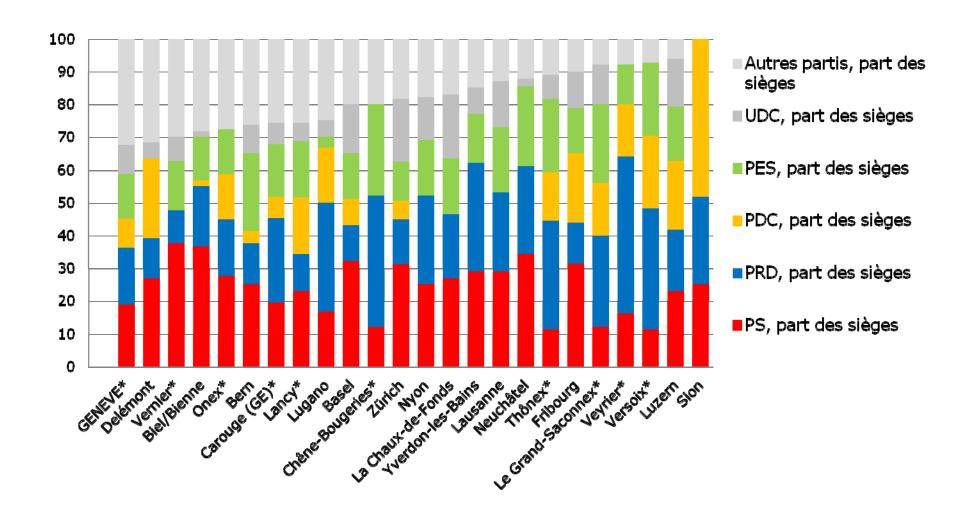


<sup>\*</sup> Gemeindefusion, vgl. S. 7 / Fusion de communes, voir p. 7

## Equilibre dans les législatifs et les exécutifs urbains 2011



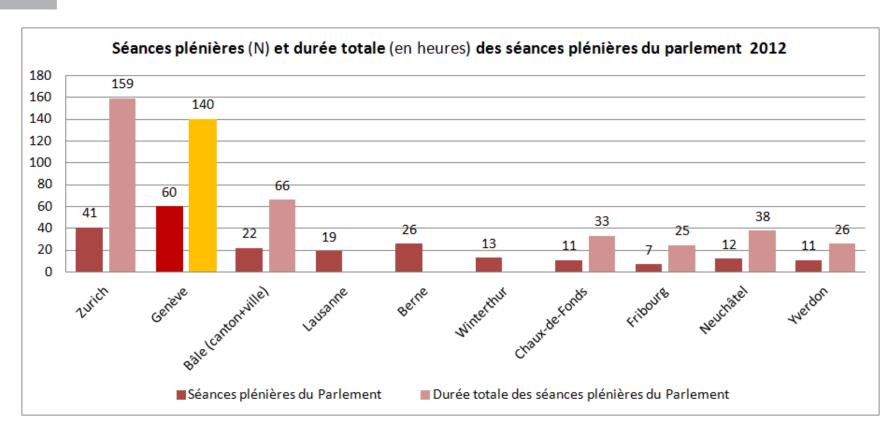
## Force des partis dans les parlements des principales villes suisses 2011, en %



# **Pratiques parlementaires**

- Nombre de séances
- Durée des séances
- Horaires
- Commissions permanentes et services parlementaires
- Indemnités

# Séances plénières (N) et durée totale (en heures) des séances plénières du parlement 2012



#### NB.

ZH: 41, dont 3 doubles et 2 triples;

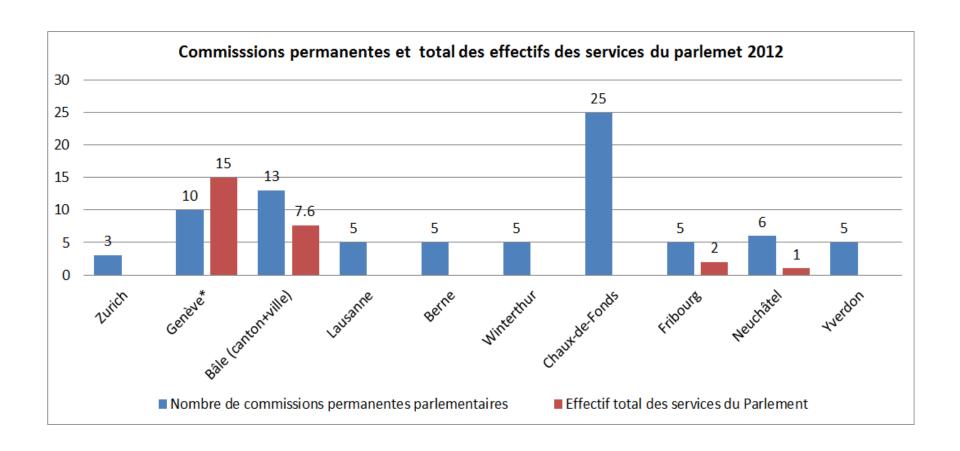
VdG: 60 séances, dont 9 périodes de séances budgétaires;

Lausanne: 19 séances, dont 17 doubles; BE: 26 séances, dont 21 doubles et 2 triples; Winterthur: 13 séances, dont 11 doubles.

# Horaires des séances plénières

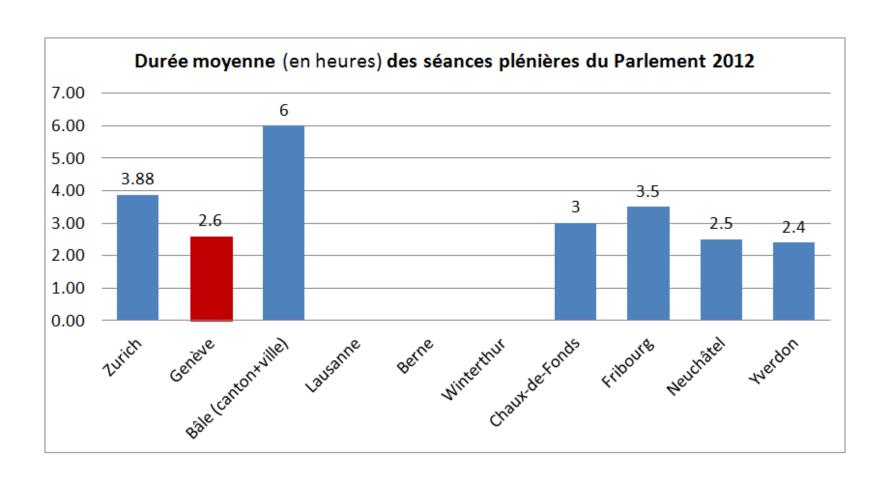
	Horaires	
Ville		
Zurich	Simple: 17-20h/21h; doubles: 17- 19 et 20h30+	
Genève*	17-20h30	
Bâle (canton+ville)	9-12h; 15-18h	
Lausanne	19h30+; doubles: 18h et 20h30	
Berne	Début à 17h et 20h30 pour les séances doubles.	
Winterthur	Doubles: 16h15 et 20h	
Chaux-de-Fonds	17h, 19h30 ou 20h	
Fribourg Neuchâtel	19h30 18h30 ou 19h30+	
Yverdon	20h+	

## Commissions permanentes et effectifs des services parlementaires (EPT) 2012

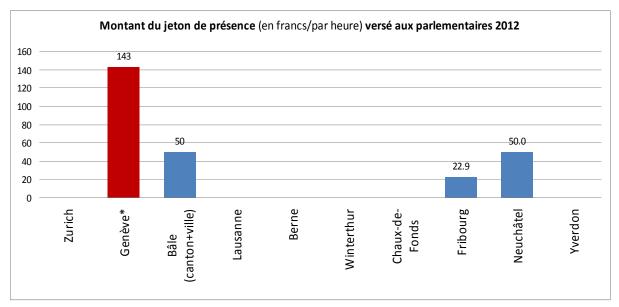


NB. La Chaux-de-Fonds: cf. http://www.chaux-de-fonds.ch/autorites/commissions

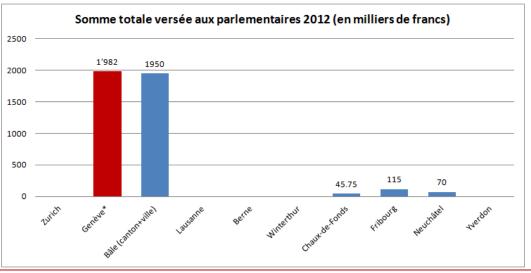
### Durée moyenne des séances plénières 2012



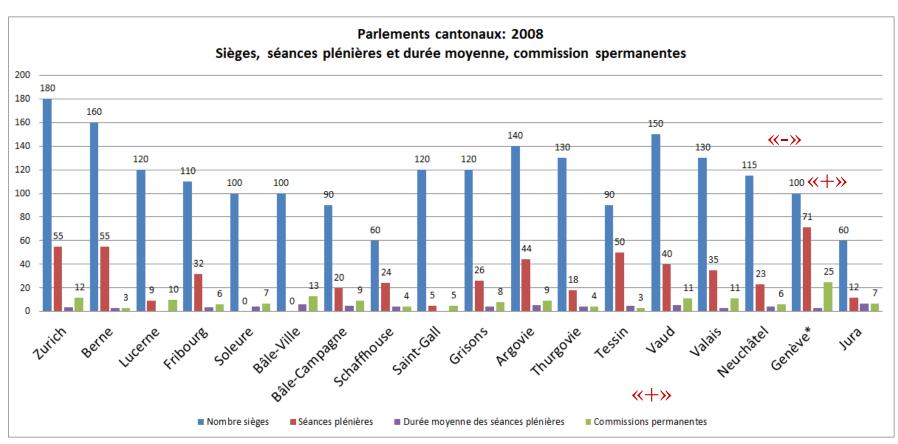
### Montant du jeton de présence (en francs) et somme totale (en milliers de frs) versée aux parlementaires 2012



\*A Genève: est-ce bien par heure? Durée moyenne=2,6 heures; 143/2,6=55frs/heure?



# Profil des parlements cantonaux



3 heures=moy.

## En guise de conclusion

- Profil de Genève (Canton + VdG) particuliers, pas toujours dans la moyenne suisse...
- Profil du parlement pas très éloigné du modèle standard, mais plus « professionnalisé »; forces politiques plus polarisées (=> consensus...?)
- Beaucoup de séances, mais pas plus longues qu'ailleurs
- Plus de moyens pour les services parlementaires que dans les autres villes de l'enquête
- Indemnités élevées, au même niveau que les parlements cantonaux qui paient le mieux!

# **Autres sources d'infirmations: Bulletin d'information de la SSQP**





März 2006 – Nr. 1 – 9. Jahrgang Mars 2006 – No. 1 – 9ème année Marzo 2006 – No. 1 – nono anno

Mitteilungsblatt der Schweizerischen Gesellschaft für Parlamentsfragen

Bulletin d'information de la Societé suisse pour les questions parlementaires

Bollettino d'informazione della Società svizzera per le questioni parlamentari

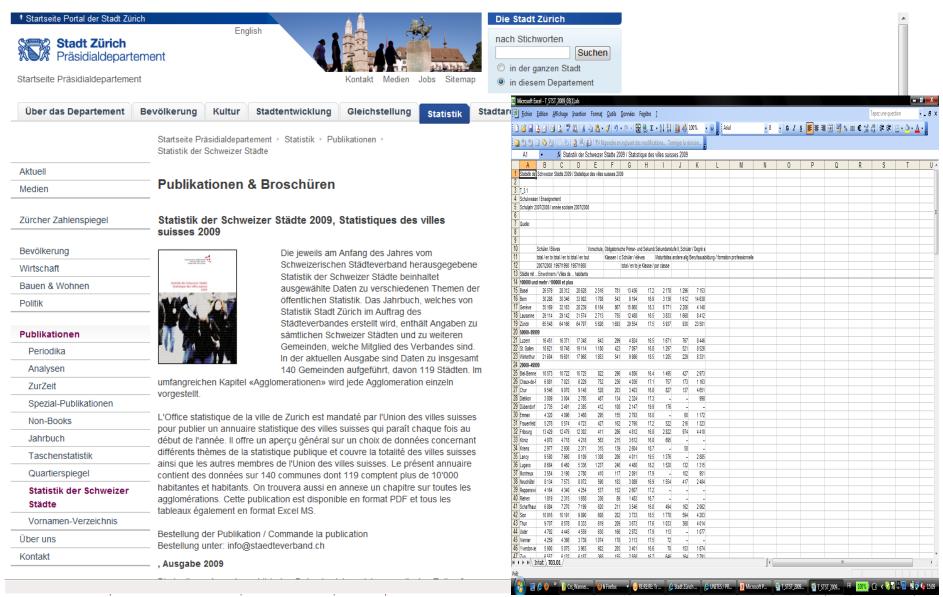


#### SCHWERPUNKT - LE THEME - IL TEMA

Sitzungssysteme der Parlamente Rythme des séances parlementaires

PREIS DER SGP 2005 - PRIX DE LA SSP 2005

# **Source statistique:** Statistiques des villes suisses (OFS-Stat-ZH-UVS) **Tableaux excel online (cf. BADAC)**



# **Autres sources**

- Société suisse pour les questions parlementaires http://www.sgp-ssp.net/publ/communaux.html
- UVS, Statistiques des villes suisses
- OFS 17 Politique http://www.bfs.admin.ch/bfs/portal/fr/index/themen/17/02.html
- Audit Urbain OFS, EUROSTAT epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/region\_cities/city\_urban