



Delegation from the Philippines to Switzerland
IDHEAP (Graduate School in Public Administration)
7 June 2007

Capacity Building

Comparative analysis of public administration in Switzerland

Dr. Christophe Koller,

Project leader, Chairs Institutional Policies



Institut de hautes études en administration publique
Fondation autonome, associée à l'Université de Lausanne
et à l'École polytechnique fédérale de Lausanne

L'Université pour le service public



Presentation IDHEAP - BADAC

III BADAC

« Institutional Federalism / Policies »

- **1 Swiss political-administrative system & comparative analysis**
- **2 Public Administration & Actors Profile**
Questions / Break (15mn)
- **3 Administrative structures & changes**
- **4 Conclusion**
- **5 BADAC - Ressources**

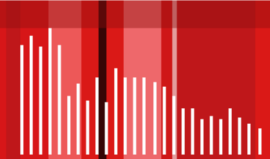


www.badac.ch

Database of Swiss Cantons and Towns

IDHEAP.CH | GOV.CH | IVOTE.CH HOME | KONTAKT | SITEMAP | SUCHE

BADAC - Datenbank über die Schweizer Kantone und Städte



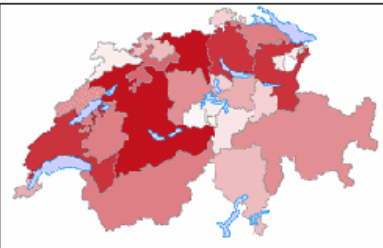
BADAC Kantone
Deutsch | Français

BADAC DIE SCHWEIZER KANTONE UND STÄDTE ONLINE VERGLEICHEN

Die BADAC ist ein Informations- und Forschungsportal für vergleichende Analysen zu den Schweizer Kantons- und Städteverwaltungen. Die BADAC ist am Hochschulinstitut für öffentliche Verwaltung (IDHEAP) angegliedert und wird von den kantonalen und kommunalen Behörden unterstützt.

neue Publikation: Statistischer Überblick zu den Kantonen
Kantonale Wahlen 2007: Alter der Parlamentarier in den Kantonsparlamenten

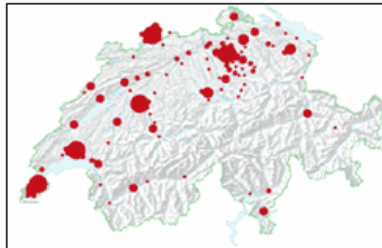
BADAC kantone



- | **kantone**
- | eckdaten

| datenbank

BADAC städte



- | **städte**
- | eckdaten

| datenbank

update: 08.03.2007
© 2006 IDHEAP



IDHEAP- BADAC - Objectives

- **Description** of swiss political-administrative system
- **Monitoring** of swiss political-administrative changes
- **Benchmark** of swiss political-administrative between
 - 26 cantons
 - MLA: Federal, Cantonal, Cities and municipalities



Limits of Swiss Comparative Analysis

- Problem of **complexity of Swiss State & Public Administration (PA) organisation**
(=> swiss federalism);
- **Public statistic = poor**, particularly for description of State actors and clients (OUTPUT); NE finances = good (INPUT).
- **No real administratives sciences in CH**
 - Legal & historical approach (to 70')
 - Public finances (80')
 - Oeconometrics (80-90')
 - Institutional policies (90'), NPM
 - Public management (00'), New public governance?

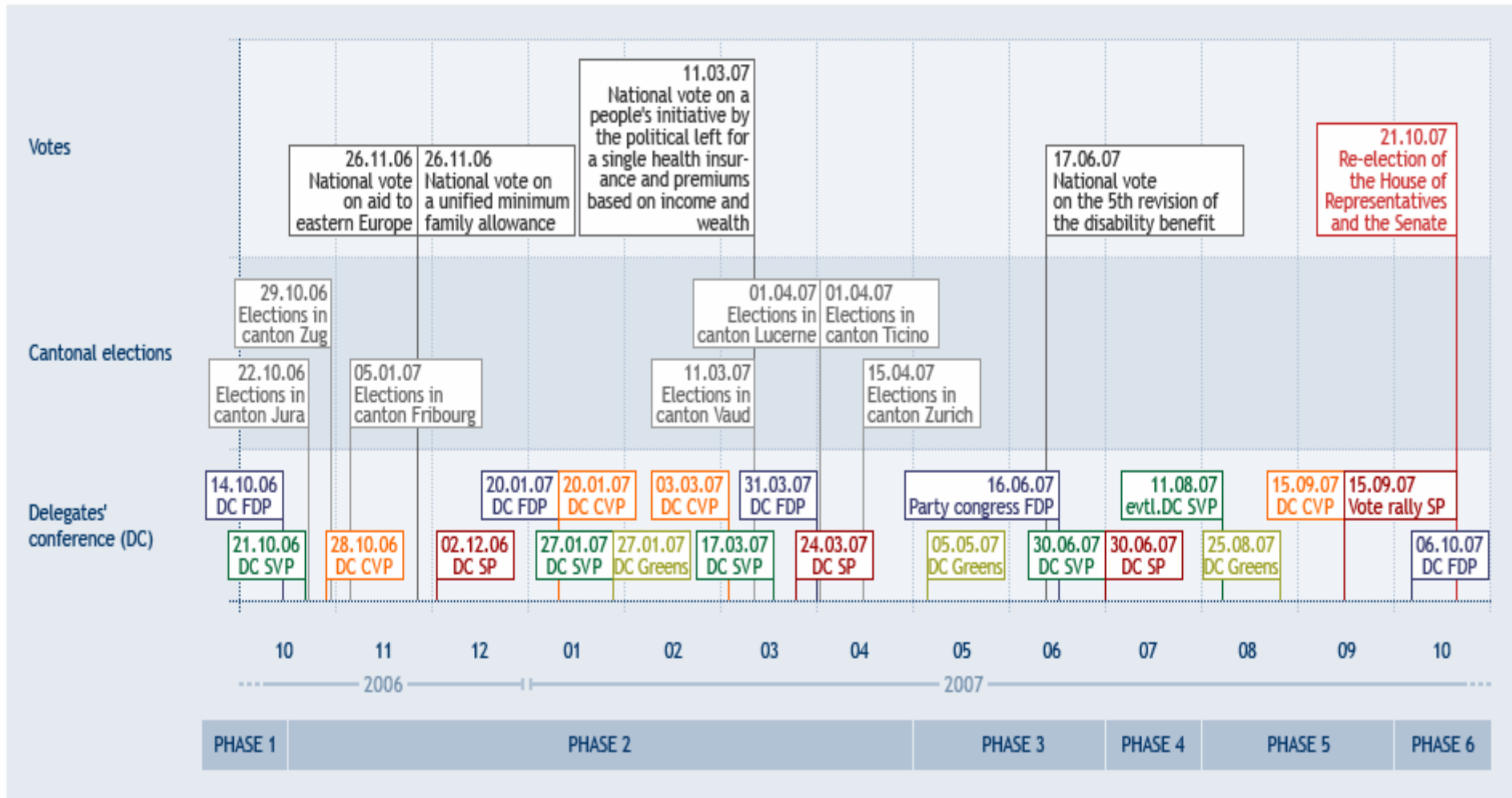
Principal of Separation of power

(MLA: Confederation, cantons, communes)

SEPARATION OF POWERS				
	Executive	Legislature		Judiciary
Confederation	Government Seven cabinet ministers, elected at a joint session of parliament	Federal Assembly or Swiss Parliament		Federal Court 41 full-time and 41 part-time federal judges, chosen by parliament
		House of Representatives 200 parliamentarians elected by the people. Each canton has a number proportional to its population size	Senate 46 senators Two per full canton, one per half-canton. Senators are directly elected in each canton	
Cantons	Cantonal government Five-seven members Elected by the people	Cantonal parliament 46 to 200 members (depending on the size of the canton) Elected by the people		Cantonal Court Judges elected by cantonal government or cantonal parliament
Communes	Communal/city government Elected by the people	Communal parliament (only in bigger communes and cities) Elected by the people or Communal assembly (smaller communes) All eligible voters can participate		District Court Elected by cantonal authorities or the people

CH Democracy – Timeline Elections 2007

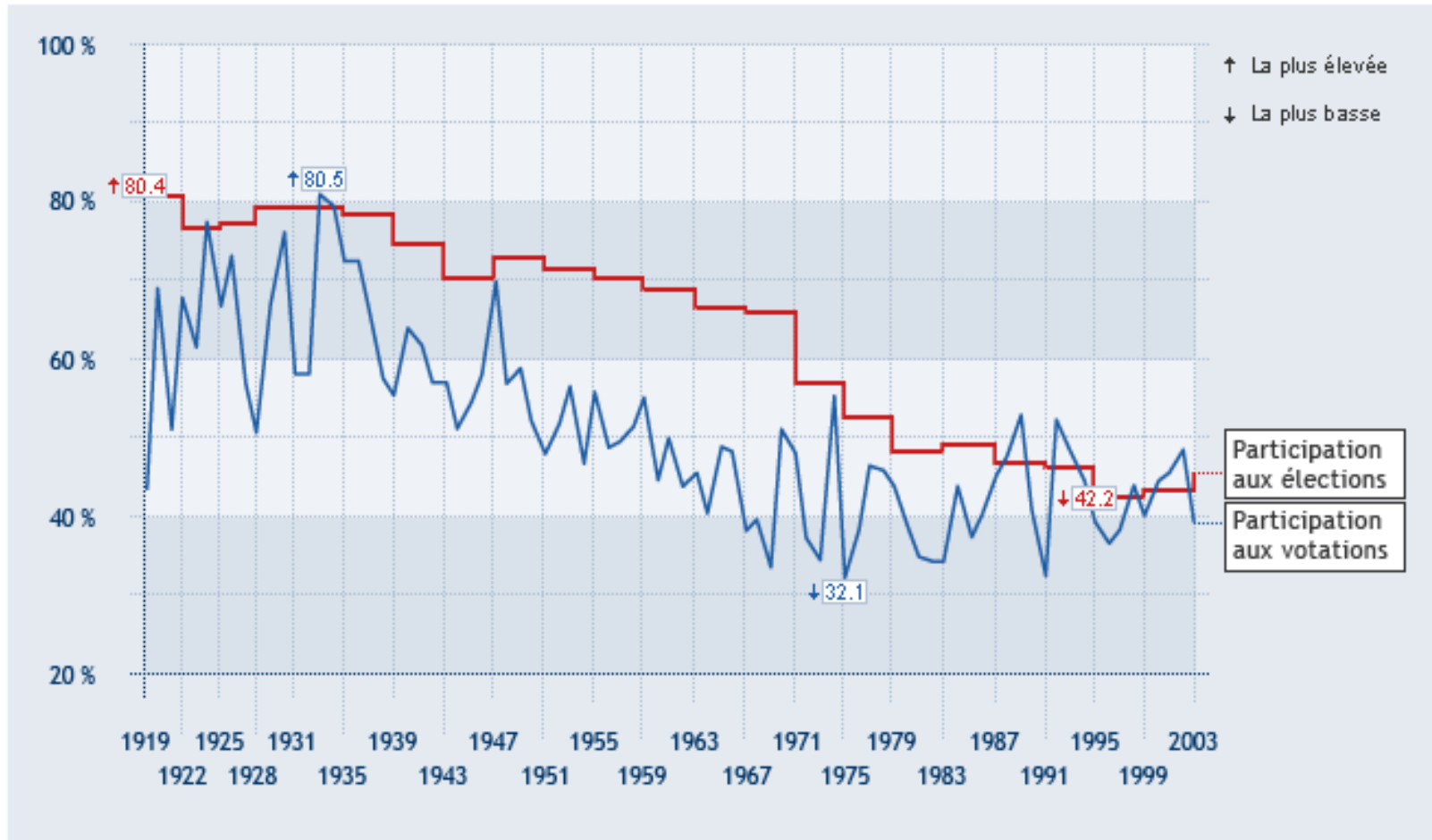
TIMELINE ELECTION YEAR 2007





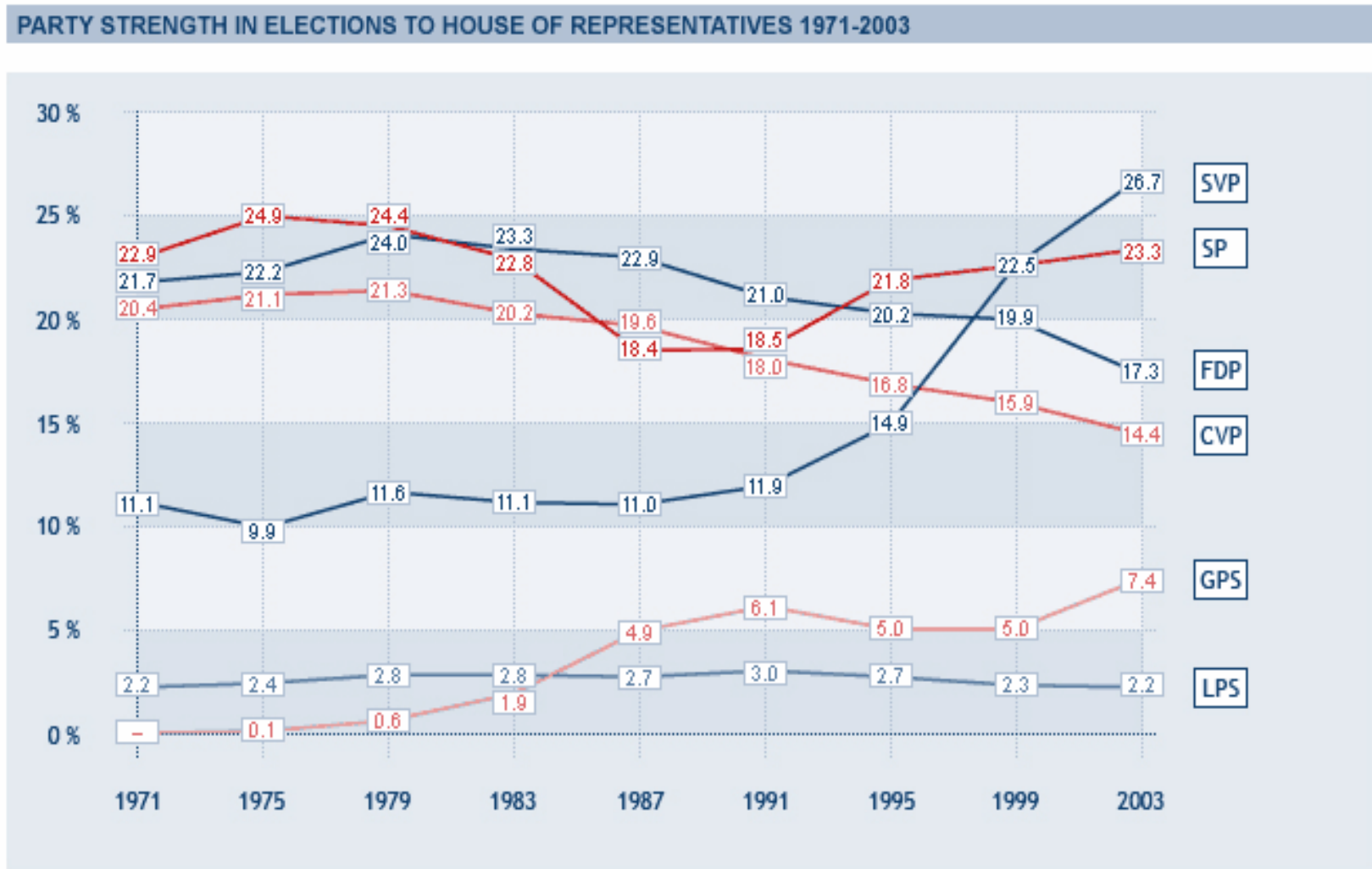
Federal elections & votations participation 1919 - 2003

PARTICIPATION AUX VOTATIONS ET AUX ÉLECTIONS 1919-2003



Source: Office fédéral de la statistique, OFS

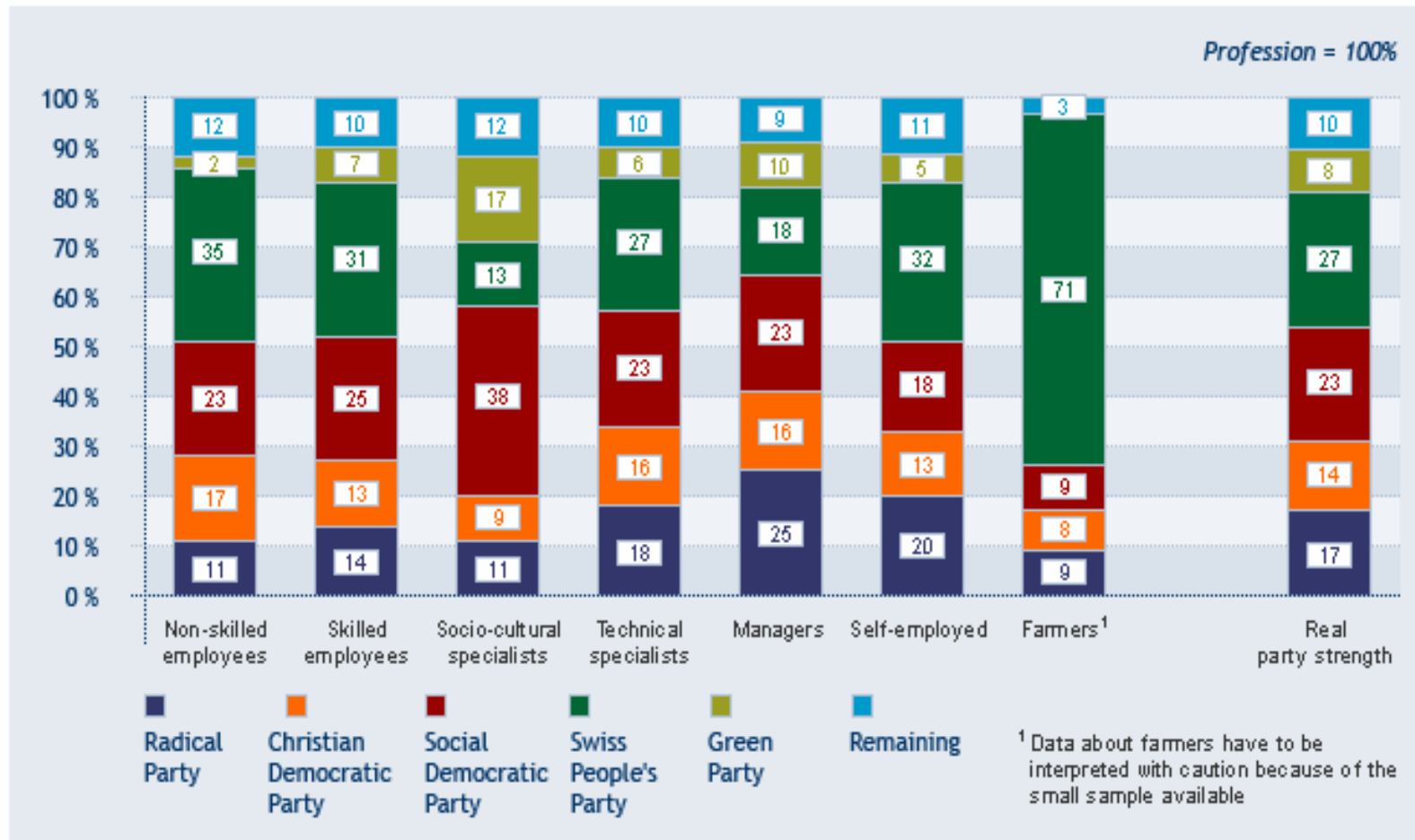
Party strength in elections to house of representatives 1971 - 2003



Source: Federal Statistics Office

Party support according to profession 2003

ELECTIONS TO HOUSE OF REPRESENTATIVES 2003: PARTY SUPPORT ACCORDING TO PROFESSION

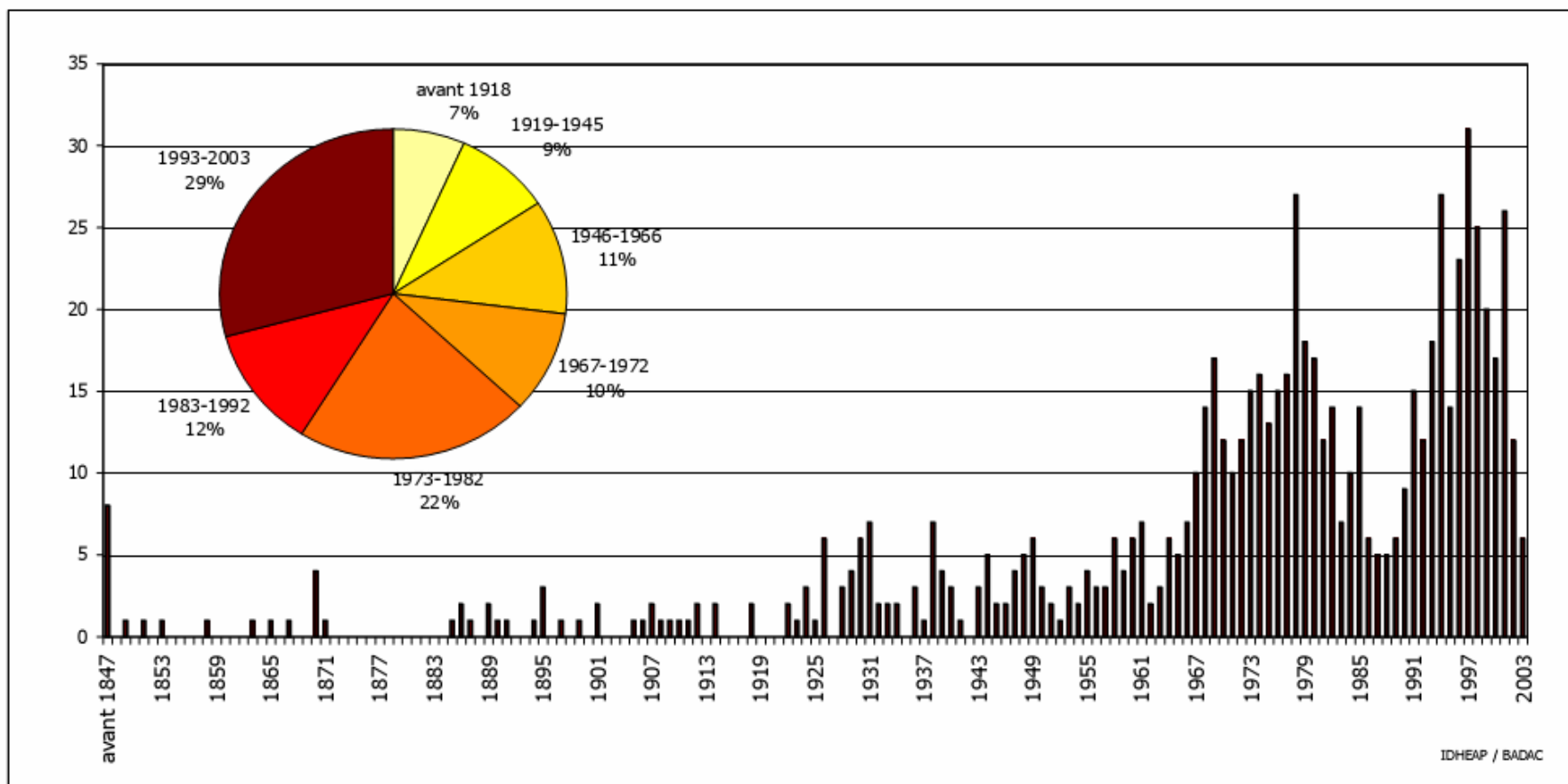


Source: Federal Statistics Office



Horizontal collaboration (enforcement) Cantonal – agreements 1848-2003

G 21: Année d'entrée en vigueur des concordats qui existent encore aujourd'hui (état fin 2003)



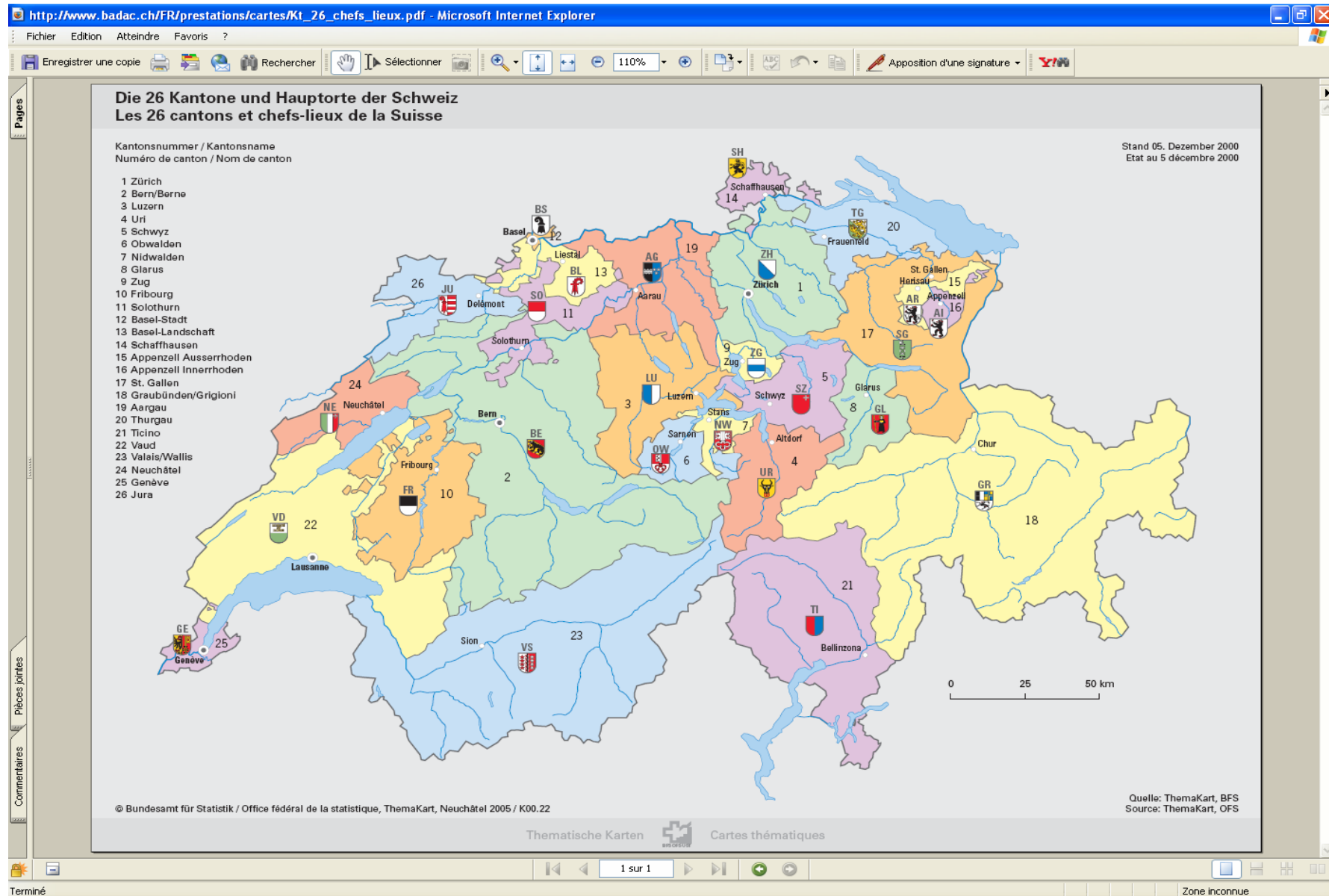
Sources: Banque de données de l'Institut du fédéralisme, recherches BADAC

Graphique tiré de:

Bochsler et al. (2004). *Les cantons suisses sous la loupe. Autorités, employés publics, finances*. Berne: Editions Haupt, p. 94.

Historical-political Profile 1848 => _A

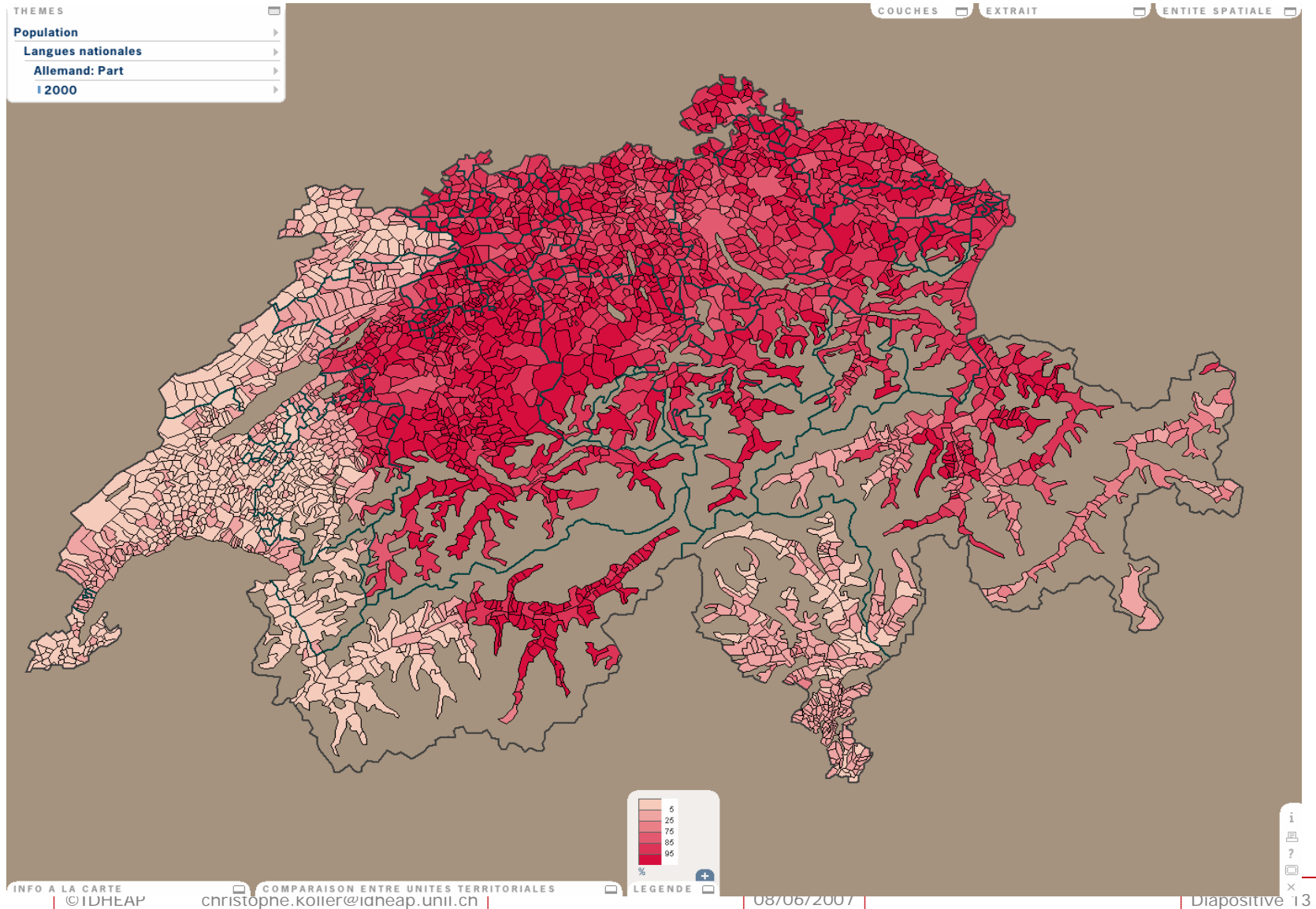
a) Confédération b) 26 Cantons (7.4 mios inhabitants)





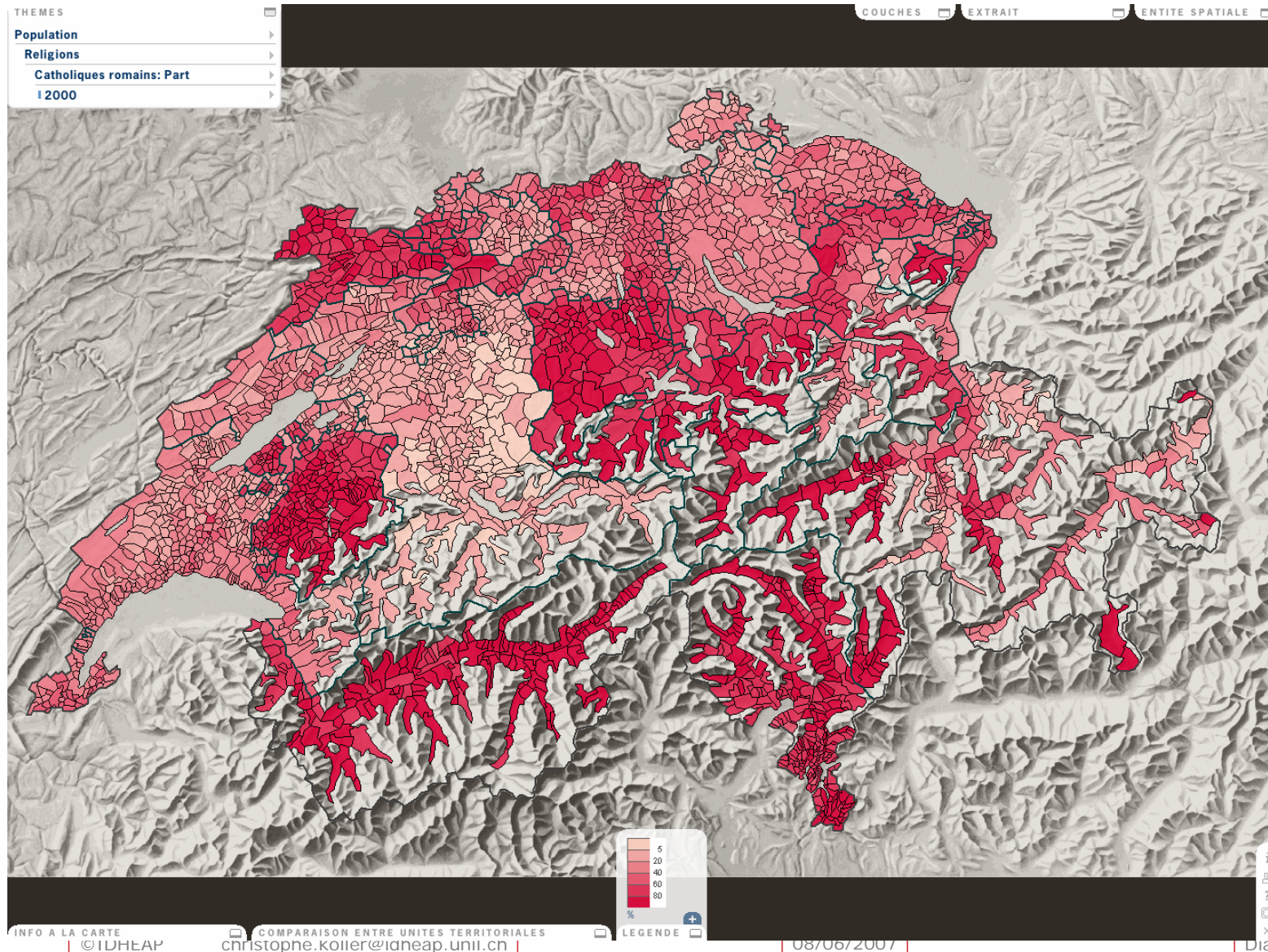
Cultural & local profile: MLA

c) ± 2800 municipalities (German speaking: red $\geq 80\%$)



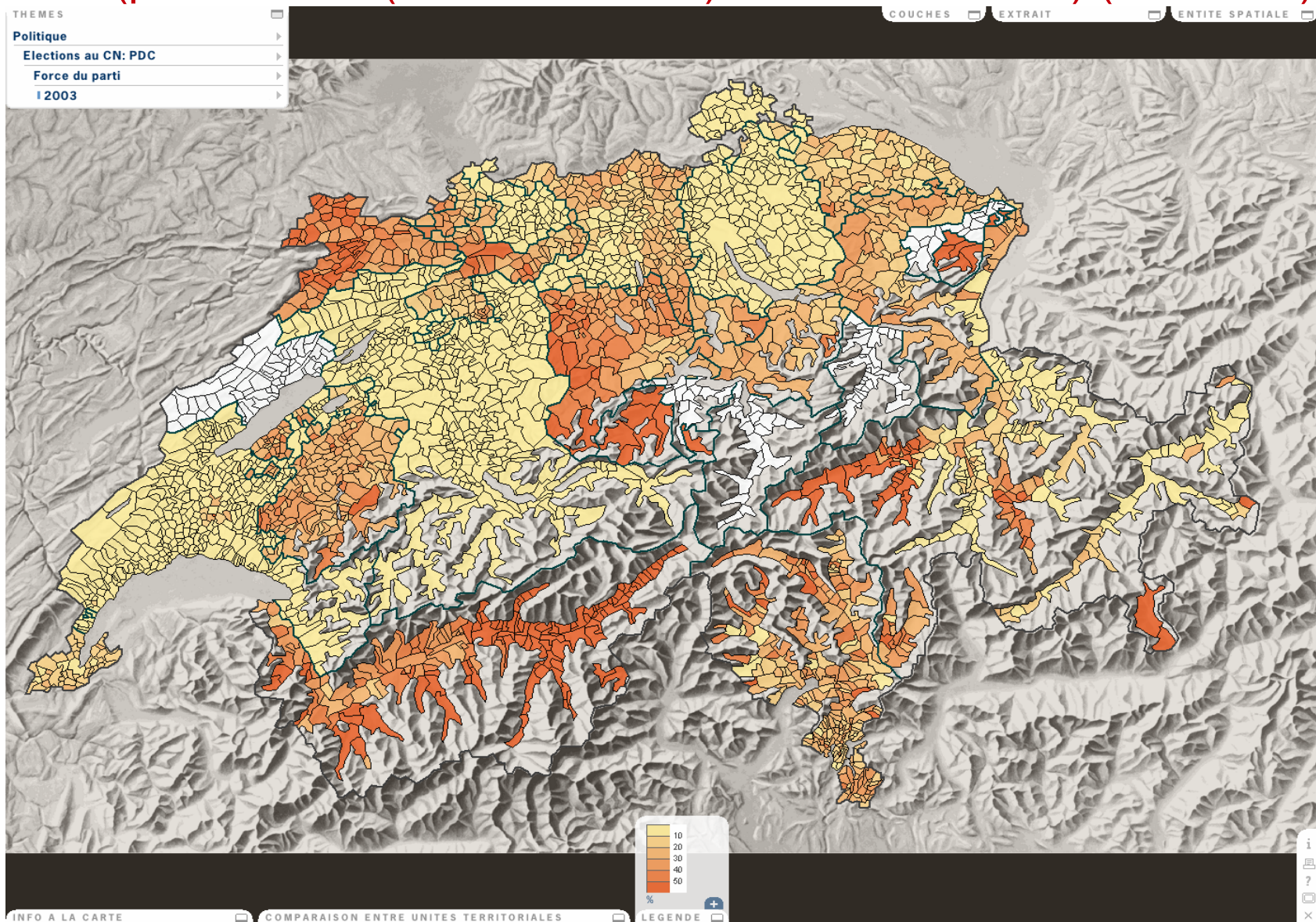
Culture: 2 mains religions

(part of catholics: red $\geq 80\%$, prot. $\pm 40\%$, muslim $\pm 3\%$)

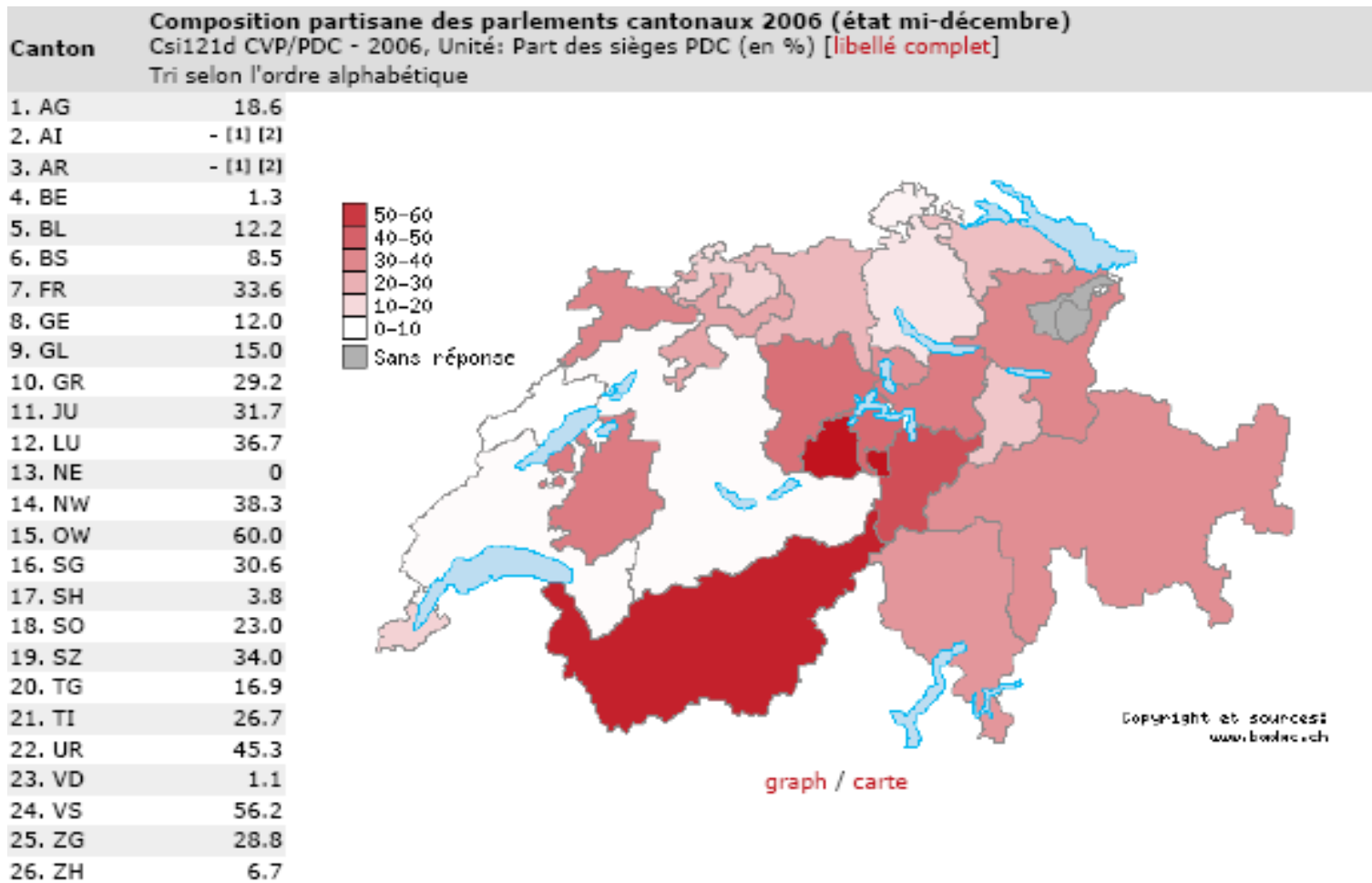


Politics: 4 parties in central government (Right -> Left: SPP, RDP, CDP, SP)

(part of CDP (Christian-Dem.) 2003: red < 50%) (CH=22%)



CDP according to the canton 2006 (% & variation)



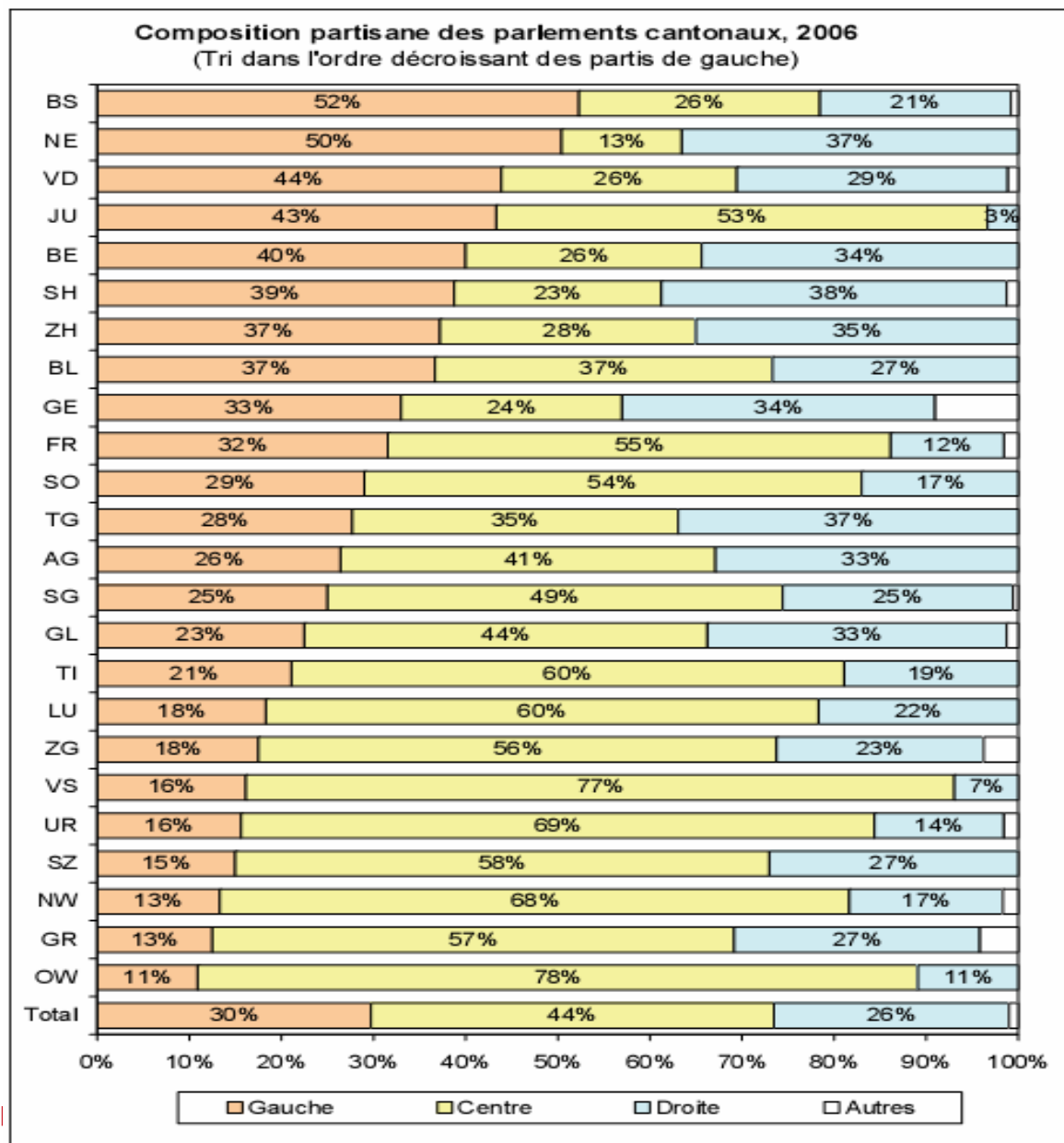
Remarque(s):

(1): Sans réponse

(2): In den Kantonen AI und AR ist eine Parteizuordnung nicht möglich./Une répartition des sièges par parti n'est pas possible dans les cantons de AI et de AR.

Parties forces in the 26 cantonal Parliament 2006

(Left, center, right)



Governments forces in the 26 cantons in 2006 IBADAC

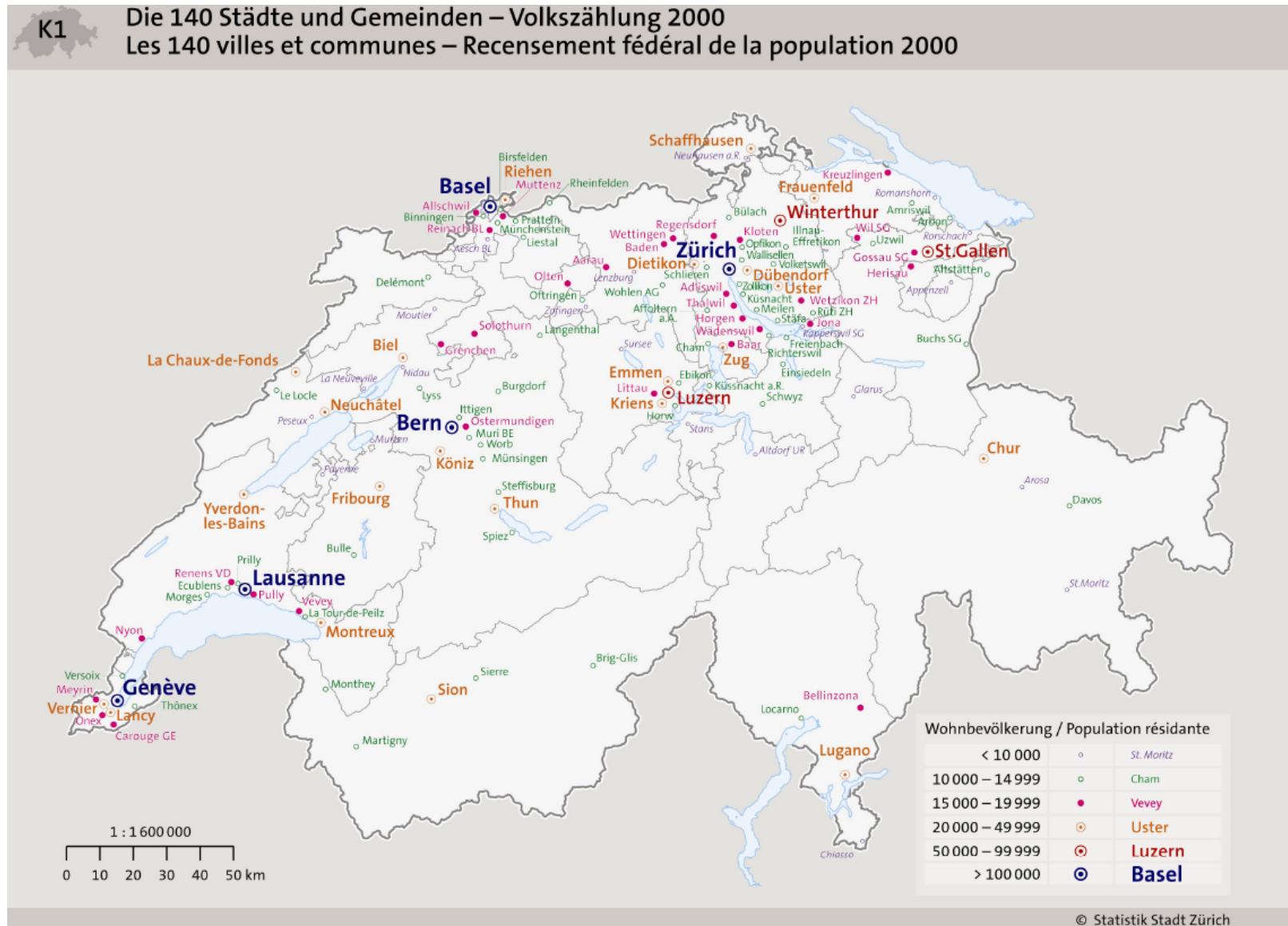
(Left, center, right)

Composition partisane des gouvernements cantonaux (début octobre 2006)
(Classement dans l'ordre décroissant la somme des partis de gauche (PS+verts) et la taille de l'exécutif)

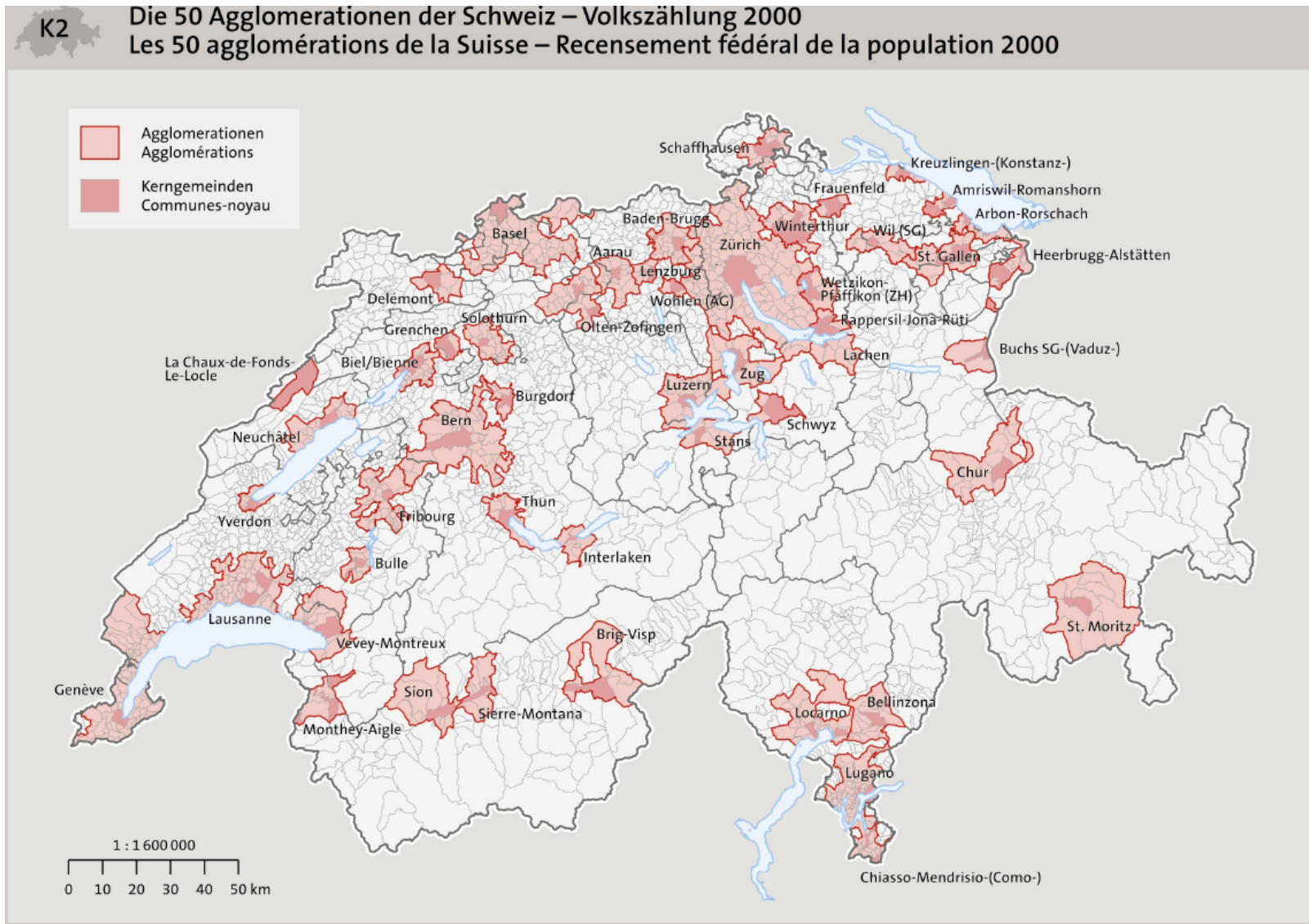
OW	PDC			PRD	
AG	PDC	PRD	UDC	Autres	
VS	PS	PDC		PRD	
TI	PS	PDC	PRD	Autres	
TG	PS	PDC	PRD	UDC	
SO	PS	PDC		PRD	
SH	PS	PRD	UDC		
LU	PS	PDC	PRD	UDC	
GR	PS	PDC	PRD	UDC	
GL	PS	PDC	PRD	UDC	
BL	PS	PDC	PRD	UDC	
JU	PS	PDC		Autres	
NE	Verts	PS	PRD	PLS	
AI	PDC				Autres
ZG	PS	PDC	PRD	UDC	Autres
UR	PS	PDC		PRD	Autres
SZ	PS	PDC		PRD	UDC
NW	Verts	PS	PDC	PRD	
AR	PS	PRD		UDC	
ZH	PS	PDC	PRD	UDC	Autres
SG	PS	PDC		PRD	
FR	PS	PDC		PRD	Autres
VD	Verts	PS	PRD	PLS	UDC
GE	Verts	PS	PDC	PRD	PLS
BS	Verts	PS	PDC	PRD	PLS
BE	Verts	PS	PRD	UDC	

Cities profiles: But no real power!

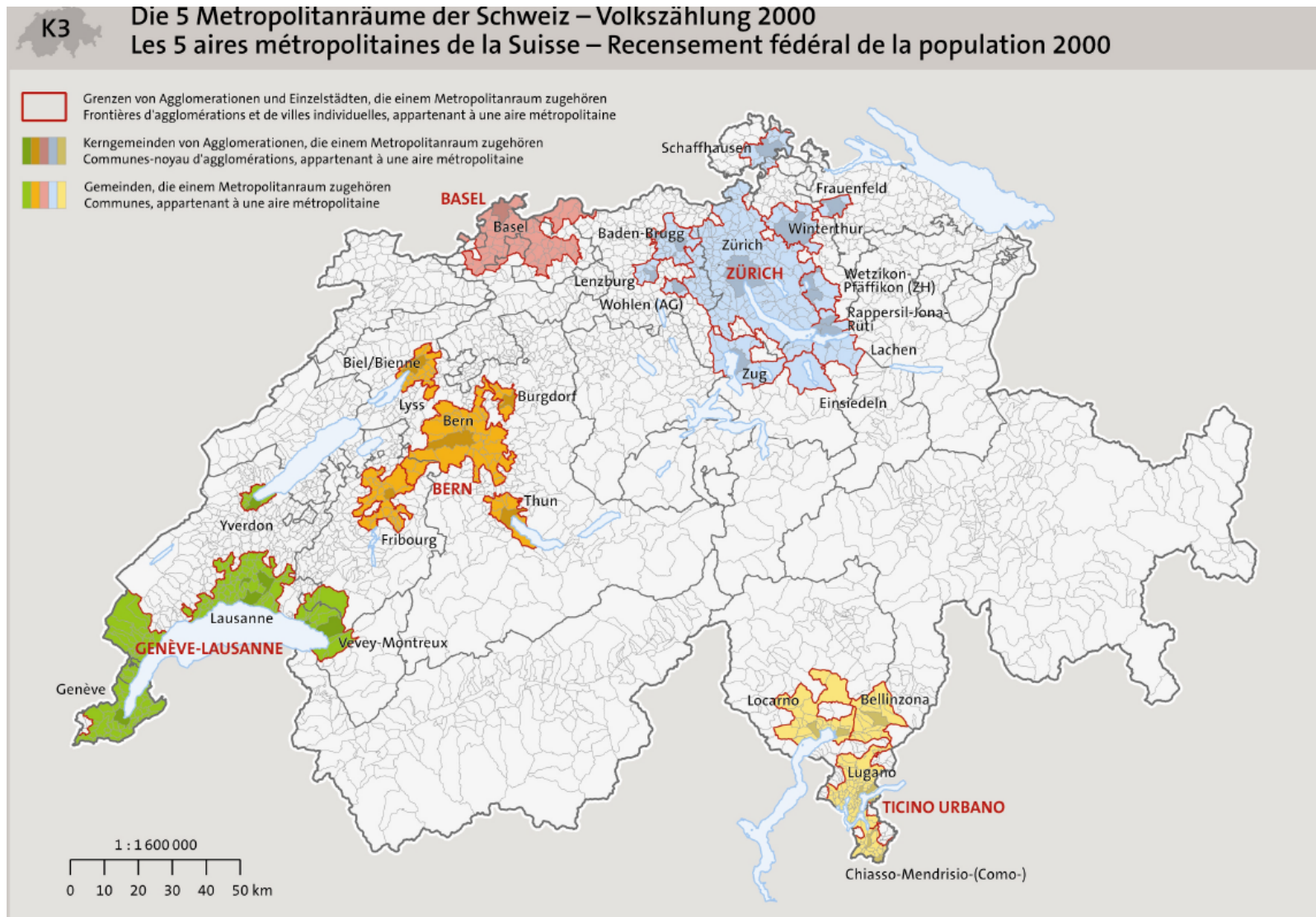
120 Towns ($\geq 10'000$ inhabitants; 70% of pop)



50 Agglomerations (≥ 20'000 inhabitants)



5 Metropolitan Areas ($\geq 200'000$ inhabitants)



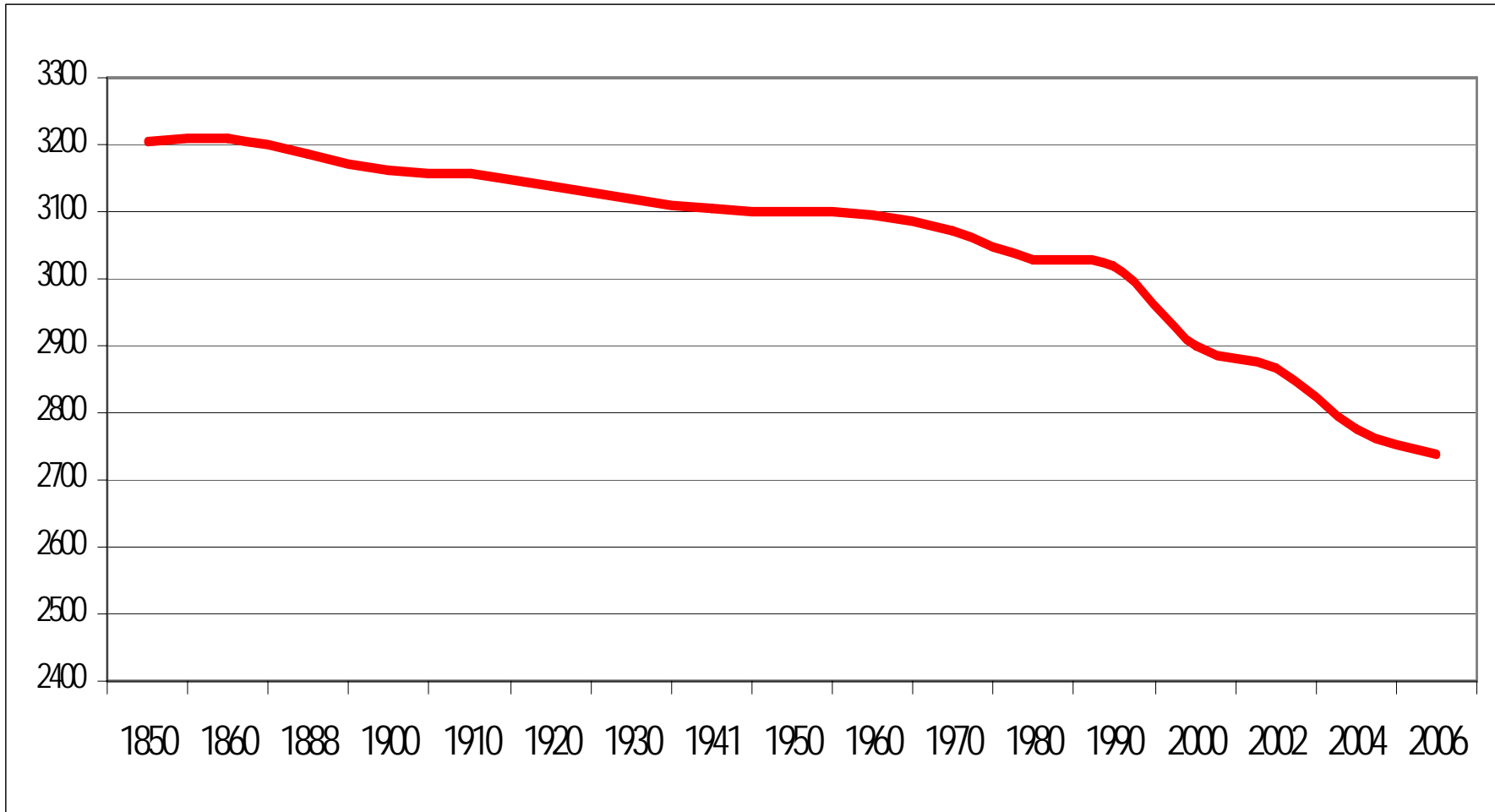
T1: Cantons and municipalities:

Size, number of municipalities, average population and population median

Canton	Population Canton	Number of municipalities	Average population	Population median
Zurich	1261810	171	7379	3210
Bern	955378	398	2400	887
Vaud	647382	381	1699	450
Aargau	565122	229	2468	1378
St. Gallen	458821	89	5155	3437
Geneva	427396	45	9498	2396
Lucerne	354731	97	3657	1920
Ticino	319931	196	1632	725
Valais	287976	153	1882	793
Basel-Landschaft	265305	86	3085	1253
Fribourg	250377	168	1490	843
Solothurn	247379	125	1979	1034
Thurgau	232978	80	2912	1884
Graubünden	187812	207	907	320
Basel-Stadt	186753	3	62251	20583
Neuchâtel	167910	62	2708	996
Schwyz	135989	30	4533	2892
Zug	105244	11	9568	8001
Schaffhausen	73788	32	2306	711
Jura	69091	83	832	404
Appenzell Ausserrhoden	52841	20	2642	1714
Nidwalden	39497	11	3591	3012
Glarus	38317	27	1419	720
Uri	35083	20	1754	845
Obwalden	33162	7	4737	4456
Appenzell Innerrhoden	15029	6	2505	1951
All together	7415102	2737	2709	985

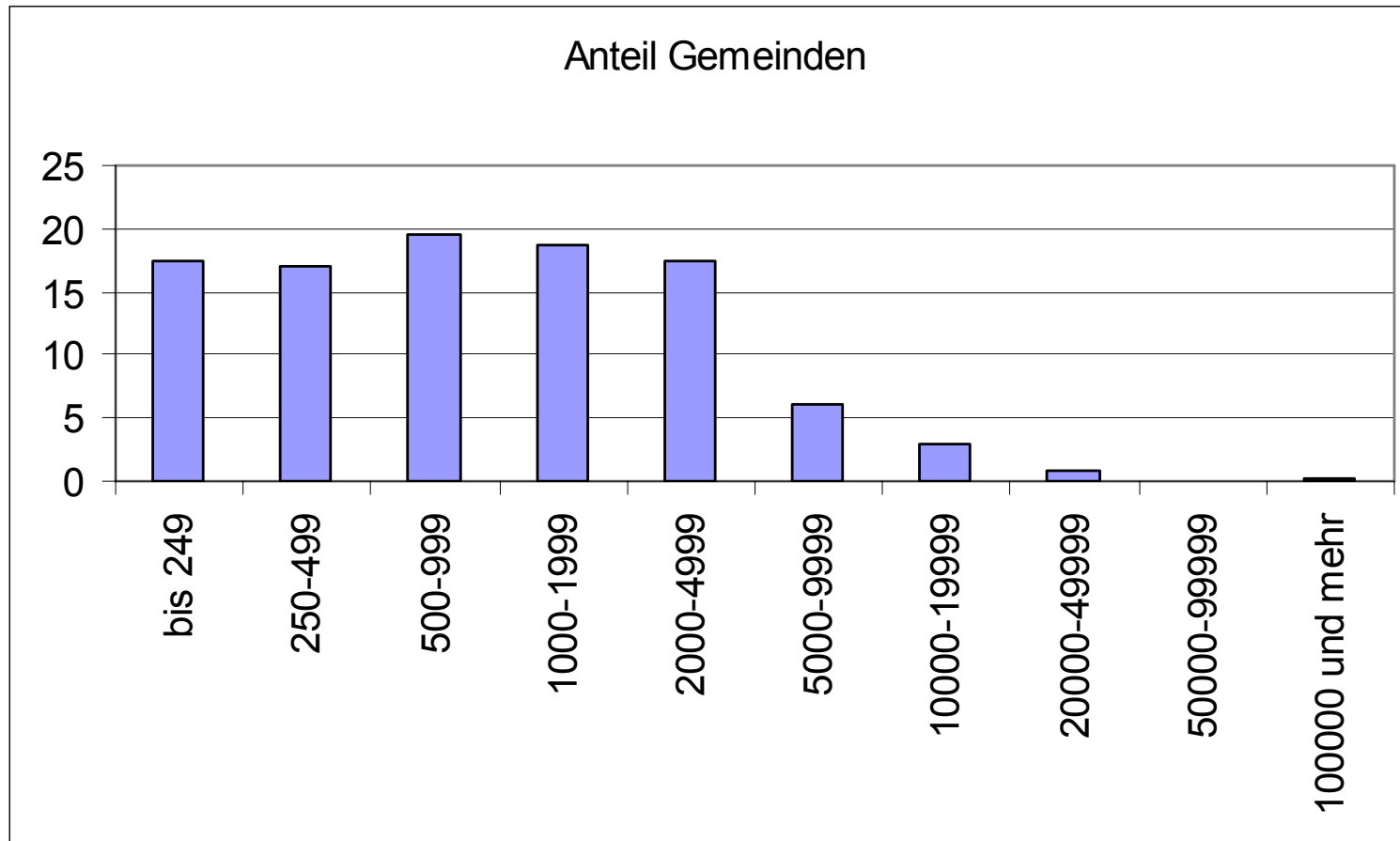
Source: Federal Office of Statistics, Bilanz der Wohnbevölkerung 2004, number of municipalities per 1.1.2006.

Fusions & mergers of communes 1850-2006



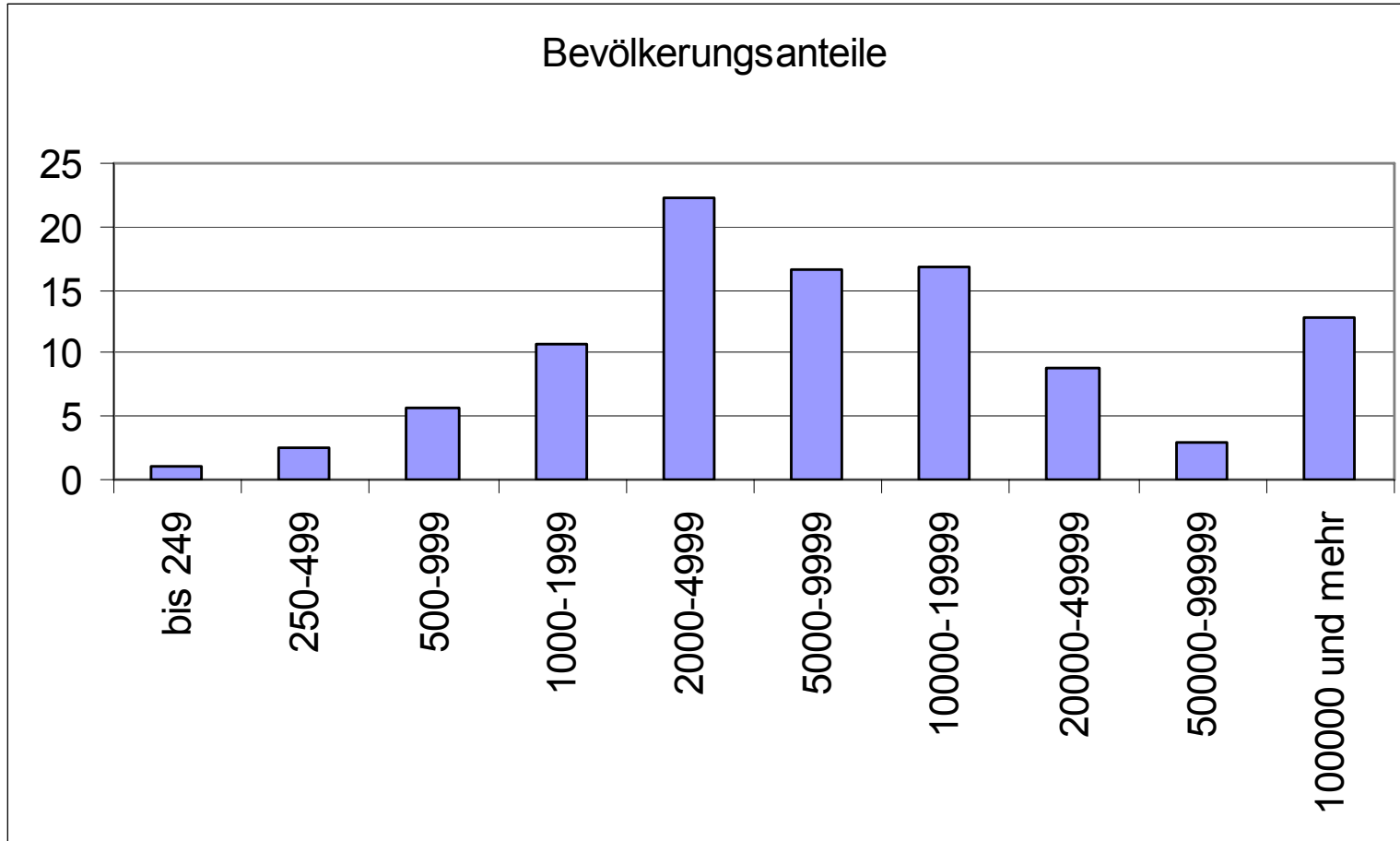


Size of the communes 2004





Population proportion according commune size 2004





Analysis according different dimensions

- 1 **Geographical** (localisation)
- 2 **Size** (inhabitants & surface)
- 3 **Culture** (language & culture)
- 4 **Economical** (public finances, income pro inhabitant)
- 5 **Political** (political parties)



Main determinants

A) Size of population

- 1. >425'000 [ZH, BE, VD, AG, SG] (3.8 mios inh./52%)
- 2. 230'000-380'000 [GE, LU, TI, VS, BL, SO] (1.9/26%)
- 3. 160'000-215'000 [FR, TG, BS, GR, NE] (1.0/14%)
- 4. 50'000-115'000 [SZ, ZG, SH, JU, AR] (0.4/6%)
- 5. 13'000-40'000 [GL, NW, UR, OW, AI] (0.16/2%)

B) Culture

- Majority language in the municipality:
 1. German (5.2/71%)
 2. French [FR, GE, JU, NE, VD, VS] (1.8/25%)
 3. Italien [TI] (0.313/4%)



Main cleavages

- **Private** sector / **public** sector
- **Centralisation** / decentralisation (center / périphéry / federalisme)
- **Cantonalisation** / « communalization » (municipalization)
- **Autonomy** / central dependance
- **Administration** (stricto sensu) / administration at large sens
 - (without or with commecial compagnies (cantonal bank, electricity etc.)
- **Central Services** (traditionnal) / services to HH / services to the economy



Definition (1)

- **Central Administration**

Public administration in a strict sense. Sector gathering the units belonging to the general administration of the Confederation or the cantonal and communal administrations (without companies (Swiss Train & Post) and other establishments of public law attached to the Confederation or the canton (Hospital, energy etc.)). (Germann 1996: 33s.)



Definitions (2)

- **Administrative density**
Proportion of employees of the public services compared to the working or resident population (Germann et Weis 1995: 76)
- **Decentralisation of employees / public expenditures**
Communal employees/communal public expenditure divided by communal and cantonal employment/cantonal and communal expenditure
- **Offices / divisions / services**
Administrative Units within a department or chancellery, directly subordinated to an adviser of State or the chancellor. Are not included: the secretariat of department, bodies of staff, commissions, courts, prefectures as well as the establishments and other organizations of public law



Definition (3)

- **Public sector**

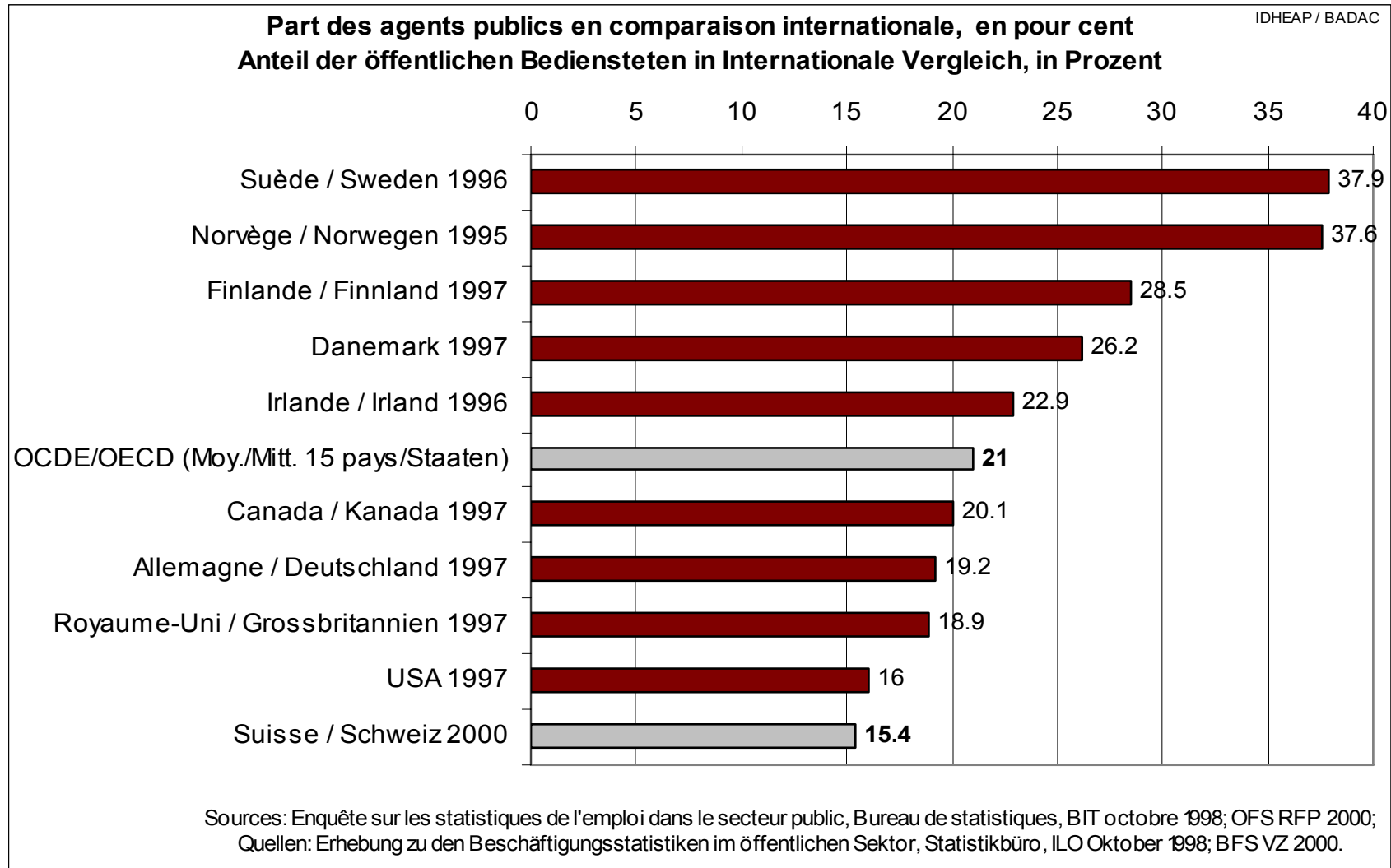
The public sector is defined **as the whole of commercial or not commercial activities, managed at each institutional level, controlled and mainly financed by the authorities**. It is composed of a sector of the public administrations and a sector of the public companies. (BIT 1999: 3)



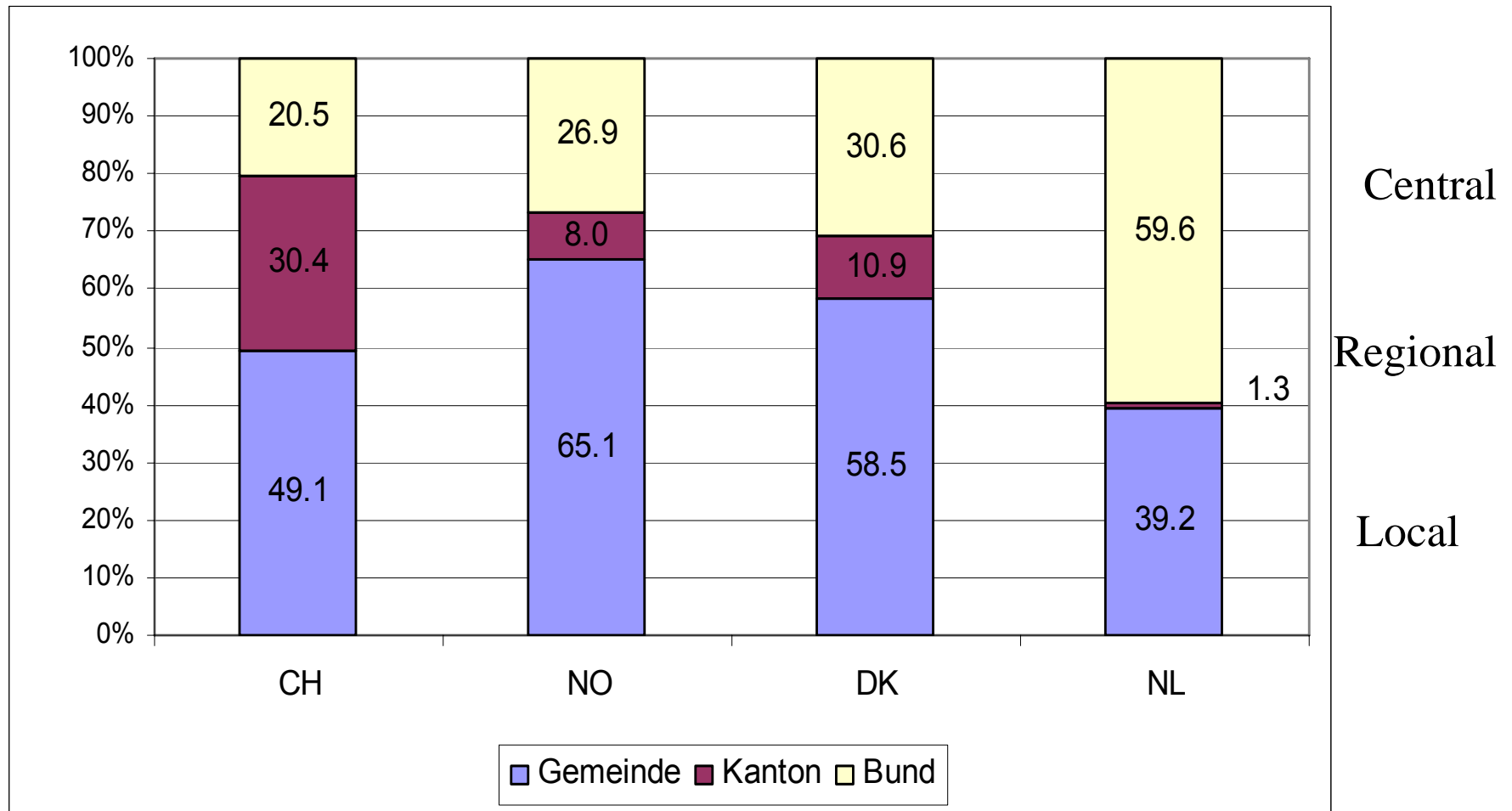
2 Public Administration & Actors Profile



Switzerland in international comparison



Self reported importance of Institutional level in international comparison (CH, NO, DK, NL) 2004

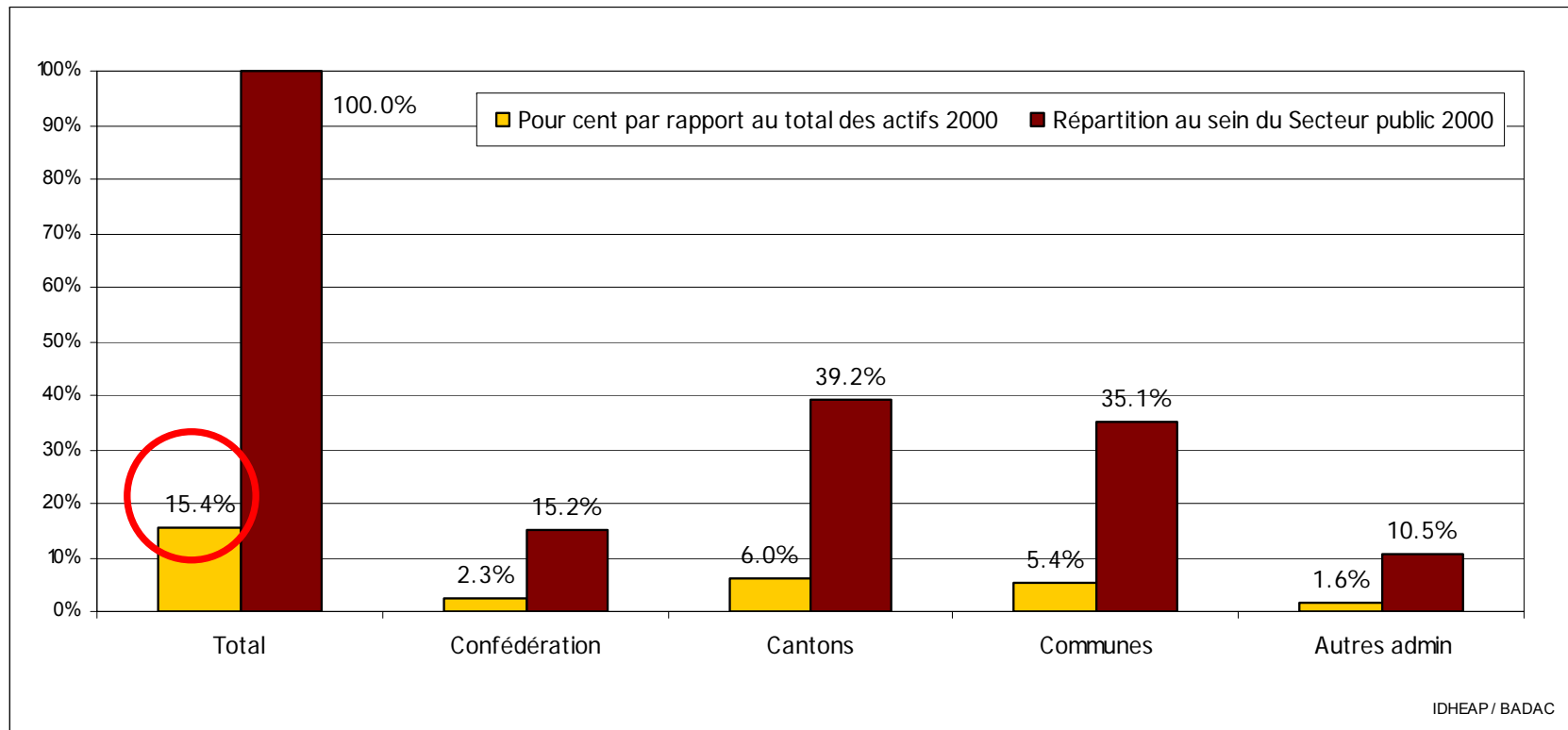


Quelle: Size and Local Democracy: Prozentanteil Personen mit der Antwort „eher grosse Bedeutung“



Public employees on active population (MLA)

Personnes actives occupées dans le secteur public (EPT) selon le niveau administratif en Suisse en 2000



N total des actifs: 3'454'000; N total secteur public 532'000

Sources: IDHEAP/BADAC (T 3.11), OFS, RFP 2000

Public employees on federal, cantonal and municipal level (1910 - 2001)

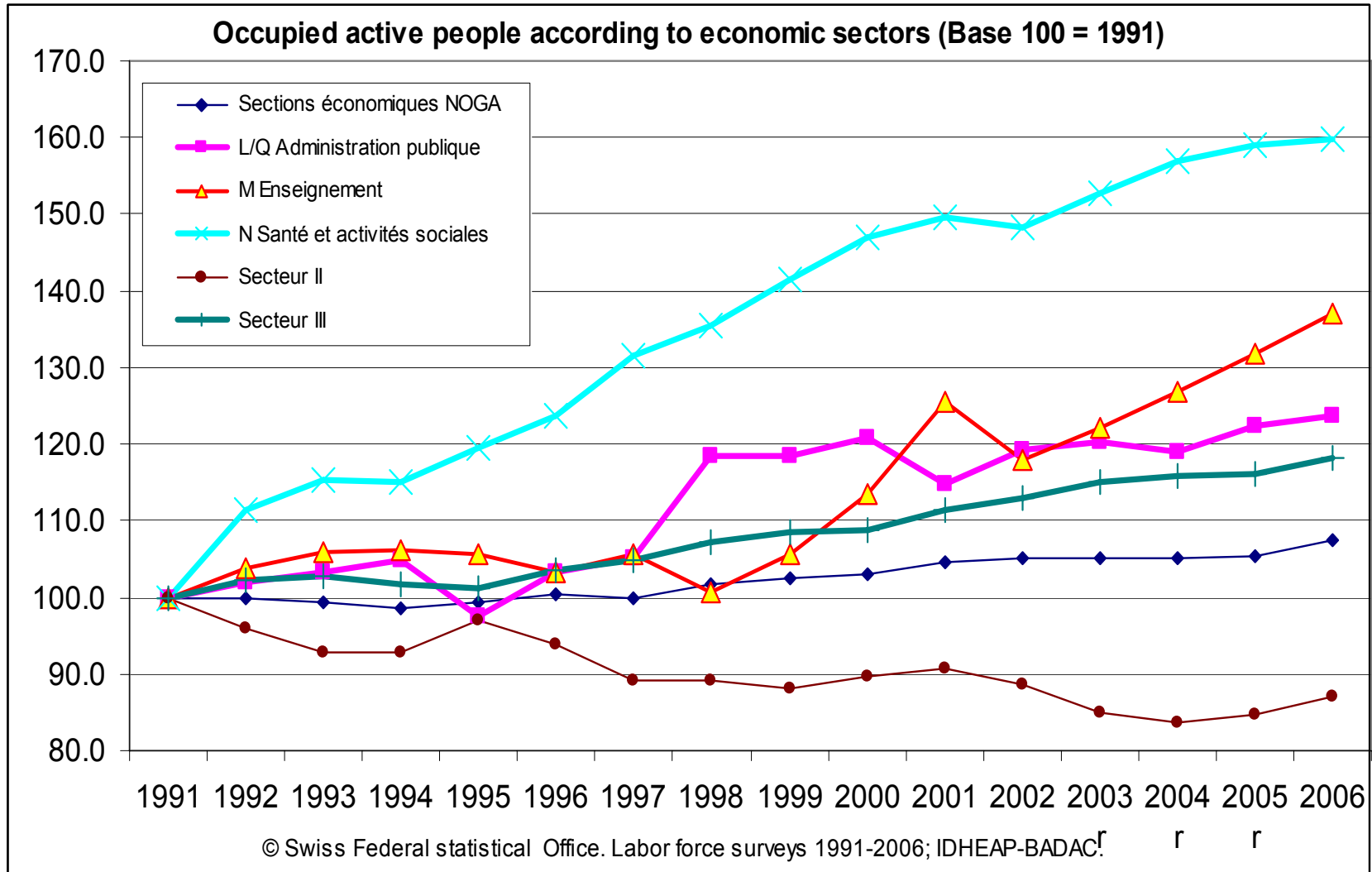
Table 6: Public employees on federal, cantonal and municipal level

	1910	1950	1960	1970	1980	1991	1998	2001
Confederation	47	40	39	35	28	27.3	23.7	19.4
Cantons	22	27	29	32	38	39.5	43.1	47.1
Municipalities	31	33	32	33	34	33.2	33.2	33.5
Total	100	100	100	100	100	100	100	100
in 1000	132	236	289	380	482	612	548	532

Source: Ballendowitsch, Jens (2003).



« Public sector » trend 1991 - 2006



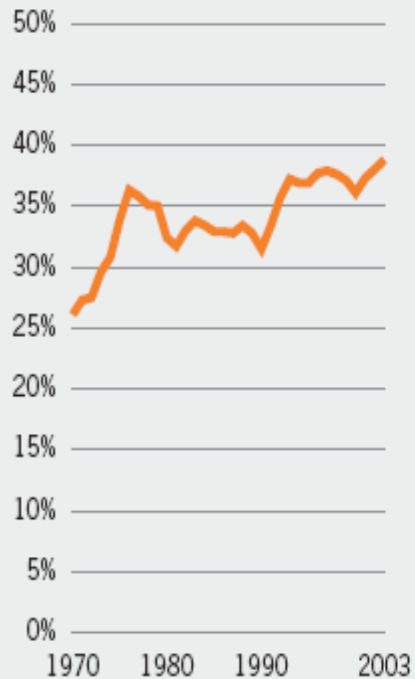
Official « State Quote » through public expenses (OFS)

Fig. 18.1

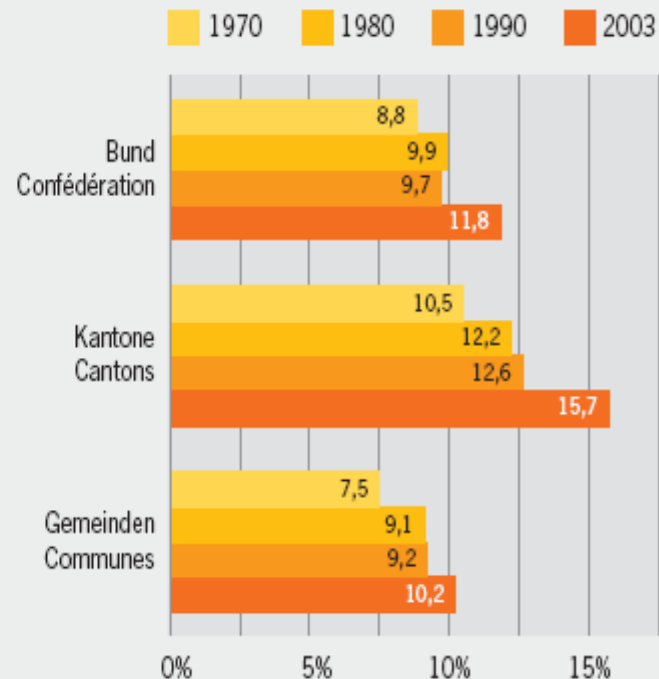
Staatsquote¹

Quote-part de l'Etat¹

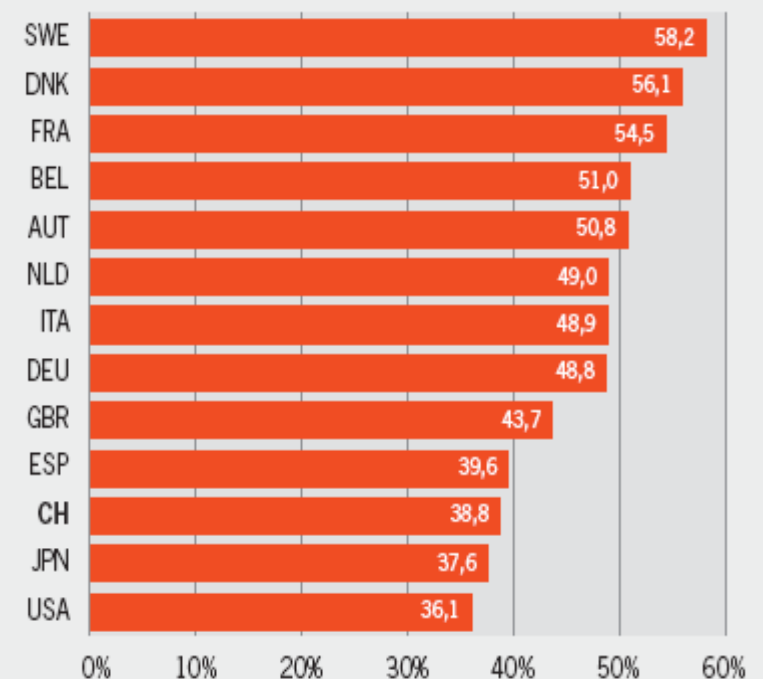
Entwicklung der Staatsquote Evolution de la quote-part de l'Etat



Quoten in % des BIP² Quotes-parts en % du PIB²



Staatsquoten ausgewählter OECD-Staaten 2003 Quotes-parts de quelques Etats membres de l'OCDE, en 2003

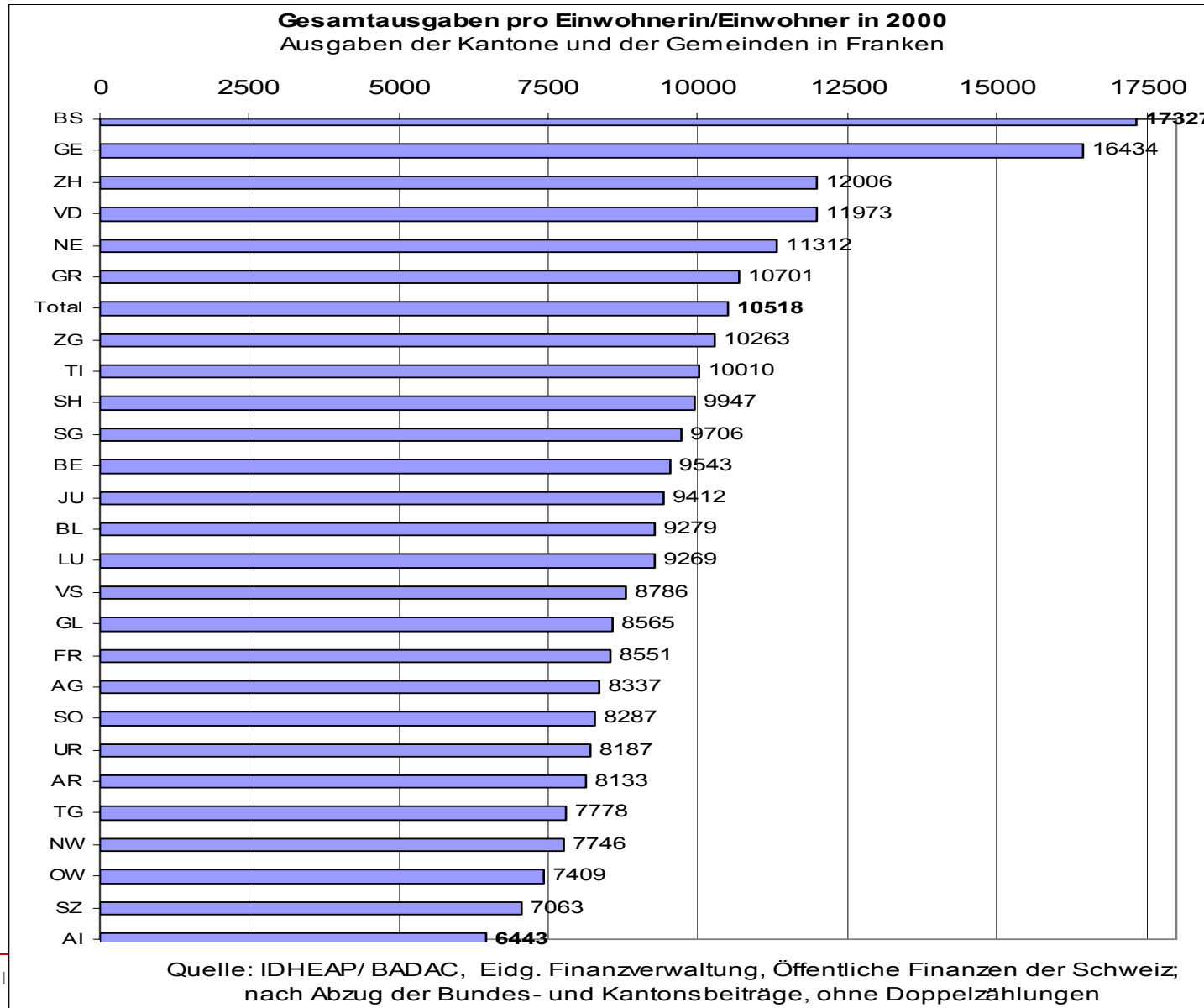


1 Ausgaben der öffentlichen Haushalte und der obligatorischen Sozialversicherungen in % des BIP / Dépenses des collectivités publiques et des assurances sociales obligatoires, en % du PIB

2 Ohne obligatorische Sozialversicherungen / Sans les assurances sociales obligatoires

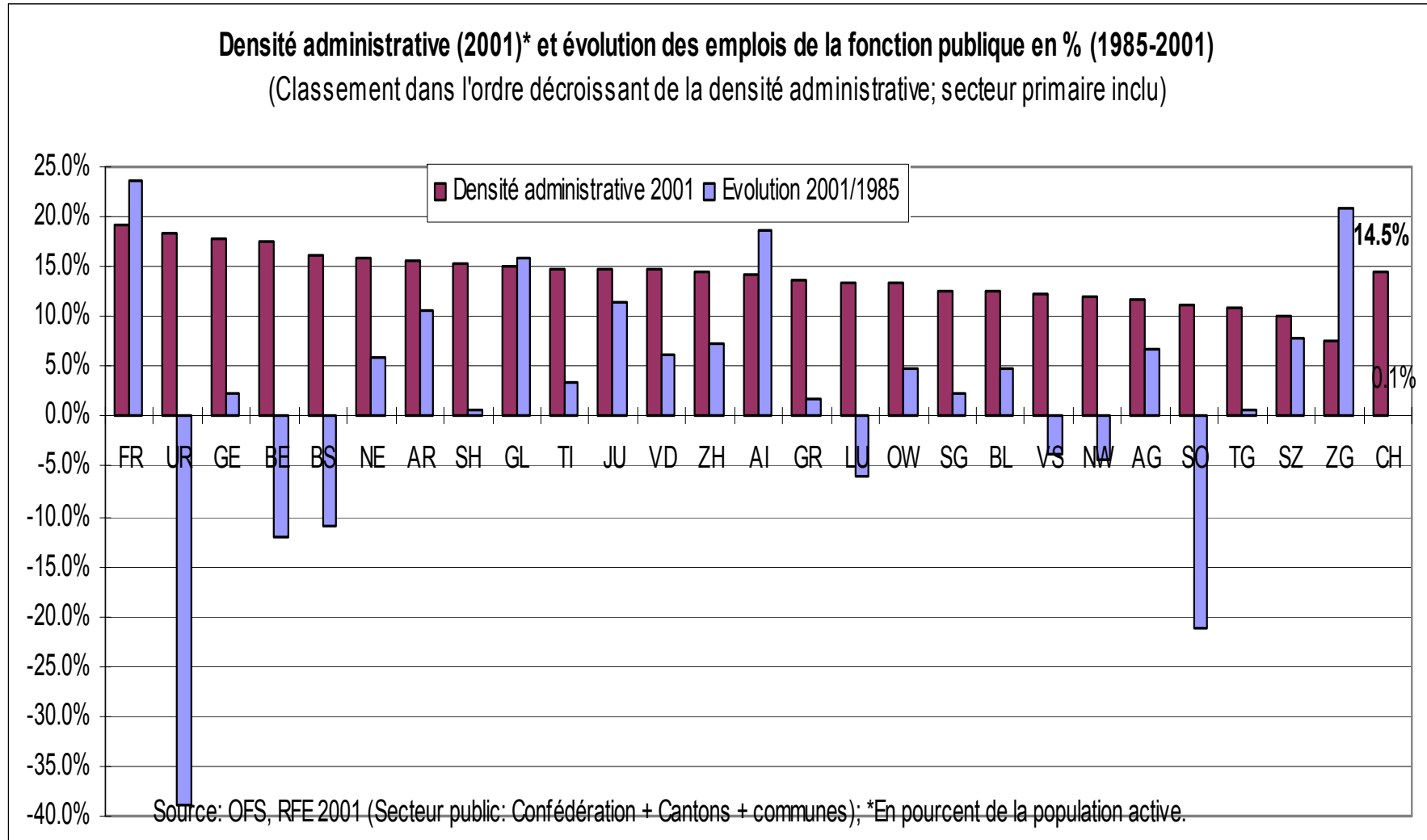


Public administration cost per inhabitant 2000

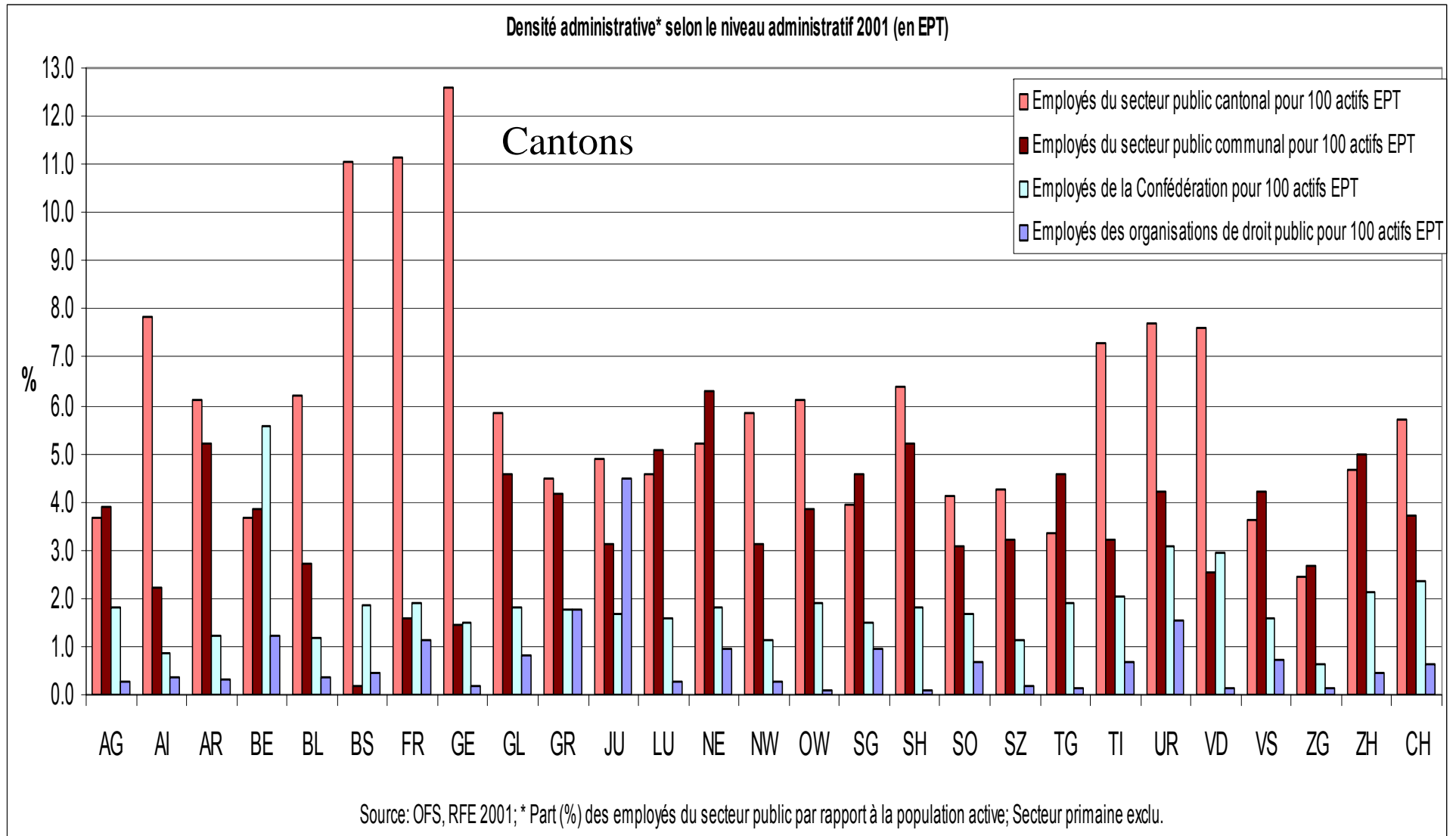




Administrative density 2001 & variation 1985-2001

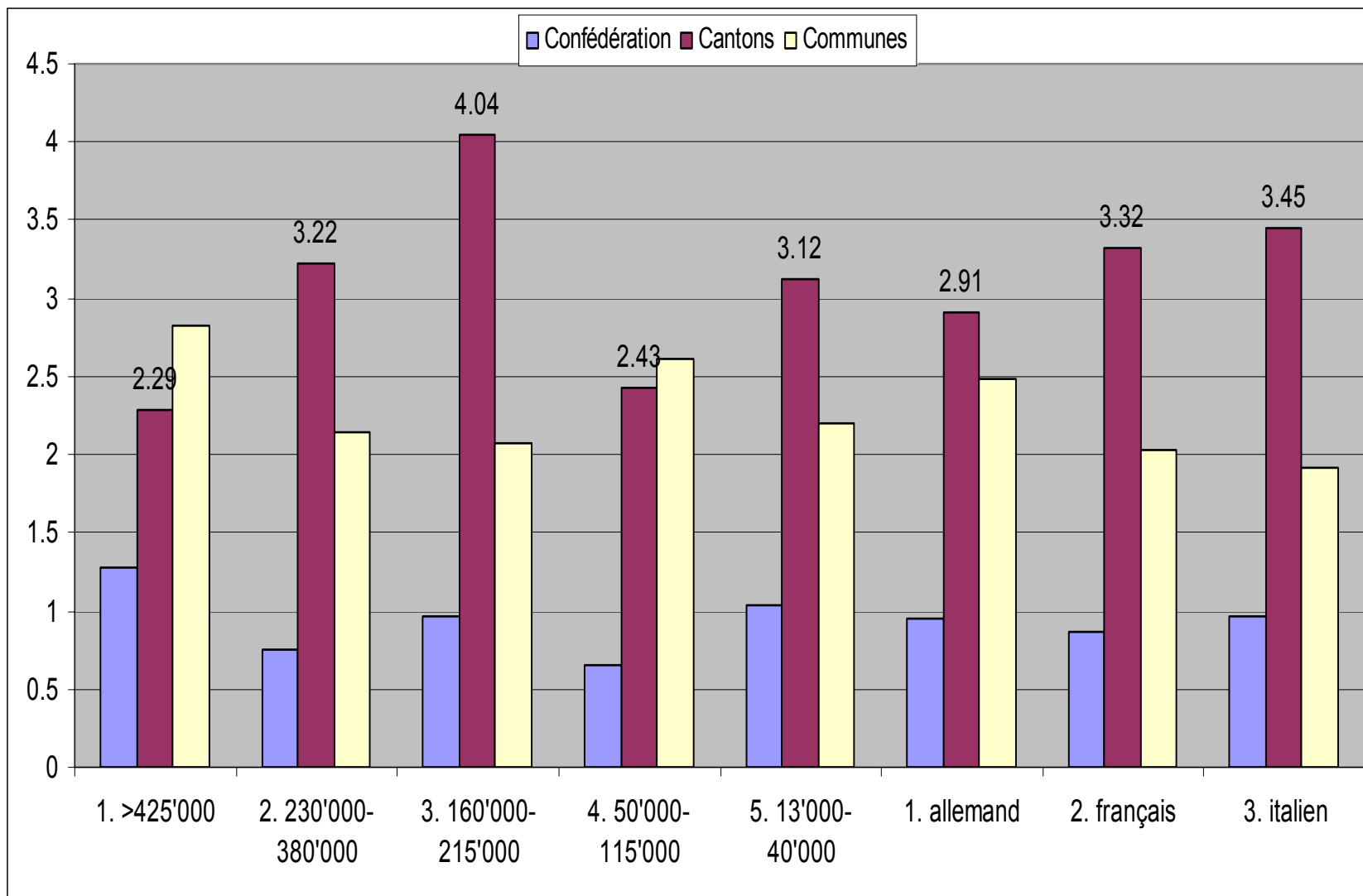


Administrative density according to institutional level (central, cantons, municipalities)



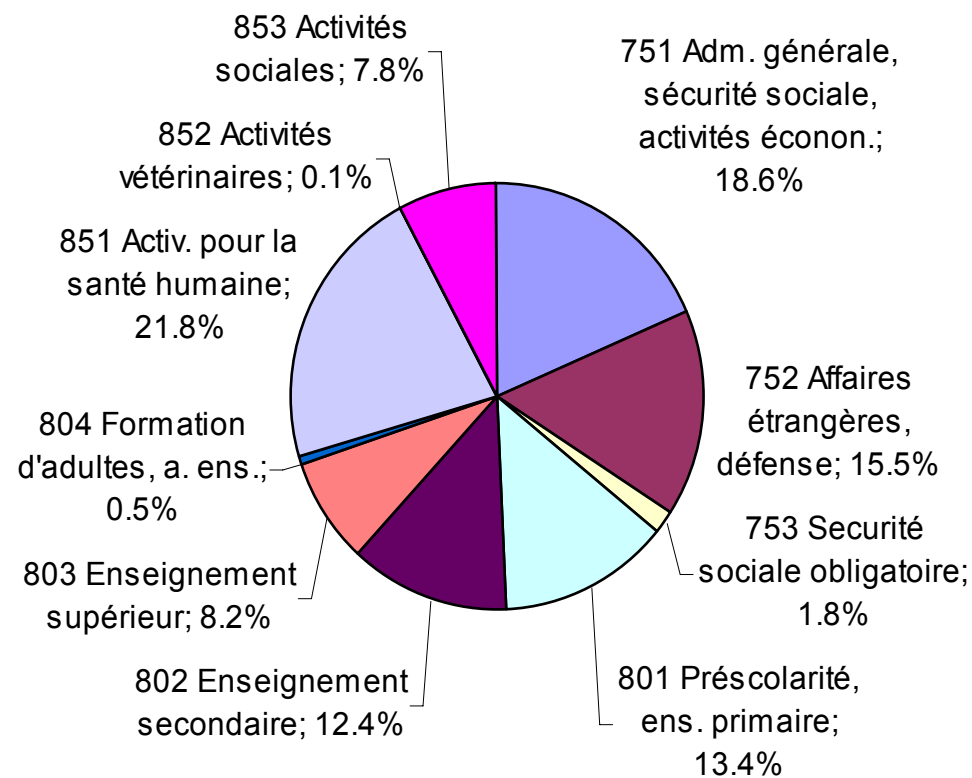
Administrative density according to size and culture 2000

Total p. 100 inhabitants (Confédération, cantons, communes)



PA employees 2001 (FTE)

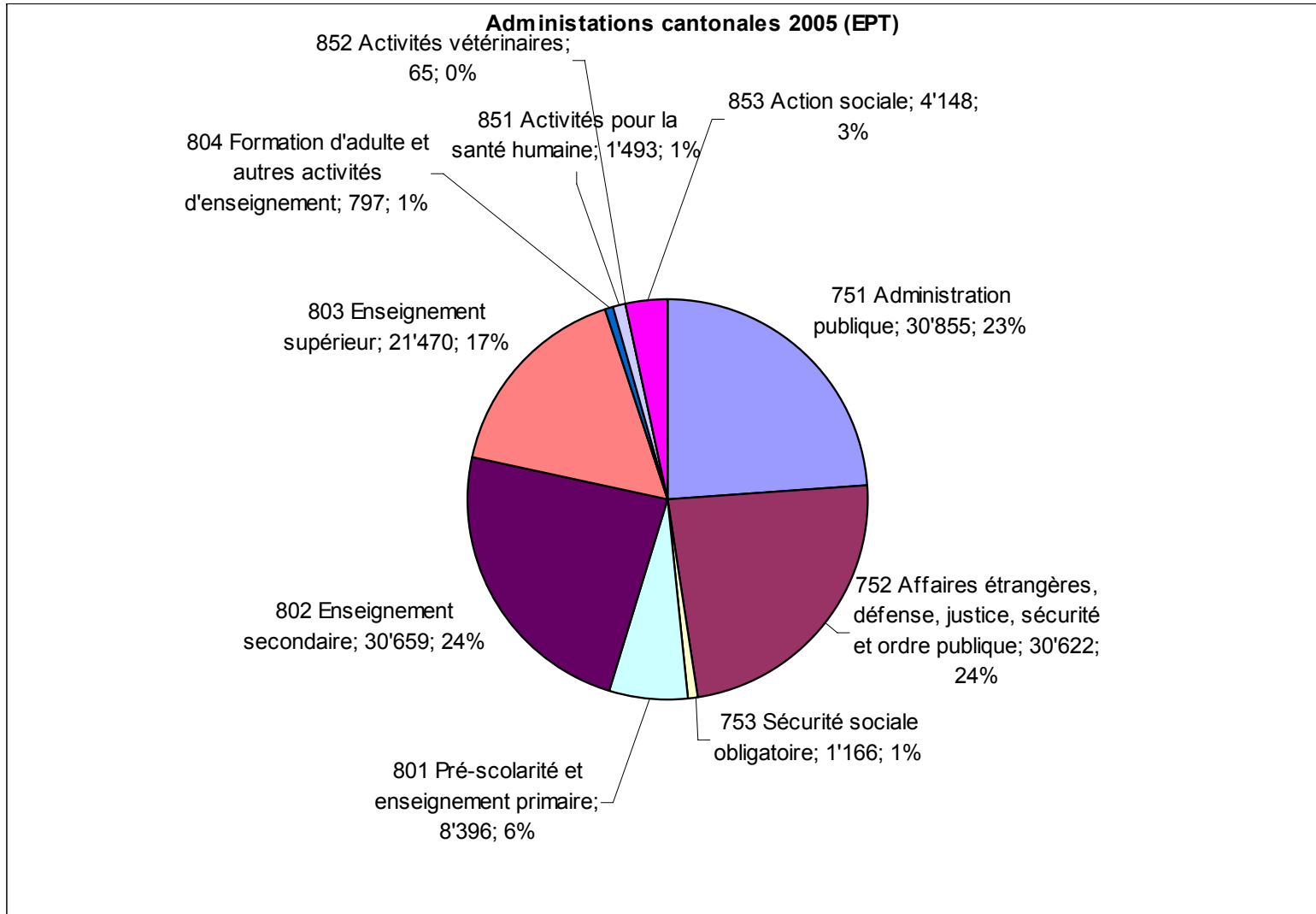
Emplois du secteur public (en EPT) selon le domaine d'activité 2001



Source: OFS, RFE 2001



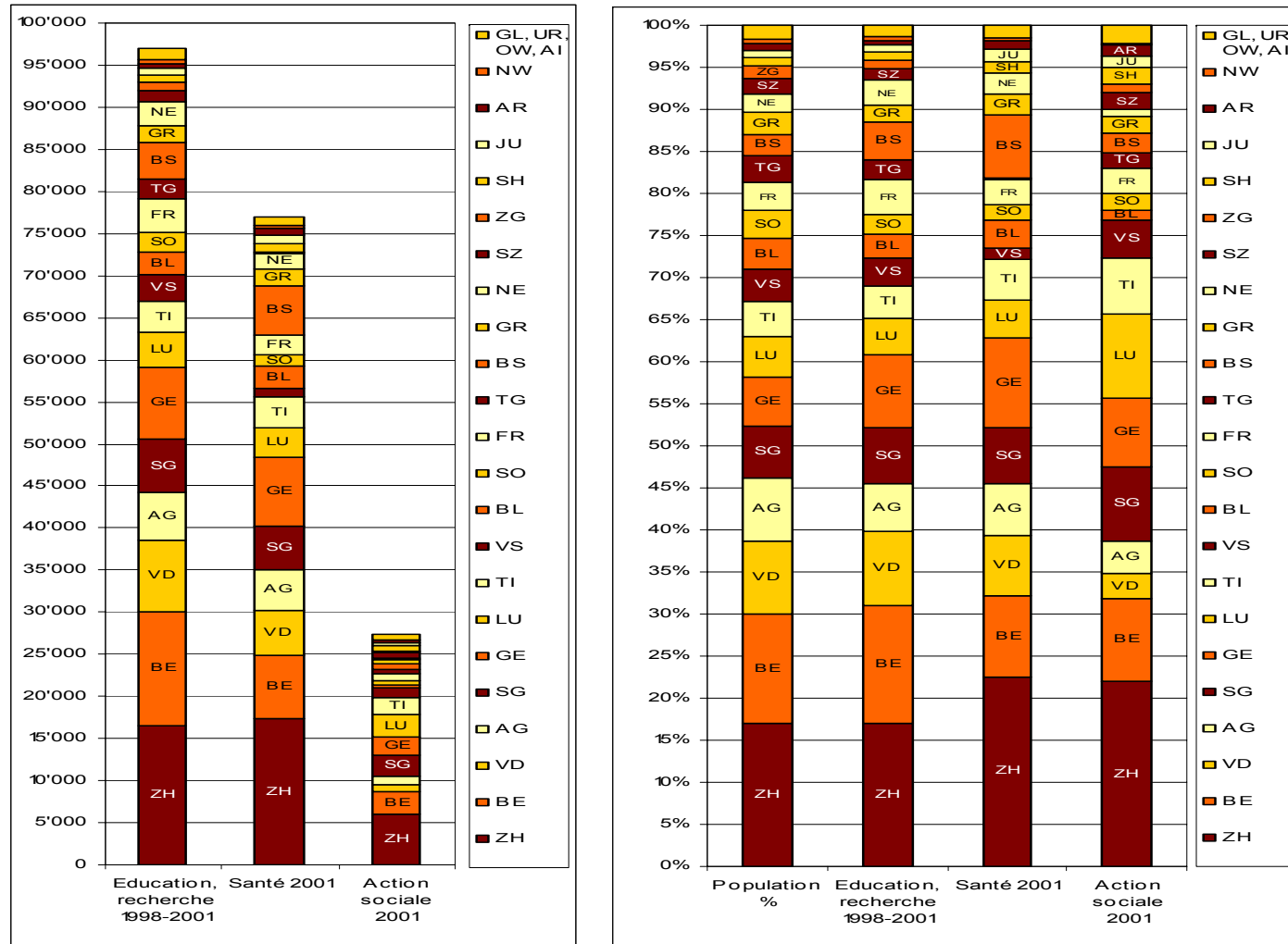
Cantonal administration only (129'000 FTE) 2005





Education, health & social action sectors

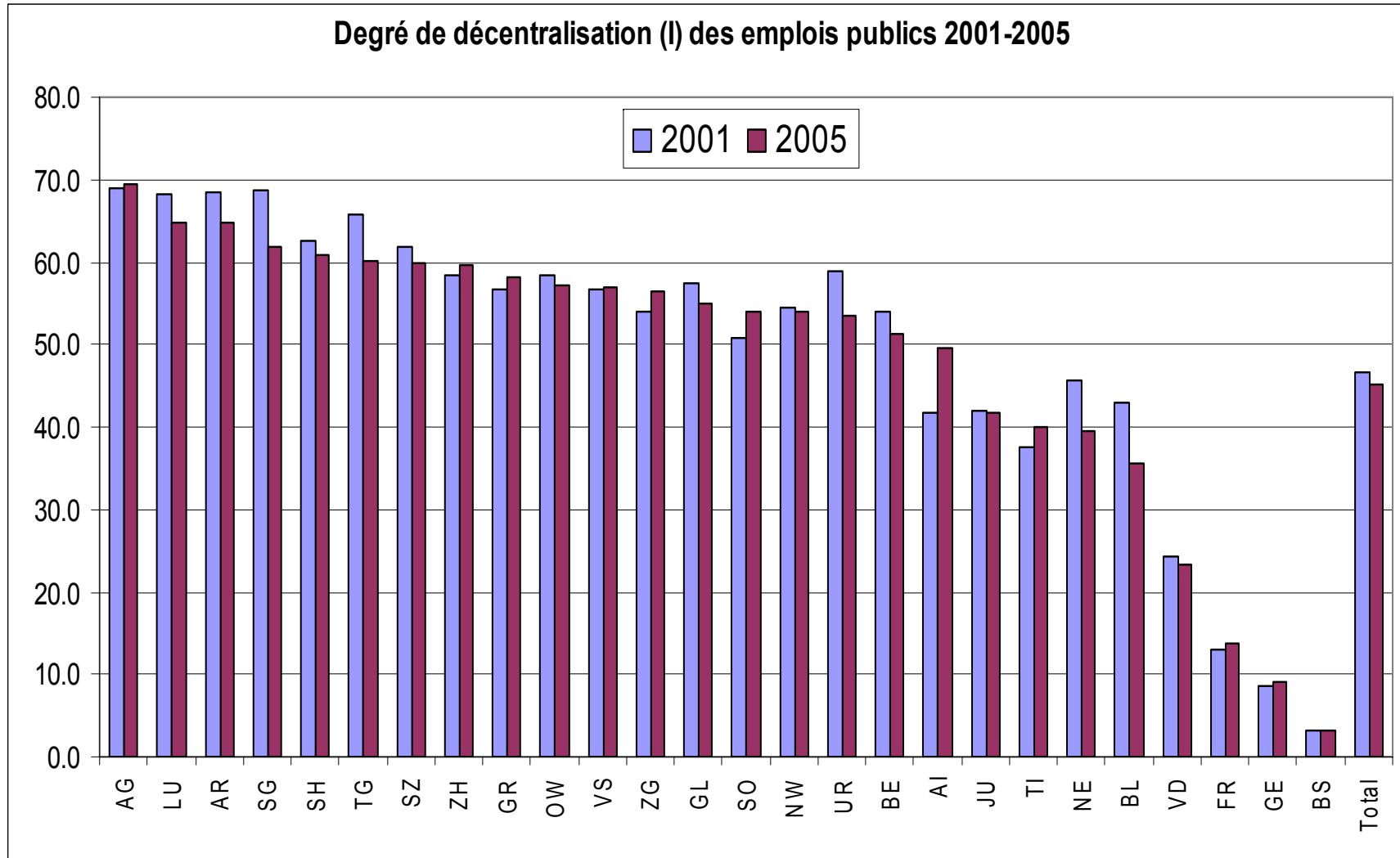
G 1: Effectifs cantonaux du secteur public pour l'éducation, la santé et l'action sociale (EPT), 1998-2001 *



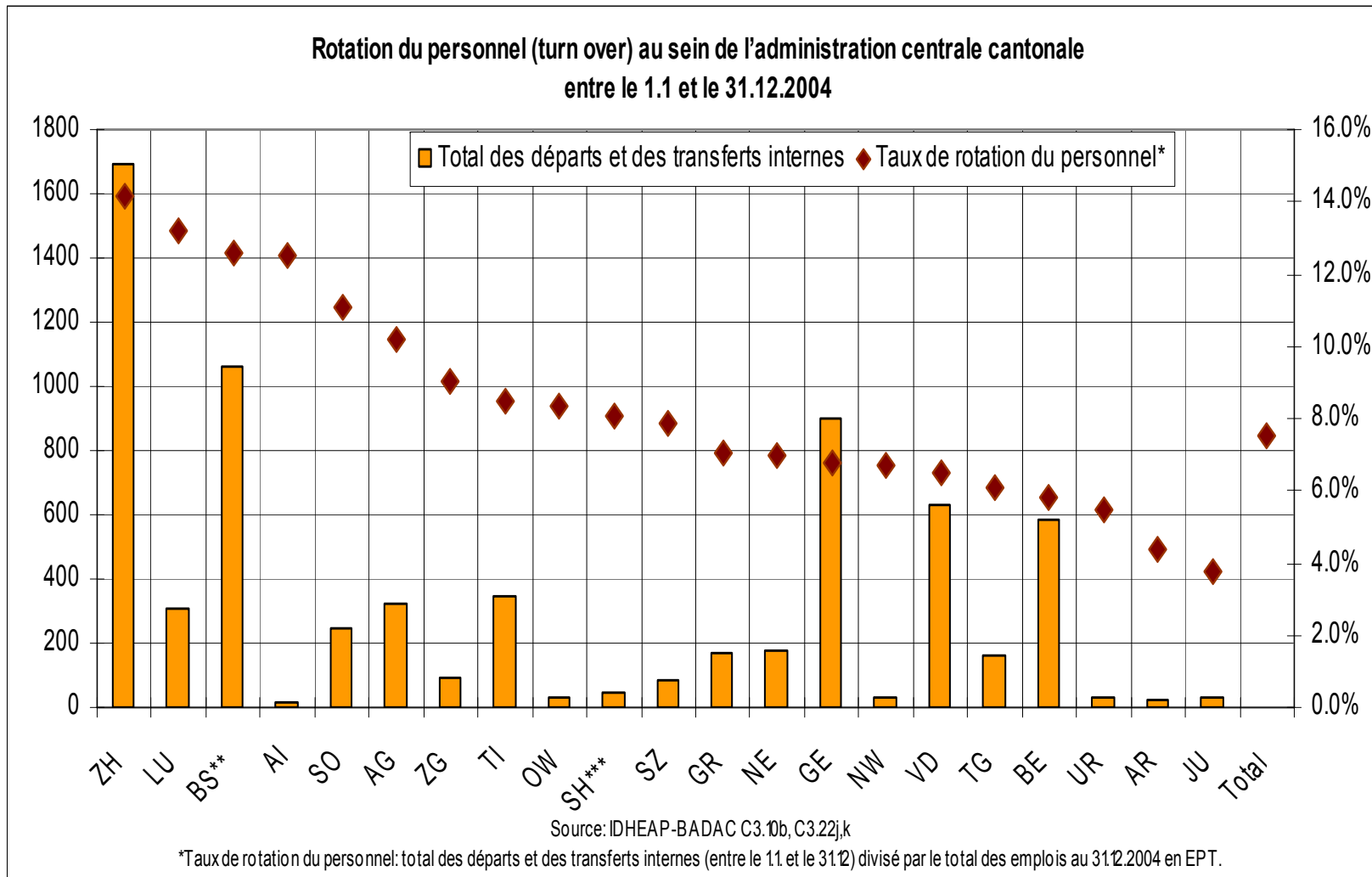
* Répartition en nombre absolu (N = 201'426 EPT [éducation: 97'049; santé: 77'042; action sociale: 27'335]) et en % (201'426 = 100%); tri selon la taille de la population cantonale
 Sources: OFS, Statistique des enseignants; OFS, Recensement fédéral des entreprises 2001. Etablissements et emplois par canton, privé, public NOGA 1995 (division 85, santé et activités sociales). | 08/06/2007 | Diapositive 45 |



Employees decentralisation 2001-2005 (central administration)

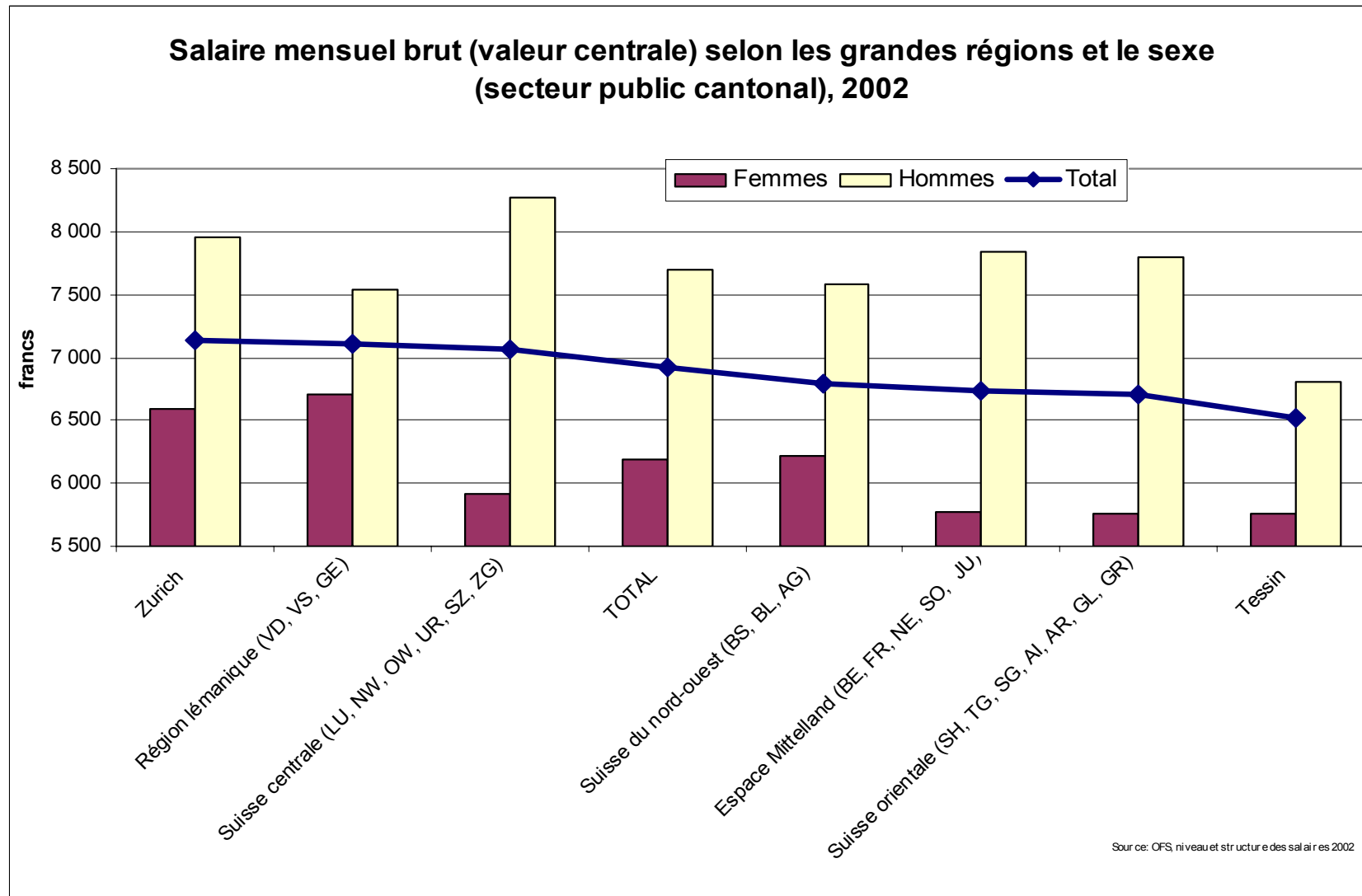


Turn over among cantonal central administration 2004

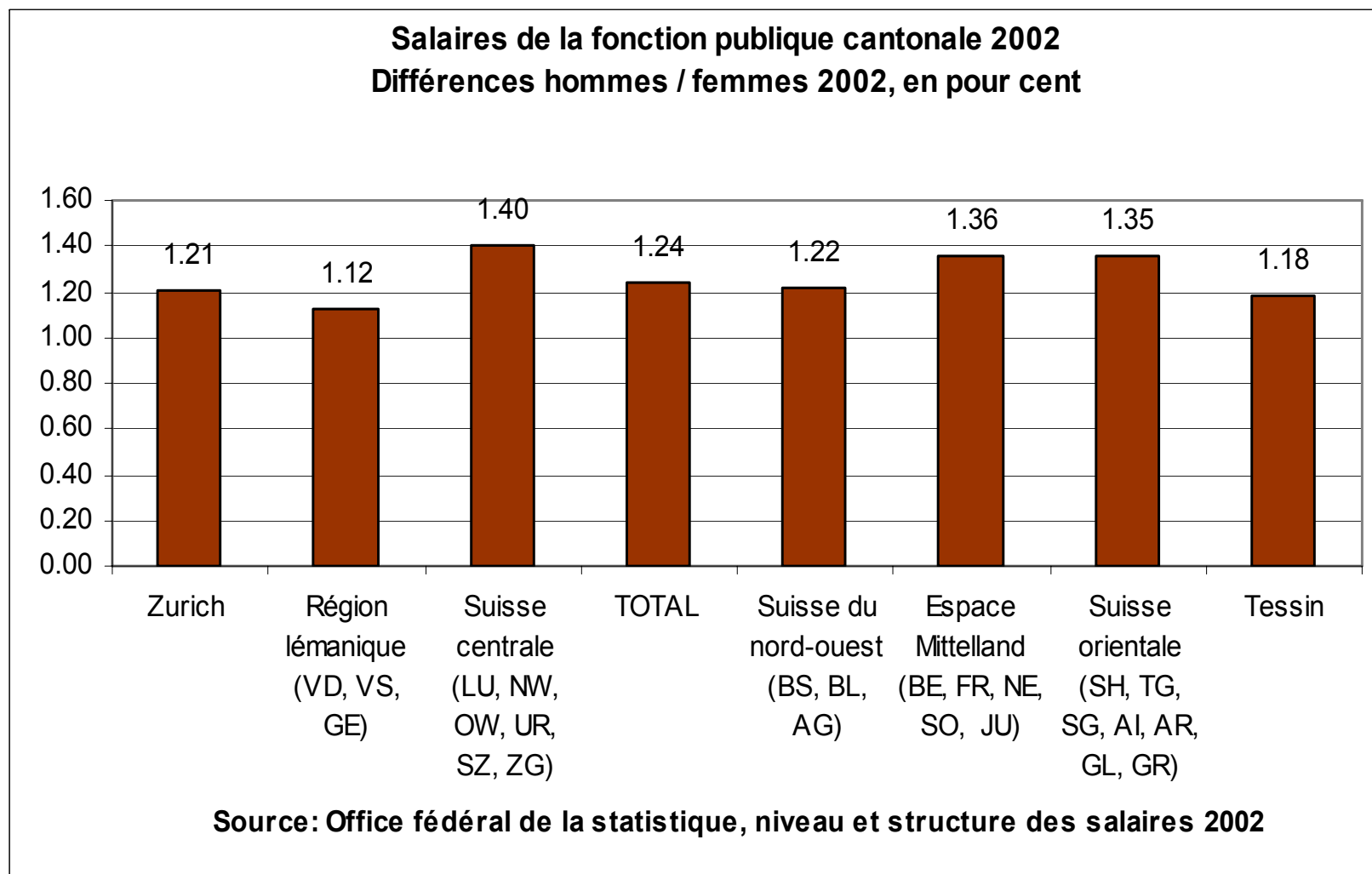




Wages 2002 (1): rich cantons pay better



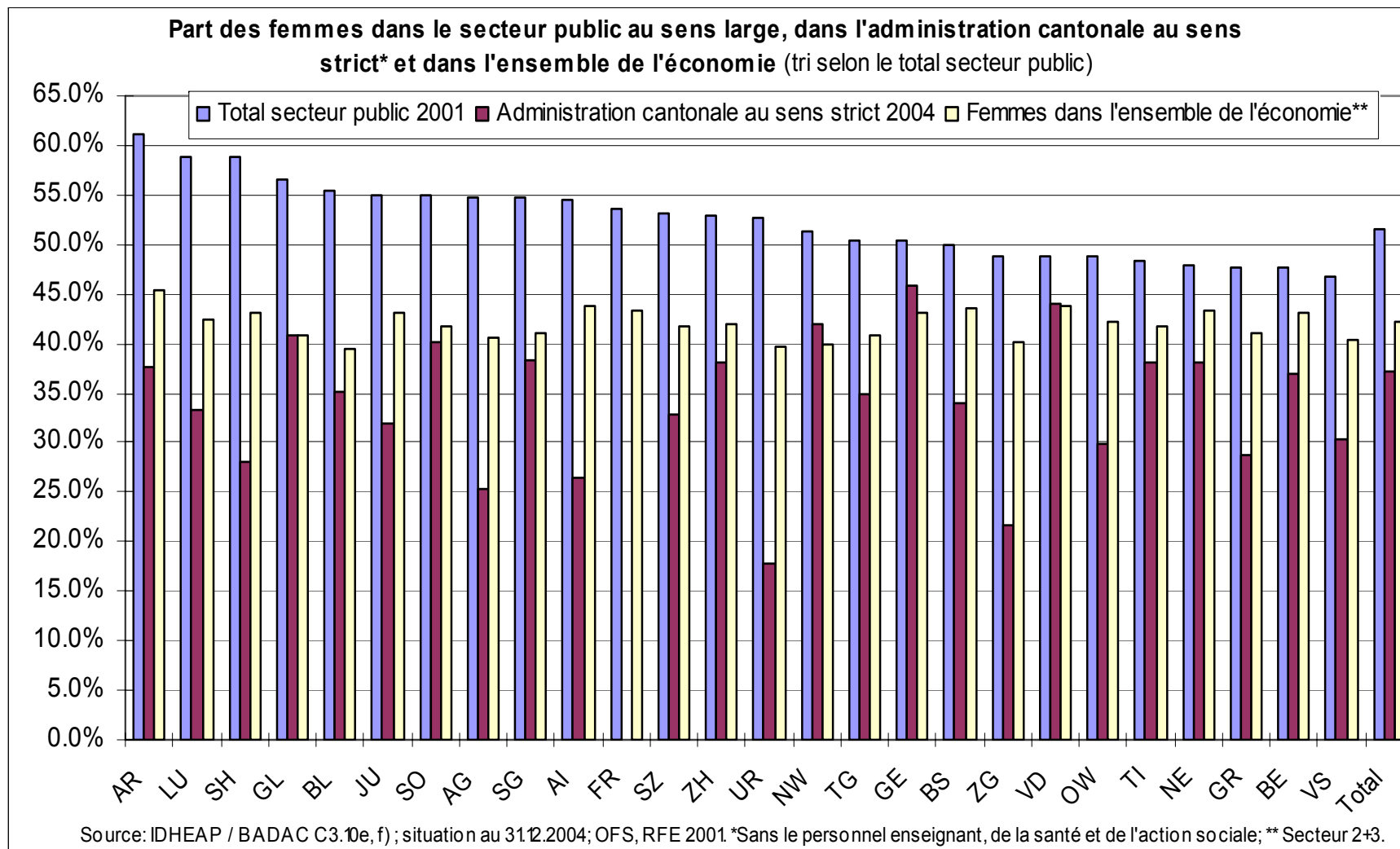
Wages 2002 (2): difference women / men (24%)



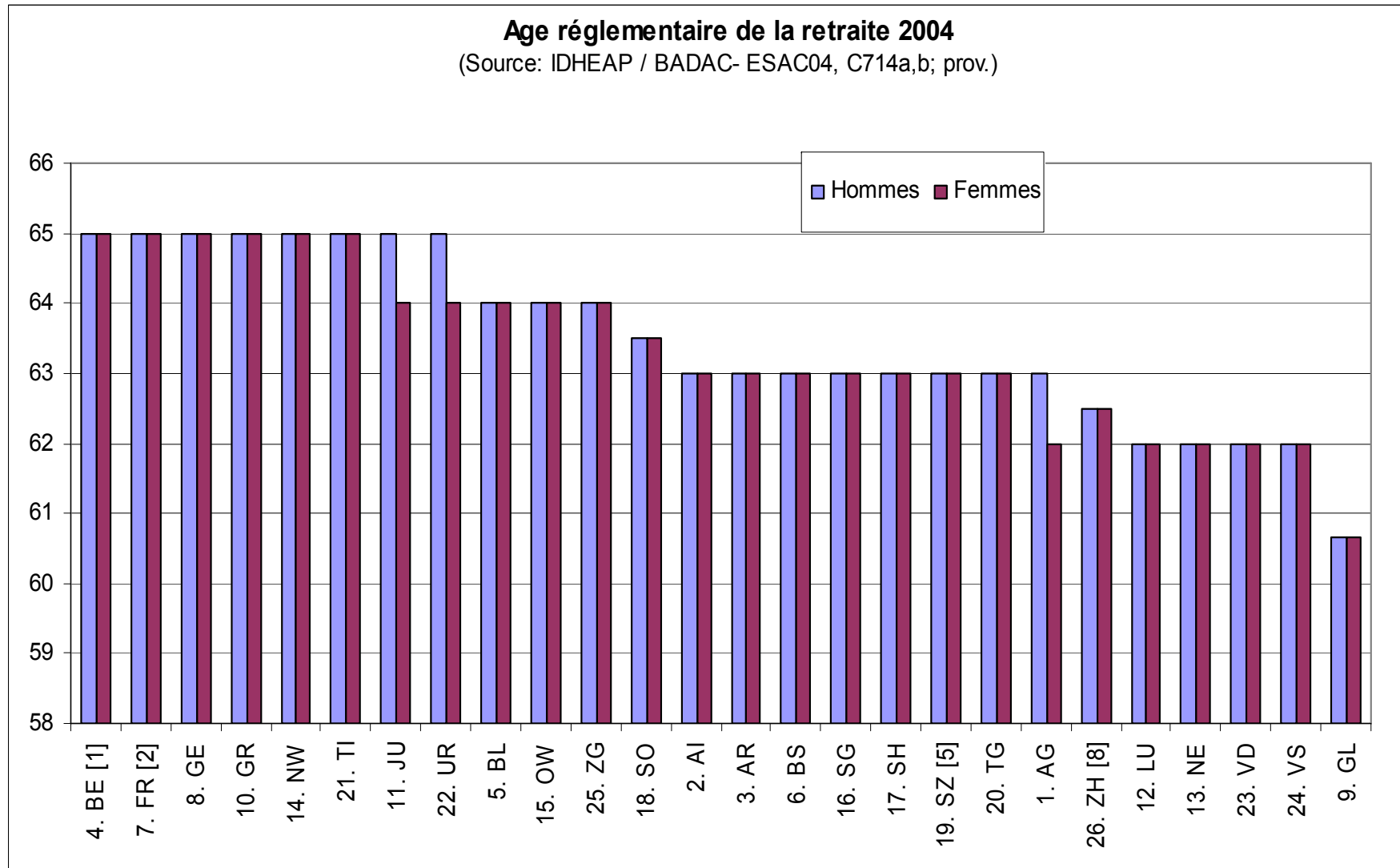
Secteur privé: env. 20%!!

Women in PA in 2001 in %

a) Public sector large, b) Canton central, c) All Sectors



Lawful age of the retirement 2004





3 Administratives structures and modernisation of Swiss Public Sector



Context : new challenges

- **Mondialisation** => changes, modernisation
- **Private sector** => model for public sector?
- **Growth public sector** CH from 2WW, (>300% from 1WW)
- **Public deficits & ageing** of the population
- **Receipts to support the economic growth?**
- **Privatization in all OECD countries** since 1984:
750 mias \$; + massive entry of the women on the labour market. In Switzerland: cantonal banks (80'), armament, telecommunications (90'), energy (00')...
- **Deregulation**
- **Fusions** / suppressions / outsourcing
- Find **political leaders?** / « elites roles? »

Administrative structures Ex. 1 Big Canton Vaud 2005 (7 depart.; 48 services)

ETAT DE VAUD



Organigramme de l'Etat

Structure de l'administration du canton de Vaud

Etat juillet 2005

Ordre judiciaire
Tribunal cantonal
Signal 8 - 1014 Lausanne
Tel. 021 316 15 11 - fax 021 316 13 23

Tribunal administratif
Université-Rambert 15 - 1014 Lausanne
Tel. 021 316 12 50 - fax 021 316 12 51

Ministère public
Université 24 - 1014 Lausanne
Tel. 021 316 65 25 - fax 021 316 65 33

Conseil d'Etat
Château central - 1014 Lausanne
Tel. 021 316 41 50 - fax 021 316 42 33

Chancellerie d'Etat
Château central - 1014 Lausanne
Tel. 021 316 41 50 - fax 021 316 40 33

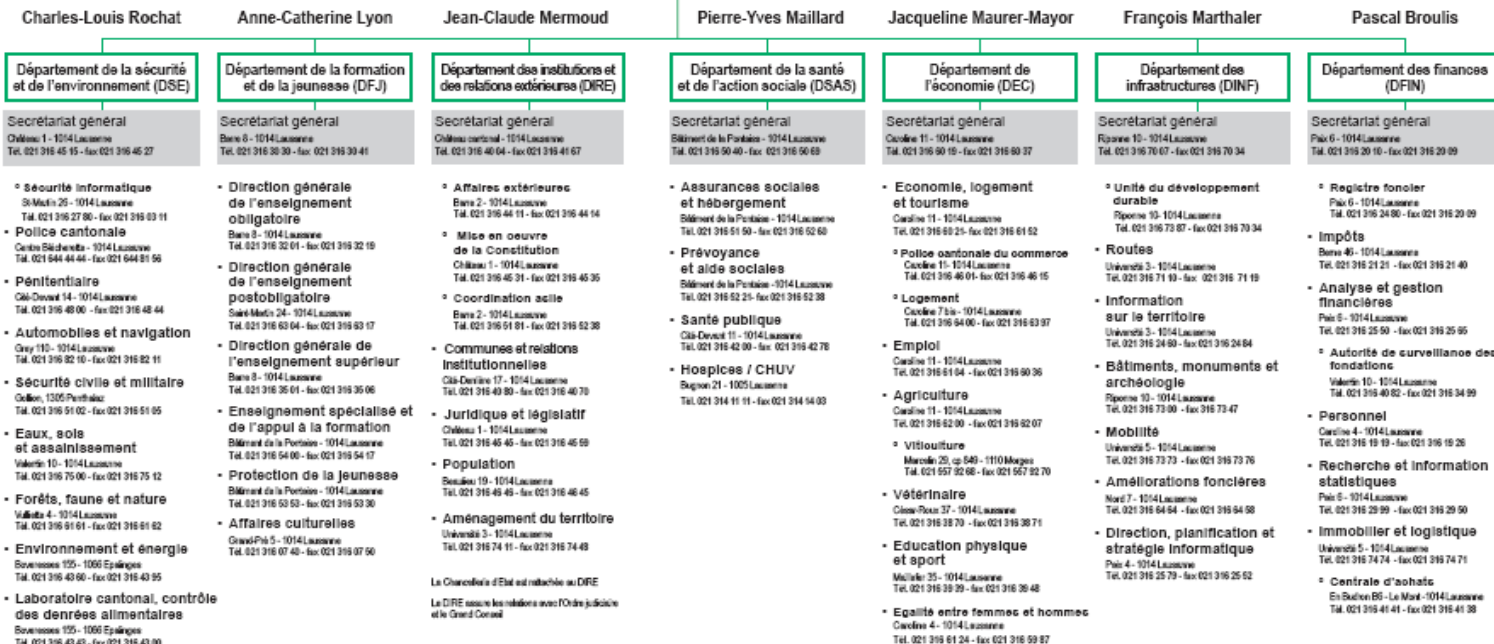
Information et communication
Château 5 - 1014 Lausanne
Tel. 021 316 06 15 - fax 316 40 02

Conseil et d'appui en management & organisation
Bâtiment de la Fontaine - 1014 Lausanne
Tel. 021 316 25 40 - fax 021 316 25 69

Archives cantonales
Rue de la Moine 32
1002 Chaux-de-Fonds
Tel. 021 316 37 11 - fax 021 316 37 05

Grand Conseil
Séance générale, Château 6
1014 Lausanne
Tel. 021 316 05 00 - fax 021 316 40 19

Contrôle cantonal des finances
Tribalcoeur 26 - 1014 Lausanne
Tel. 021 316 19 70 - fax 021 316 19 90



Médiation administrative
Roppe 5 - cp 5485, 1002 Lausanne
Tel. 021 351 20 91 - fax 021 351 20 92

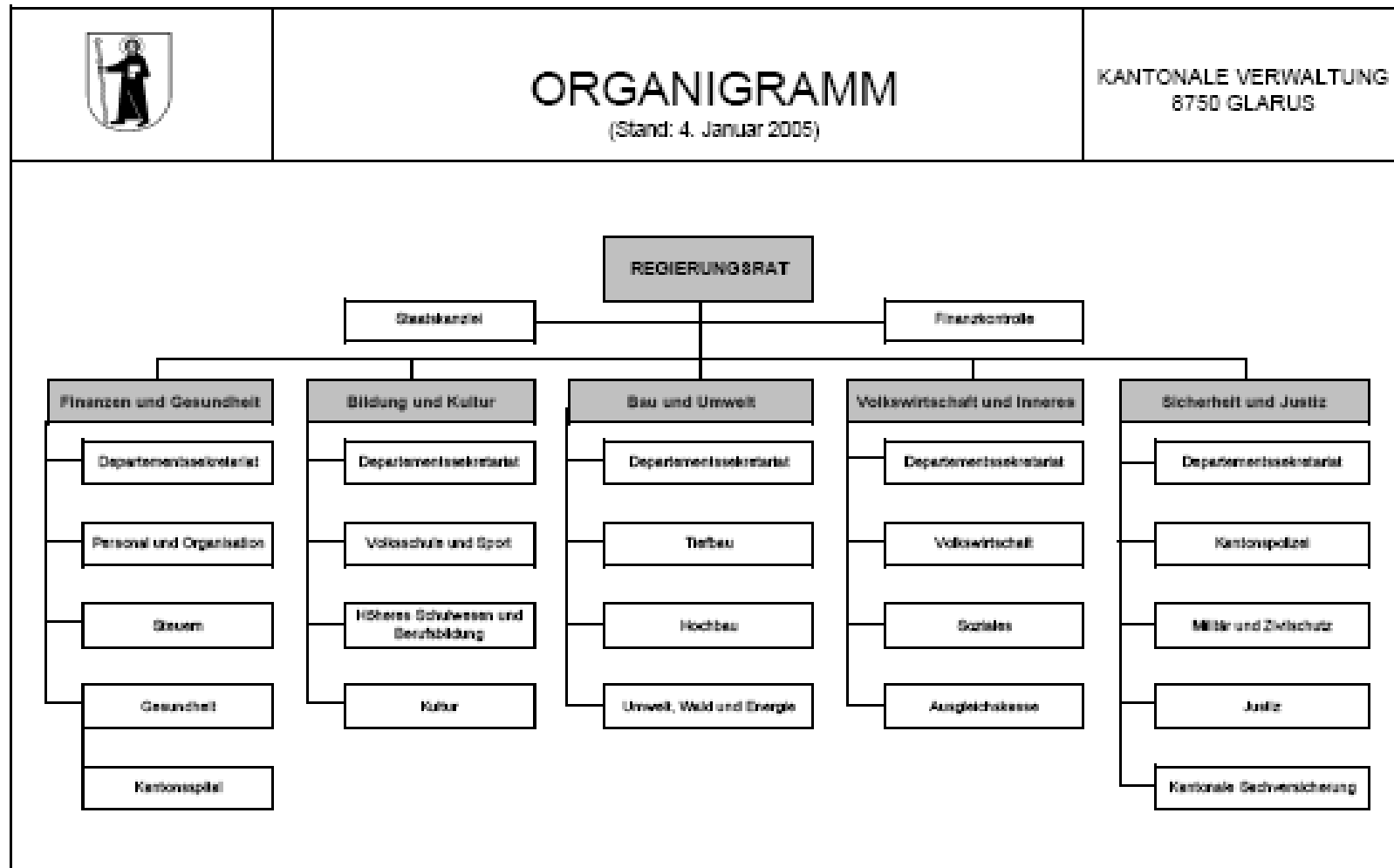
Médiation canté
Ruchemal 57 - 1003 Lausanne
Tel. 021 316 09 01 - fax 021 316 09 89

Médiation judiciaire
Roppe 5 - cp 5485, 1002 Lausanne
Tel. 021 329 11 64 - fax 021 351 20 92

Actualité, législation, accès par mots-clés: une seule adresse, www.vaud.ch

Administrative structures Ex. 2 Little Canton: Glaris 2006 (5 depart.; 22 services)

Verwaltungsstruktur des Kantons Glarus
Stand: Januar 2005



Administrative structures changes: Towards 5 / 7 « swiss model »

Evolution de la répartition du nombre de départements entre 1990 et 2006, Total = 26 cantons

Taille des départements en 1990	N cantons selon la taille du départements en 2006					
	N			%		
	5	7	Total	5	7	Total
5	7		7	53.8%	0.0%	26.9%
7	1	5	6	7.7%	38.5%	23.1%
8		2	2	0.0%	15.4%	7.7%
9	1	2	3	7.7%	15.4%	11.5%
10	3	1	4	23.1%	7.7%	15.4%
11		1	1	0.0%	7.7%	3.8%
12	1	1	2	7.7%	7.7%	7.7%
13		1	1	0.0%	7.7%	3.8%
Total	13	13	26	100.0%	100.0%	100.0%

Source: IDHEAP-BADAC, D2.32

156 Departements & 1232 Services

Dsi2.31 Indikatoren Indicateurs

Entwicklung der Anzahl Departemente und Dienststellen in den Kantonen, 1990-2004/2006

Evolution du nombre de départements et de services dans les cantons, 1990-2004/2006

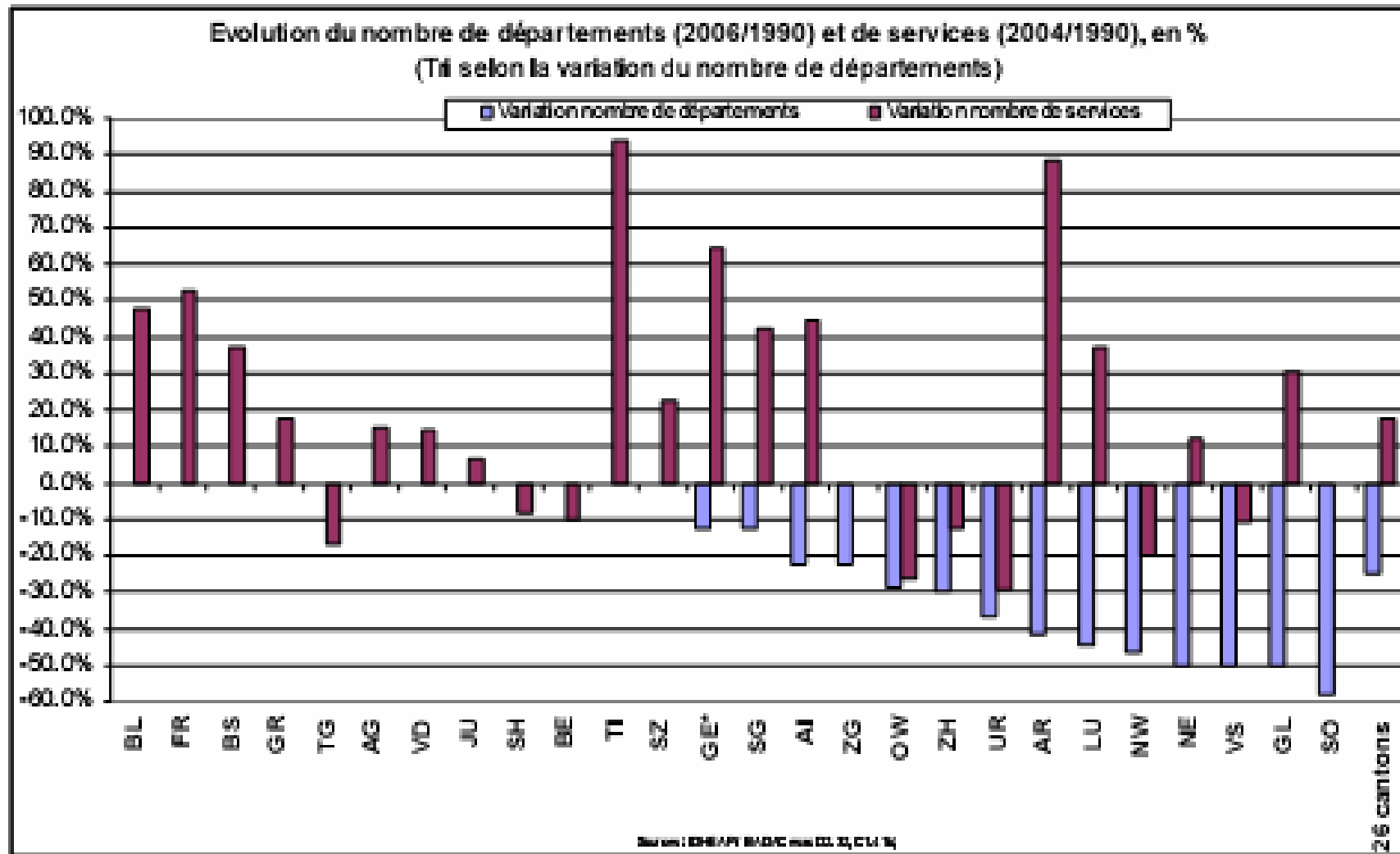
Kanton Canton	Departemente Départements				Dienststellen Services			Dienstst. pro Depart. Services par départ. '04	
	1990	2004	2006	Veständerung Variation (1990-2006)	1990	2004	Veständerung Variation (1990-2004)	2004	
AG	5	5	5	0%	33	38	15%	7.6	
AI	9	7	7	-22%	29	42	45%	6.0	
AR	12	12	7	-42%	26	49	88%	4.1	
BE	7	7	7	0%	49	44	-10%	6.3	
BL	5	5	5	0%	42	62	48%	12.4	
BS	7	7	7	0%	51	70	37%	10.0	
FR	7	7	7	0%	55	84	53%	12.0	
GE	8	8	7	-13%	64	106	64%	13.1	
GL	10	8	5	-50%	33	43	30%	5.4	
GR	5	5	5	0%	40	47	18%	9.4	
JU	5	5	5	0%	32	34	6%	6.8	
LU	9	5	5	-44%	56	77	38%	15.4	
NE	10	5	5	-50%	50	56	12%	11.2	
NW	13	7	7	-46%	35	28	-20%	4.0	
OW	7	5	5	-29%	27	20	-26%	4.0	
SG	8	7	7	-13%	45	64	42%	9.1	
SH	5	5	5	0%	37	34	-8%	6.8	
SO	12	5	5	-58%	40	40	0%	8.0	
SZ	7	7	7	0%	31	38	23%	5.4	
TG	5	5	5	0%	48	43	-10%	8.6	
TI	5	5	5	0%	16	31	94%	6.2	
UR	11	7	7	-36%	38	27	-29%	3.9	
VD	7	7	7	0%	42	48	14%	6.9	
VS	10	5	5	-50%	47	42	-11%	8.4	
ZG	9	7	7	-22%	41	41	0%	5.9	
ZH	10	7	7	-30%	63	55	-13%	7.9	
Total	206	165	156	-25%	1070	1232	18%	7.6	
Mittelw./Moy	8.0	6.3	6.0	-	41	49	-	-	

Quelle: Schweizer Erhebungen über die kantonale Verwaltung EKA91 (Frage 1.24, 2.05), EKA97 (Frage 1.03, 2.05), EKA92 (Frage 1.41, D1.13), ESAC04 (Frage C1.41, C1.41b).

Source: Enquêtes suisses sur les administrations cantonales ESAC91 (question 1.24, 2.05), ESAC97 (question 1.03, 2.05), ESAC02 (question C1.41, D1.13), ESAC04 (question C1.41, C1.41b).

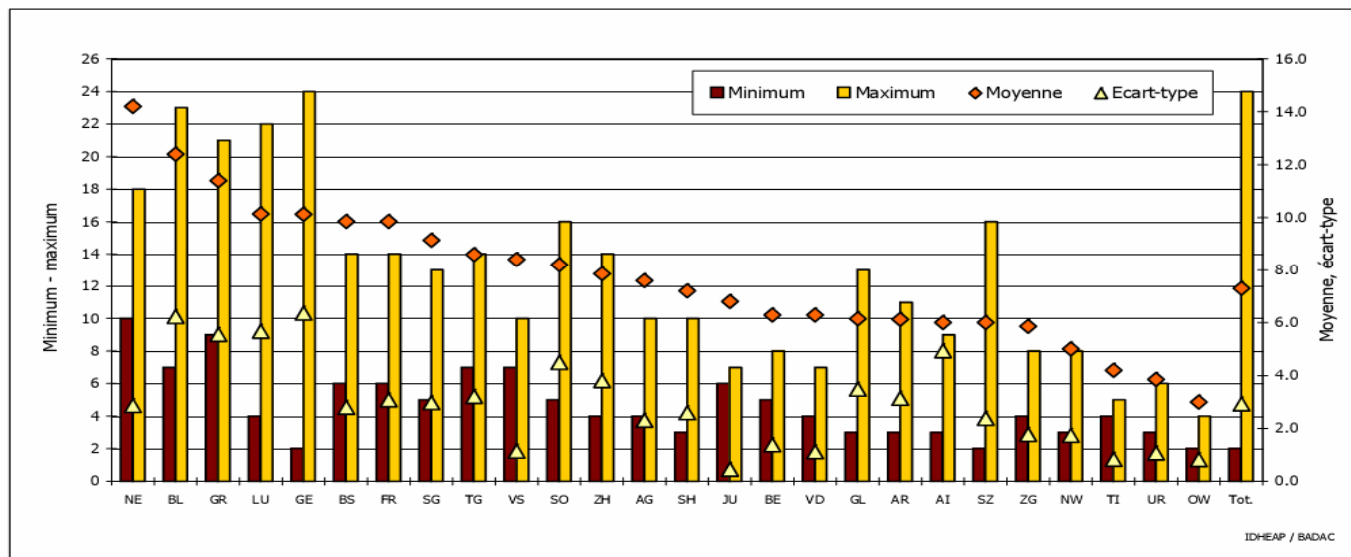
Cantonal departments & services « shift »

(N et Δ % 2006 / 1990) (-22% & + 18%)



Profile Services 2001 (number of services pro department) (homogeneity VS heterogeneity)

G 18: Services par département en 2001, cantons triés selon le nombre moyen de services par département



Sources: ESAC 02: D1.14a

Graphique tiré de:
Bochsler et al. (2004). *Les cantons suisses sous la loupe. Autorités, employés publics, finances*. Berne: Editions Haupt, p. 82.



Interpretation

- **Number de services** initially correlated with income level (BS, GE, ZG, ZH) and the degree of tertiarisation of the economy (third sector).
- **No clear relationship between NPM mesures & restructurations** (Source: Widmer, Rieder RSP 9, 2003)
 - Departements: Corr=0.04; ns;
 - Services: Corr.=0.239; ns

Problem of Multi-fonctionnal departments

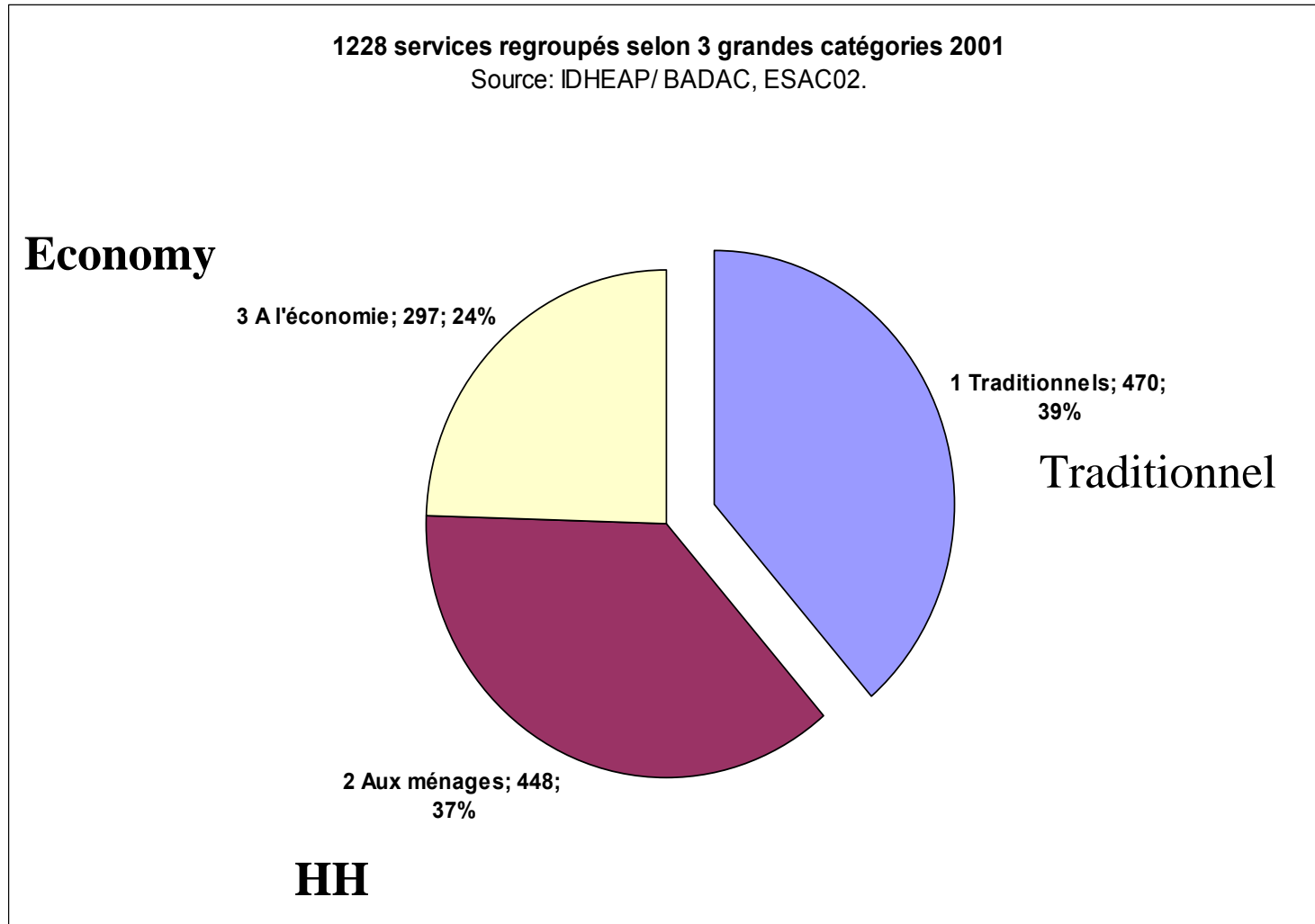
T 12: *Départements multifonctionnels "divers/mixtes" en 2001*

Canton	Appellation	Effectifs en EPT
AG*	Departement des Innern	1'375
AR*	Direktion des Innern	10
BE***	Justiz-, Gemeinde- und Kirchendirektion des Kantons Bern	163
BS**	Wirtschafts- und Sozialdepartement	1'335
FR***	Direction de l'économie, des transports et de l'énergie	430
FR	Direction de l'intérieur et de l'agriculture	326
GE	Département de l'intérieur, de l'agriculture et de l'environnement	611
GL***	Direktion für Landwirtschaft, Wald und Umwelt	18
JU**	Département de la justice et des finances	165
LU***	Justiz-, Gemeinde und Kulturdepartement	170
NE**	Département des finances et des affaires sociales	423
NE***	Département de la justice, de la santé et de la sécurité	708
NW**	Landwirtschafts- und Umweltdirektion	28
SG	Departement für Inneres und Militär	233
SH*	Departement des Innern	51
SO*	Departement des Innern	690
SO**	Bau- und Justizdepartement	420
SZ*	Departement des Innern	29
TG**	Departement für Finanzen und Soziales	600
TI	Dipartimento delle istituzioni	1'273
TI**	Dipartimento delle finanze e dell'economia	1'071
VD	Département des institutions et des relations extérieures	1'204
VS***	Département des finances, de l'agriculture et des affaires extérieures	403
VS	Département de l'économie, des institutions et de la sécurité	768
ZG*	Direktion des Innern	93
ZH**	Direktion für Soziales und Sicherheit	3'228
Total	26 départements et 21 cantons	15'825

* Département de l'intérieur stricto sensu (6); ** Deux fonctions désignées par département (8);
 *** Trois fonctions désignées par département (6)
 Sources: ESAC 02: D1.10

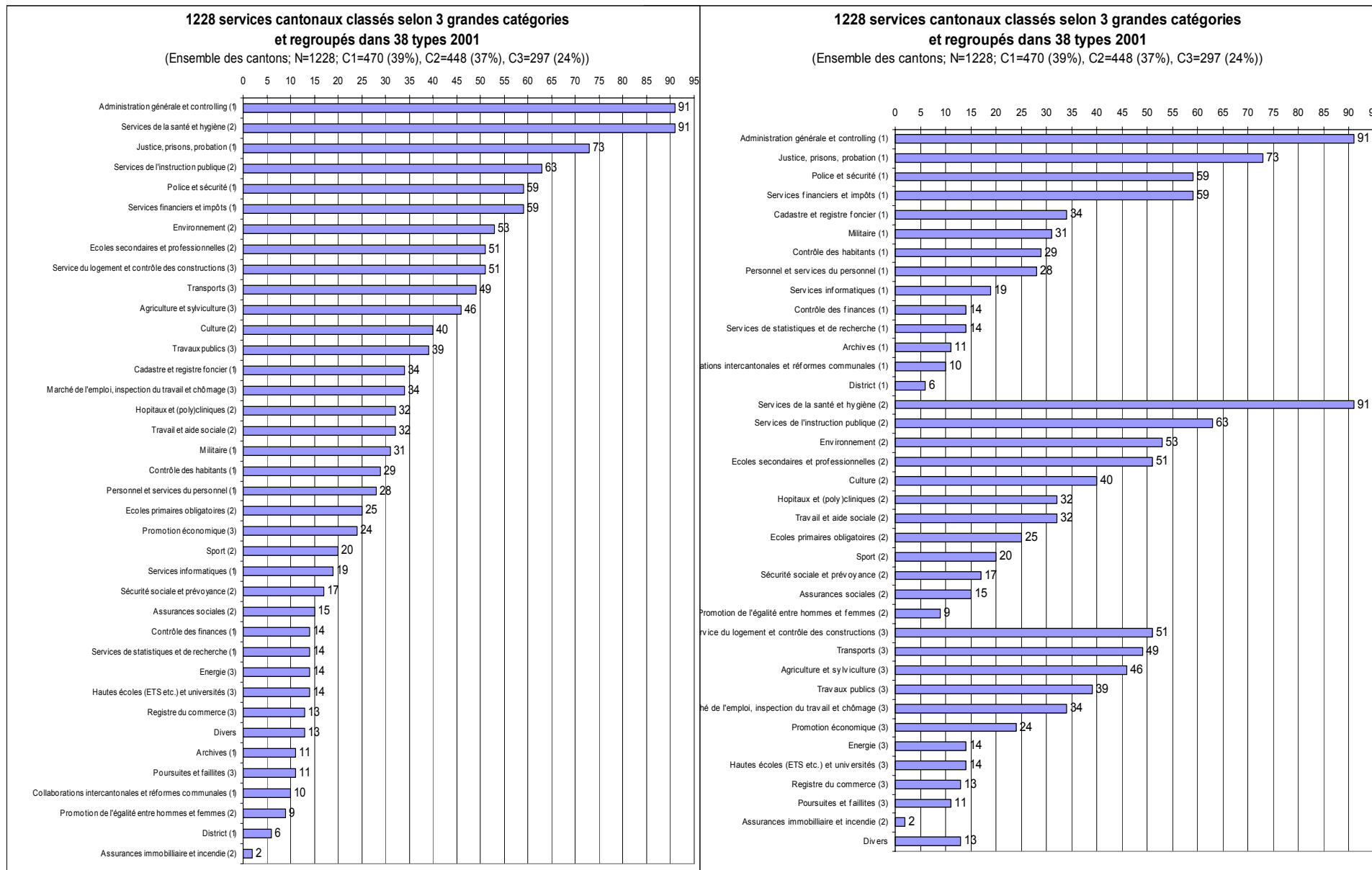


Cantonal Services cantonaux per category 2001



Services according the fonction 2001

(+ class 38 types in a. trad.; b. HH; c. Economy)





4. Conclusions



4.1 Conclusion: « Compare »

- **Comparaison** gives the possibility to valid or invalid some general theoretic hypothesis
- Swiss **federalist sharing** is particularly in favour of comparative analysis (« small Europe »)
- **To make an example** : to take an advantage of the experiences of the others
- **Limits** :
 - Weak political willing!
 - Public statistics are very incomplete
- => Multy level analysis (**MLA**), **But** Step 1: to describe!



4.2 Conclusion: « State size »

- **Weak weight of the state in Switzerland**
Exception: BS, GE; ZH, VD, NE, GR, ZG
- **Historic trend to outsourcing** (maximize benefits; sozialisze costs); **New corporatism** (para-state structures; framework conditions»); strong lobbying; Public-private-partnership (PPP)
- The **size of the state is not forcely linked** to the population or to the culture but rather to the level of wealth and to centrality (cleavage cities-country)
 - (the two cantons with the highest administrative density are the two cantons which export the most per inhabitant)



4.3 Conclusion: employee trend

- **Public jobs (1945-2005) :**
 - Relativ stability of public sector according private sector
 - Trend correlated with demand!
 - High fall in the federal level (40 > 15%)
 - Growth of the middle institutional level (cantons: 27% > 39%) (i.e : GERMANY, CANADA, BELGIUM)
 - Stability in the local-level of municipalities (33 > 35%)
 - Fall of the part of public societies (full or partial privatization); but new public enterprise dynamism from late 1990's.



4.4 Conclusion Modernisation of structures

- Reorganizations 1990-2006:
 - Fall of départements number (-22%) (1 dpt/CE)
 - Increase of services number (+18%; particularly AR, BL, GR, NE, SG)
- Profil with 5 depart. (13 cantons), 7 départements (13)
- Consolidating of directory organs (Chancelleries et secrétariats de département)
- 1980-2004: multiplication of tasks, increase especially in the social and health sectors
- Multi-functions (miss unit of the matter) :
 - 15% of départements et 17% of services; N is not forcely linked to the size of the canton (improvements potential)



Bibliography I

1) Administrative structures and State Organisation

- **Geser** (1977, 1981) Bevölkerungsgrösse und Staatsorganisation;
- **Nüssli** (1978, 1983, 1985) Föderalismus in der Schweiz (konzepte, Indikatoren, Daten)
- **Vatter** (2002) Kantonale Demokratien im Vergleich
- **Schedler, Proeller** (2003), New Public Management
- **Wiedmer, Rieder** (2003) Schweizer Kantone im institutionellen Wandel
- **Lienhard et al.** (2005) 10 Jahre NPM in der Schweiz
- **OCDE** (2004) Modernisation du secteur public
- **Schuler et al.** (2005) Les niveaux géographiques de la Suisse



Bibliography II

2) Weight of the State and public actors

- **Dürrer** (1967) Die Entwicklung der Personalbestandes im öffentliche Dienst der Schweiz
- **Müller, Grünwald** (1983) Die Struktur der öffentliche Personal in der Schweiz
- **Du Pasquier** (1986) L'Etat englobé.L'insertion de l'Etat dans l'économie suisse
- **OCDE** (1999) La structure de l'emploi dans la fonction publique de 7 pays de l'OCDE
- **Kriesi, Lane** et al. (1999) The size of the public sector, RSSP Nr 5
- **OIT** (2001) L'impact de la décentralisation et de la privatisation sur les services municipaux.
- **Emery, Giauque** (2005) Paradoxes de la gestion publique



Some interesting Links:

- **Swiss Federal Statistical Office**

<http://www.bfs.admin.ch/bfs/portal/en/index.html>

- **Swissinfo.ch**

http://www.swissinfo.org/eng/political_system/index.html?siteSect=1550

- **The Swiss Portal**

<http://www.ch.ch/behoerden/index.html?lang=en>

- **Swiss Federal Office of Justice**

http://www.ofj.admin.ch/bj/fr/home/themen/staat_und_buerger/foederalismus2.html



5. BADAC – Ressources Online

Fast everything online www.badac.ch (pdf of excel format)

BADAC - Portail cantons / villes suisses - Microsoft Internet Explorer

Fichier Edition Affichage Favoris Outils ?

Adresse <http://www.badac.ch/FR/prestations/publications/index.html> OK Links

 BADAC

idheap F | D

information | banque de données | archive données | organigrammes | tableaux | prestations | liens | bibliographie | cartes | formation | publications

Publications

1995 1996 1999 2002 2003 2004 2005

Date	Publications
5 décembre 2005	<ul style="list-style-type: none">Koller, Christophe, Traimond Sylvie, A propos de la partie "villes" de la BADAC (Orientation générale, réalisations, méthode et sources), décembre 2005 (publication uniquement online et au format pdf sur www.badac.ch).
Décembre 2005	<ul style="list-style-type: none">Koller Christophe, Le Palmarès des villes romandes et de l'indispensable besoin de renforcer la statistique urbaine sur le plan suisse (Methodologie, sources et résultats), 2006, 15 pages (à paraître)
21 octobre 2005	<ul style="list-style-type: none">Koller Christophe, L'Etat de Vaud en comparaison intercantonale. 2005. La Gazette (Journal de la fonction publique de l'Etat de Vaud), 169: 4-5 (format pdf, 2,7 Mo)
13 avril 2005	<h3>Les cantons suisses sous la loupe</h3> <p>Autorités, employés publics, finances</p> <ul style="list-style-type: none">Ce livre collectif présente, pour la première fois et sous forme illustrée, les résultats de diverses enquêtes menées auprès des administrations cantonales depuis le début des années 1990. Ces résultats sont complétés par d'autres types de données relatives aux cantons.Revue de Presse:<ul style="list-style-type: none">- <i>La Tribune de Genève</i> (10 novembre 2005 ; format pdf)- <i>Cash</i> (10 novembre 2005 ; article format pdf 1,7 Mo ; graphique format pdf)- <i>Neue Zürcher Zeitung</i> (14 avril 2005)- <i>FACTS</i> (28 avril 2005)- <i>Die Südostschweiz</i> (in: <i>Der Schwyzer Bote</i>, 4 mai 2005)Voici le communiqué de presse annonçant la sortie du livre et quelques extraits à télécharger:<ul style="list-style-type: none">- Le Communiqué de presse: version complète (format pdf) avec carte et graphiques (format html)- L'essentiel en bref (format pdf), [deutsch], [italiano]- Un petit résumé (format pdf), [deutsch], [italiano], [rumantsch], [english]- La table des matières détaillée (format pdf)

167 p.,
45 illustr., 24 tabl.,
EUR 24.--/CHF 36.--
ISBN 3-258-06886-0

Local intranet

Methodes et sample surveys

	ESAC 1991	ESAC 1997	ESACV 1999	ESAC 2002	ESAC 2004
Population <i>sous-population</i> (dépt./services)	26 208 dpt 1070 serv.	26 186 dpt 1054	122 386 dpt 814	26 169 dpt 1242	26 - (1242)
Type d'enquête	Recensement (3 degrés) <i>papier</i>	Recensement (3 degrés) <i>papier</i>	Echantillon (3 degrés) <i>papier</i>	Recensement (2 degrés) online	Recensement (1 degré) online
Taux réponses	96%	100%	51%	100%	100%
Nb questions	187 3 questionnaires (122/40/12)	155 3 questionnaires (122/23/10)	57 3 questionnaires (39/8/8)	179 (143/36)	189 (dont 10-20% précodées)
Durée de la récolte	2,5 ans	1,5 ans	1 an	8 mois (y.c préenquête et rappels)	6 mois
Année(s) de référence	1990, 1991	1996, 1997	1999	2001	2004

Online Questionnaire (ESAC04): Swiss Cantonal Administration Survey 2004

idheap

Institut des hautes études en administration publique
Parlementarische Akademie à l'Université de Lausanne
et à l'École polytechnique fédérale de Lausanne

BADAC

Enquête suisse sur les administrations cantonales (esac04)

Questionnaire au format word (Etat au 07.11.2005, français)

Questions se rapportant à l'ensemble du canton

Période de référence : 1.1.2004 - 31.12.2004, resp. Situation au 31.12.2004 (Questions du chapitre 4 : 30.9.2005)

1	<i>Institutions politiques (T1-8)</i>	5
1.1	Parlement et partis (T1-3)	5
1.1.1	Parlement cantonal (T1)	5
1.1.2	Nombre et durée des séances plénières (Plénum) (T1)	5
1.1.3	Lois et motions (T1)	6
1.1.4	Commissions parlementaires (T2)	7
1.1.5	Dépenses, indemnités parlementaires et financement des partis (T3)	9
1.2	Chancellerie (T4)	9
1.3	Gouvernement (T5-8)	10
1.3.1	Profil du Gouvernement (T5)	10
1.3.2	Age et éligibilité au Conseil d'Etat (T5)	11
1.3.3	Salaires, primes et rentes des conseillers d'Etat (T5)	11
1.3.4	Programme gouvernemental et tableau de bord (T6)	12
1.3.5	Information (T7)	14
1.3.6	Structures administratives (mise à jour) (T8)	14
2	<i>Agents publics et gestion du personnel (T9-14)</i>	15
2.1	Effectif de l'administration cantonale (T9)	16
2.2	Type d'engagement, de statut (T10)	16
2.3	Profil des emplois (T11)	16
2.4	Mouvements du personnel (T12)	17
2.5	Heures supplémentaires et absences (T13)	18



BADAC Keys Indicators & tables

- **Keys indicators (cantons & towns):**

http://www.badac.ch/FR/tableaux/chiffrescles_cantons/chiffrescles.htm

- **Other indicators (cantons & towns)**

http://www.badac.ch/FR/tableaux/cantons/index_aII.html

Technical Solutions = Open sources

- GNU/Linux : LAMP
 - **Linux** (système d'exploitation)
 - **Apache** (server web)
 - **MySQL** (database)
 - **Php** (language of programmation)

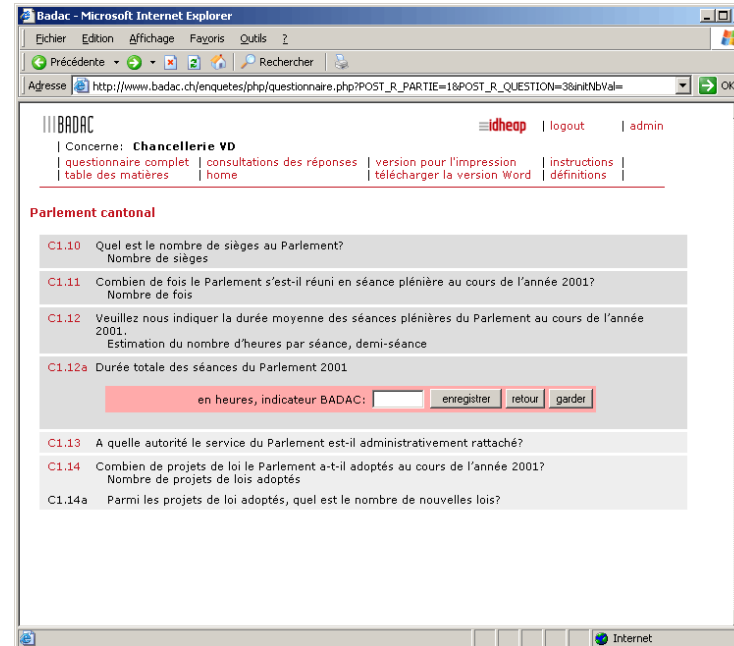
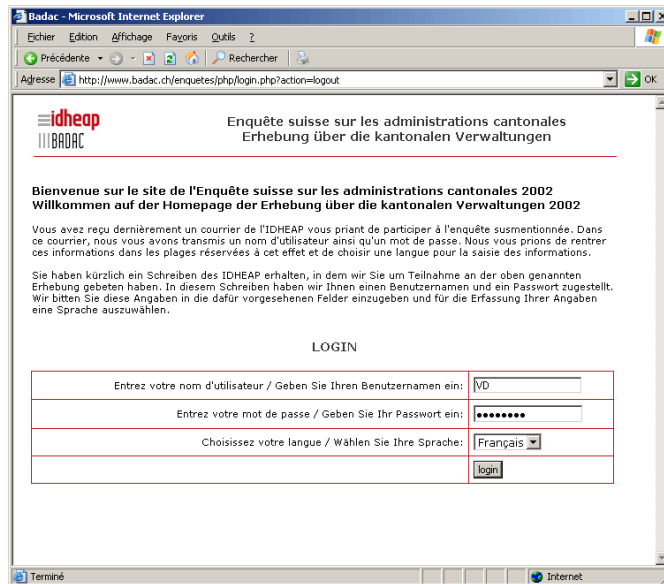




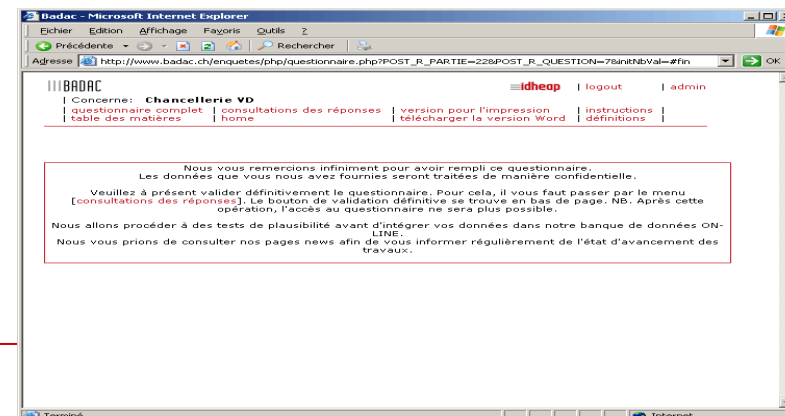
Surveys - framework

2 Responses to the questions

1 Personal Access



3 Validation





Surveys - Management

http://www.badac.ch - Admin - Badac - Microsoft Internet Explorer

Fichier Edition Affichage Favoris Outils ?

idheap IIBADAC **ADMIN** [logout]

- [+/-] [edit] 1999. Données 1999 - [1/32]
- [+/-] [edit] 2000. Données 2000 - [1/32]
- [+/-] [edit] 2001. ESAV02 - Enquête suisse sur les administrations cantonales 2001 - [1/12]
- [+/-] [edit] 2001. ESAV02 - Données Villes - [1/12]
- [+/-] [edit] 2002. Données 2002 - [1/20]
- [+/-] [edit] 2003. Données 2003 - [1/18]
- [+/-] [edit] 2004. ESAV04 - Enquête suisse sur les administrations cantonales 2004 - [1/18]
- [+/-] [edit] [tester] 1. Questions se rapportant à l'ensemble du canton - [1/18]
 - [+/-] [edit] 1. Parlement cantonal - [33/33]
 - [edit] [data] 1.CPAR110 Quel est le nombre de sièges au Parlement?
 - [edit] [data] 2.CPAR110a - Nombre de sièges (hommes)
 - [edit] [data] 3.CPAR110b - Nombre de sièges (femmes)
 - [edit] [data] 4.CPAR110c Quel était le profil du Parlement suisse?
 - [edit] [data] 5.CPAR110d - Nombre de parlementaires 25-34 ans
 - [edit] [data] 6.CPAR110e - Nombre de parlementaires 35-44 ans
 - [edit] [data] 7.CPAR110f - Nombre de parlementaires 45-54 ans
 - [edit] [data] 8.CPAR110g - Nombre de parlementaires 55-64 ans
 - [edit] [data] 9.CPAR110h - Nombre de parlementaires ≥ 65 ans
 - [edit] [data] 10.CPAR110i Quel était le profil socioprofessionnel des parlementaires?
 - [edit] [data] 11.CPAR110j - Salariés du secteur public
 - [edit] [data] 12.CPAR110k - Salariés d'une entreprise privée
 - [edit] [data] 13.CPAR110l - Salariés d'une association active
 - [edit] [data] 14.CPAR110m - Salariés d'une association sans but lucratif
 - [edit] [data] 15.CPAR111 Combien de fois le Parlement s'est réuni en 2004?
 - [edit] [data] 16.CPAR112a Veuillez indiquer la durée totale des séances en nombres d'heures
 - [edit] [data] 17.CPAR112b Les séances plénières étaient-elles publiques?
 - [edit] [data] 18.CPAR112c quel était le nombre de sessions parlementaires en 2004?
 - [edit] [data] 19.CPAR112d - Nombre moyen de jours par session parlementaire
 - [edit] [data] 20.CPAR112e quel était le type d'organisation des séances?
 - [edit] [data] 21.CPAR112f - Séances en demi-journée : nombre de séances
 - [edit] [data] 22.CPAR112g - Séances en soirée : nombre de séances
 - [edit] [data] 23.CPAR113 A quelle autorité le service du Parlement est-il rattaché?
 - [edit] [data] 24.CPAR113a Quel était l'effectif total (en EPT) du service du Parlement?
 - [edit] [data] 25.CPAR113b Quel était le montant total des dépenses du service du Parlement?
 - [edit] [data] 26.CPAR114 Combien de projets de loi le Parlement a-t-il adoptés en 2004?
 - [edit] [data] 27.CPAR114a Parmi les projets de loi adoptés, combien ont été adoptés par le Conseil d'Etat?
 - [edit] [data] 28.CPAR114b Parmi les projets de lois adoptés par le Conseil d'Etat, combien ont été adoptés par le Parlement?

table: T_QUESTION (4, 20.1.1.1)

R_FORM: 20	R_SECTION: 1	R_PARTIE: 1	R_QUESTION: 1	N_ORDRE: 1	
T_TEXTE_FR:	Quel est le nombre de sièges au Parlement?				
T_TEXTE_DE:	Anzahl Sitze im Kantonsparlament?				
T_NOTE_FR:	Nombre de sièges (total)				
T_NOTE_DE:	Anzahl Sitze (total)				
T_CONTEXTE_FR:	Situation au 31.12.2004				
T_CONTEXTE_DE:	Stand 31.12.2004				
T_LIBELLE_FR:	Nombre de sièges au Parlement				
T_LIBELLE_DE:	Anzahl Sitze im Kantonsparlament				
T_BADAC_NUM:	C1.10	T_BADAC_NOM:	CPAR110	N_LIMITATION:	Administration
R_QUESTION_M:	0. -aucune-	S_LIEN_M:			
C_TYPE_QUESTION:	NOMBRE				
C_LISTE_REPONSE:					[view/edit]
N_CHOIX:	0	N_CHOIX_LIBRE:	0		

delete [refresh this] [refresh parent] update close

voir réponses

Copier dans la partie: [dropdown] copy

Terminé Internet

Diapositive 79 |



Capacity building...

Merci
pour votre
attention !

thank you for your attention



IDHEAP :: BADAC :: fabric | ch

- **IDHEAP – BADAC**

Christophe Koller, Project leader
E. christophe.koller@idheap.unil.ch
T. 021 557 40 67

Glenda Guillaume-Gentil (coll. scient., IDHEAP)
E. Glenda.Guillaume-Gentil@idheap.unil.ch
T. 021 557 40 62

Nils Heuberger (coll. scient., IDHEAP)
E. nils.heuberger@idheap.unil.ch
T. 021 557 40 65

- **fabric | ch**

Christophe Guignard, CEO
E. christophe.guignard@fabric.ch
T. 021 351 1020

Stéphane Carion, CTO
E. stephane.carion@fabric.ch
T. 021 351 1020

<http://www.badac.ch>