



## **Cours politique et institutions suisses (MPA)**

23 novembre 2010, 13h45 – 16h30

# **Les administrations cantonales** **Fonctions, organisation et tendances**

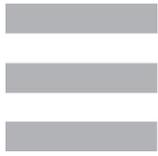
Apports de la BADAC aux sciences administratives

**Dr. Christophe Koller**, Chef de projets



**Institut de hautes études en administration publique**  
Fondation autonome, associée à l'Université de Lausanne  
et à l'École polytechnique fédérale de Lausanne

**L'Université pour le service public**



# Présentation

**Déchiffrer les cantons et leurs institutions**

**Les apports et les méthodes de la BADAC**

15h15-15h30 Pause

**Taille et fonctions des états cantonaux**

Définition du périmètre étatique

Les grandes fonction de l'Etat

Densité administrative: évoluton & modélisation

Degré de décentralisation

**Géographie politico-administrative**

Les potentiels de la visualisation cartographique

**Pistes pour des recherches, discussion**

# Les cantons?

## 26 Etats, 120 villes, 2600 communes

Die 26 Kantone und Hauptorte der Schweiz  
Les 26 cantons et chefs-lieux de la Suisse

Kantonsnummer / Kantonsname  
Numéro de canton / Nom de canton

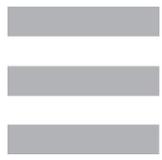
- 1 Zürich
- 2 Bern/Berne
- 3 Luzern
- 4 Uri
- 5 Schwyz
- 6 Obwalden
- 7 Nidwalden
- 8 Glarus
- 9 Zug
- 10 Fribourg
- 11 Solothurn
- 12 Basel-Stadt
- 13 Basel-Landschaft
- 14 Schaffhausen
- 15 Appenzell Ausserrhoden
- 16 Appenzell Innerrhoden
- 17 St. Gallen
- 18 Graubünden/Grigioni
- 19 Aargau
- 20 Thurgau
- 21 Ticino
- 22 Vaud
- 23 Valais/Wallis
- 24 Neuchâtel
- 25 Genève
- 26 Jura



Stand 05. Dezember 2000  
Etat au 5 décembre 2000

© Bundesamt für Statistik / Office fédéral de la statistique, ThemaKart, Neuchâtel 2005 / K00.22

Quelle: ThemaKart, BFS  
Source: ThemaKart, OFS



# Rappels

## Constitution fédérale (7.3.2010)

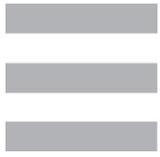
- **Art. 43 Tâches des cantons**

Les cantons définissent les tâches qu'ils accomplissent dans le cadre de leurs compétences.

- **Art. 47 Autonomie des cantons**

<sup>1</sup> La Confédération respecte l'autonomie des cantons.

<sup>2</sup> Elle laisse aux cantons suffisamment de tâches propres et respecte leur autonomie d'organisation. Elle leur laisse des sources de financement suffisantes et contribue à ce qu'ils disposent des moyens financiers nécessaires pour accomplir leurs tâches.<sup>1</sup>



# Les questions

- Fédéralisme... forces et faiblesse? Quel type...
- Harmonisation... administrative, fiscale etc.?  
Limites et équilibre.
- Formes d'organisation: Cantonaliste  
(« kantönligeist »?) VS Communalisme...
- Régionalisme (D. de Rougemont) VS nationalisme
- Fonctions et rôle de la l'Etat, fonction des états...
- Définition du secteur public et taille de l'Etat
- Synergies et collaborations intercantionales...
- Concurrence(s)... ou complémentarités?

# BADAC: Le comparatif en ligne des cantons et des villes suisse

**BADAC** BASE DE DONNÉES DES CANTONS ET DES VILLES SUISSES idheap

Franglais | Deutsch

Rechercher...  
Accès direct aux rubriques

La BADAC  
Actualités  
Publications  
Recherche et enseignement

**Tableaux thématiques**  
Chiffres clés  
Portraits régionaux  
Base de données

Enquêtes  
Terminologie et usage  
Autres prestations  
Liens  
Contact

Login BADAC

**Outils d'administration**  
Editer les menus  
Afficher les éléments 'dico' @  
Ouvrir le 'dico'  
Administrer la base de données  
Accéder à sigma (login)  
Accéder aux enquêtes (login)

idheap.ch | gov.ch | masterpmp.ch  
update: 16.09.2010  
© 2010 IDHEAP - BADAC

**LE COMPARATIF EN LIGNE DES CANTONS ET DES VILLES SUISSES**

La BADAC est une base de données et un portail d'information, de recherche et d'analyse comparative des administrations publiques et des autorités politiques en Suisse.  
[Plus d'information...](#)

**FINANCES PUBLIQUES PAR FONCTION ET PAR CANTON**

La BADAC offre de puissants outils d'analyse des dépenses publiques (cantons et communes) avec des options de régionalisation et de standardisation multiples. (v. [Actualités](#)).

**DROITS POLITIQUES SOUS LA LOUPE**

En comparaison internationale, la Suisse est considérée comme un modèle en terme de démocratie directe: premiers résultats de l'enquête sur les autorités et les administrations publiques cantonales (ESAC08) (v. [Actualités](#)).

**LA BADAC FAIT PEAU NEUVE**

La BADAC modernise son système de navigation ainsi que sa ligne graphique (v. [Actualités](#)). NB. Le site est optimisé pour Internet Explorer 7 et Mozilla Firefox 3.

**NOUVEAU: PORTRAITS RÉGIONAUX**

Les portraits régionaux présentent un certain nombre d'indicateurs-clés par canton ou par ville. Cliquez sur l'une des cartes ci-dessous pour accéder aux portraits par **canton** ou par **ville**:

**NEWS**

**Enquête BADAC**  
Newsletter du Grand Conseil valaisan (1/2010)  
Résultats de la semaine:  
- Age moyen des employés de l'administration  
- Garantie de l'Etat pour la caisse de pension  
- Rattachement administratif du service du Parlement  
- Mode d'élection des magistrats  
- Profil des chancelleries

**Constitutions**  
Accès direct aux 26 Constitutions cantonales (fr,de,it)

**Elections cantonales**  
La BADAC actualise en temps réel les résultats aux élections cantonales

# Objectif: Décrire l'Etat au niveau des cantons et des villes; quantifier le fédéralisme

The screenshot shows the BADAC website interface. At the top, there is a navigation bar with the BADAC logo and the text 'BASE DE DONNÉES DES CANTONS ET DES VILLES SUISSES'. To the right is the IDHEAP logo. Below the navigation bar, there are two main columns. The left column contains a language selector (Français | Deutsch), a search bar with the text 'Rechercher...', and a dropdown menu for 'Accès direct aux rubriques'. Below this is a 'La BADAC' section with a list of links: 'Groupe de recherche', 'Groupe d'accompagnement', 'Aide à la navigation', 'Actualités', 'Publications', and 'Recherche et enseignement'. Further down are 'Tableaux thématiques', 'Chiffres clés', 'Portraits régionaux', and 'Base de données', each with a list of sub-links. The right column contains a 'LIENS' section with three sub-sections: 'Autorités cantonales' (listing 'Pouvoirs exécutifs', 'Pouvoirs législatifs', 'Pouvoirs judiciaires (ch.ch)'), 'Collaborations intercantionales' (listing 'Liens vers les Conférences et les concordats'), and 'Enquêtes BADAC' (listing 'Questionnaires', 'Résultats', 'Méthodologie'). The main content area in the center has a heading 'BIENVENUE SUR LE SITE DE LA BADAC' and a paragraph describing the site's purpose. It mentions that the site provides information and analysis on public administrations and authorities at the cantonal and municipal levels. It also lists the types of data available, such as personnel, salaries, and inter-cantonal collaborations. A sub-section titled 'Le portail badac.ch' describes the dynamic database containing over 600 indicators and 120 municipalities. At the bottom of the main content area, there are three bullet points: 'Objectif: décrire le fédéralisme et l'Etat en Suisse', 'Les bases du fédéralisme suisse', and 'L'abc du fédéralisme'. The footer contains the website URL 'idheap.ch | gov.ch | masterpmp.ch', the update date 'update: 16.09.2010', and the copyright notice '© 2010 IDHEAP - BADAC'.

idheap.ch | gov.ch | masterpmp.ch  
update: 16.09.2010  
© 2010 IDHEAP - BADAC

# News-ciblées: Informier précisément & régulièrement

The screenshot shows the BADAC website interface. At the top, there's a navigation bar with 'BADAC BASE DE DONNÉES DES CANTONS ET DES VILLES SUISSES' and the 'idheap' logo. Below this, there are language options (Français | Deutsch), a search bar, and a dropdown menu for 'Accès direct aux rubriques'. The main content area is titled 'ACTUALITÉS DE LA BADAC' and features a list of news items. The most prominent article is dated 23.07.2010, titled 'Droits politiques (des étrangers) sous la loupe'. The article text discusses the results of a survey on public authorities and administrative policies, highlighting that Switzerland is considered a model of direct democracy. Other news items are listed chronologically, including updates on migration services, elections, and legislative changes. A sidebar on the left contains various navigation links like 'Tableaux thématiques', 'Chiffres clés', and 'Portraits régionaux'. A footer at the bottom of the page provides contact information and copyright details.

La BADAC suit au plus près l'évolution des dossiers touchant l'administration publique, la politique suisse et les réformes liées au fédéralisme.

**2010**

08.09.2010 ▶ [Le profil des administrations publiques à travers leurs dépenses](#)

23.07.2010 ▶ [Droits politiques \(des étrangers\) sous la loupe](#)

Les premiers résultats de l'enquête sur les autorités et les administrations publiques cantonales (ESAC08) seront prochainement disponibles sur le site de la BADAC. Ils font actuellement l'objet d'une consultation auprès des cantons avant leur publication dès fin août. Les analyses porteront d'abord sur la gouvernance et la modernisation de l'Etat, les collaborations intercantionales, les interventions policières et sur la transformation du profil de la fonction publique au niveau des cantons. En comparaison internationale, **la Suisse est considérée comme un modèle en terme de démocratie directe** avec un recours important aux droits d'initiative, de référendum et un nombre de votations très élevé tant au niveau fédéral, cantonal que communal. Or ces droits sont essentiellement réservés aux Suisses alors que les étrangers représentent 22% de la population résidente et 26% de la population active (selon l'Ofs). Pour se faire une meilleure idée de la réalité, la BADAC propose en avant-première un aperçu de l'application de ces droits pour les étrangers : **droit de vote** (au niveau communal et cantonal), **d'élection** (au niveau communal et cantonal) et **d'éligibilité** (au niveau communal et cantonal), nombre de **votations, d'initiatives, de référendums** (obligatoires, facultatifs), **modes d'élection/de sélection** des magistrats et des préfets (situation au 31.12.2008; autres résultats provisoires via Sigma).

**Document à télécharger relatif à l'élection du procureur général:**

- Article de 24 Heures et Tribune de Genève du 10.8.2010 (PDF, 366 Ko).

10.05.2010 ▶ [La BADAC modernise son système de navigation ainsi que sa ligne graphique](#)

29.03.2010 ▶ [Elections cantonales bernoises 2010 et réformes politico-administratives](#)

24.02.2010 ▶ [Palmarès des villes romandes les plus dynamiques](#)

19.02.2010 ▶ [Concordat HarmoS: analyse au niveau des villes suisses](#)

**2009**

21.12.2009 ▶ [Evolution de la population étrangère et services de migration](#)

24.09.2009 ▶ [Enquête BADAC sur les autorités et les administrations cantonales 2008](#)

27.05.2009 ▶ [Les villes et l'Etat en Suisse 1990-2009](#)

27.04.2009 ▶ [Elections cantonales 2009](#)

**2008**

18.12.2008 ▶ [Indicateurs de l'Etat en Suisse 1990-2008](#)

18.12.2008 ▶ [Fonction publique: analyse géopolitique d'un fédéralisme à géométrie variable](#)

09.10.2008 ▶ [Comparatif des finances \(1999-2006\) sur la BADAC](#)

01.10.2008 ▶ [Cantons et communes: Un fédéralisme à géométrie variable](#)

07.07.2008 ▶ [Moyens financiers des partis politiques suisses \(1994-2007\)](#)

26.05.2008 ▶ [BADAC 2008: Faciliter le benchmark et le monitoring des villes et des cantons](#)

07.04.2008 ▶ [Programme d'activités 2008](#)

**2007**

01.10.2007 ▶ [Disparités intercantionales en matière d'allocations à la formation \(1997-2005\)](#)

28.06.2007 ▶ [Les résultats des élections fédérales du 21 octobre 2007 sont-ils prévisibles?](#)

15.06.2007 ▶ [Contributions de la BADAC à la description et à l'analyse des villes suisses](#)

14 juin 2007 ▶ [Variation des emplois du secteur public et densité administrative 2001-2005](#)

■ 4-10 news/an

# Publication continue des résultats

The screenshot shows the BADAC website interface. At the top, there is a navigation bar with 'BADAC BASE DE DONNÉES DES CANTONS ET DES VILLES SUISSES' and the 'idheap' logo. Below this, there are language options (Français | Deutsch), a search bar, and a dropdown menu for 'Accès direct aux rubriques'. The main content area is titled 'PUBLICATIONS DE LA BADAC' and contains a list of publications. The list is organized by year, with 2010 and 2009 sections. Each entry includes a date, the author(s), the title of the publication, and a link to the PDF document. The 2010 section includes publications from August, June, January, February, and April. The 2009 section includes publications from December and August.

**2010**

- 23.08.2010 Christophe Koller (avec la collaboration de Nils Heuberger et d'Anne-Céline Rolland), **L'Etat au niveau des cantons. L'apport des enquêtes sur les autorités et les administrations cantonales (ESAC) 2001-2008** - Bilan, perspectives d'avenir et premiers résultats 2008, Working paper de l'IDHEAP 01/2010. NB. L'accès aux résultats de l'enquête 2008 est momentanément réservé aux chancelleries cantonales.
  - [\(PDF, 972 Ko\).](#)
- 11.06.2010 **La BADAC fait peu neuve**, **Communiqué ats/ots** (na-presseportal).
  - [\(PDF, 100 Ko\).](#)
- 1/2010 Premiers résultats de l'Enquête sur les administrations et les autorités cantonales 2008 (ESAC08) publiés dans la **Newsletter** du Grand Conseil valaisan.
  - [\(PDF, 100 Ko\).](#)
- 25.2.2010 Christophe Koller (avec la collaboration d'Anouck Vionnet), **Estimation du dynamisme des villes romandes sous l'angle économique 2003-2008**, Berne et Lausanne, Février 2010, 39 pages.
  - [\(PDF, 1165 Ko\).](#)
- 24.2.2010 Jean-Philippe Buchs (avec la collaboration de Christophe Koller), **Les villes romandes les plus dynamiques**, in: Magazine économique Bilan, Février 2010, pp. 32-41.
  - [\(PDF, 2379 Ko\).](#)

**2009**

- 21.12.2009 Koller Christophe, **Evolution de la population étrangère et charge de travail des services de migration dans les cantons** (BE, GE, SG, TI, VD, VS, ZH). Des accords bilatéraux aux accords d'association Schengen-Dublin, Rapport final, Lausanne: IDHEAP, 94 pages.
  - [\(PDF, 875 Ko\)](#)
- 18.12.2009 Bregnard Damien, Koller Christophe (éd.), **L'organisation politico-administrative du Jura à l'épreuve de l'histoire**, in: Lettre d'information du Cercle d'études historiques, No 42, Porrentruy: Société jurassienne d'émulation, décembre 2009, 56 pages.
  - [\(PDF, 1,6 Mo\)](#)
- 3.12.2009 Heuberger Nils, **Interkantonale Harmonisierung der obligatorischen Schule aus Sicht der Städte: Eine Betrachtung anhand der Harms-Abstimmungsresultate**, Working Paper de l'IDHEAP 02/2009, 10 pages.
  - [\(PDF, 100 Ko\)](#)
- 18.11.2009 Koller Christophe, Heuberger Nils, Vionnet Anouck, **Les villes et l'Etat en Suisse 1990-2009**: analyse comparative du profil des autorités, des activités et des dépenses étatiques au niveau des collectivités urbaines, Working Paper de l'IDHEAP, 2/2009, 61 pages.
  - [\(PDF, 950 Ko, version 'simple page'\)](#)

- 4-8 publications par/an
- Dont 2-3 CP
- 50-100 mentions dans la presse

# Services aux médias

Date: 31.10.2010



Femina  
1001 Lausanne  
021/ 349 48 48  
www.femina.ch

Genre de média: Médias imprimés  
Type de média: Magazines populaires  
Tirage: 194'116  
Parution: hebdomadaire



N° de thème: 377.13  
N° d'abonnement: 1069501  
Page: 24  
Surface: 133 429 mm²

Date: 10.08.2010



Régions

Genre de média: Médias imprimés  
Type de média: Presse jour./hebd.  
Tirage: 41'566  
Parution: 6x/semaine



N° de thème: 377.13  
N° d'abonnement: 1069501  
Page: 5  
Surface: 56'182 mm²



## Femmes à la tête de la police: , PIEGE OU DEFI?

*Toujours plus de politiciennes sont bombardées cheffes suprêmes de la police. Prisons, criminalité, sécurité sont leur lot quotidien. Peau de banane ou gageure? Des thèmes chauds pour ces dames de fer.*

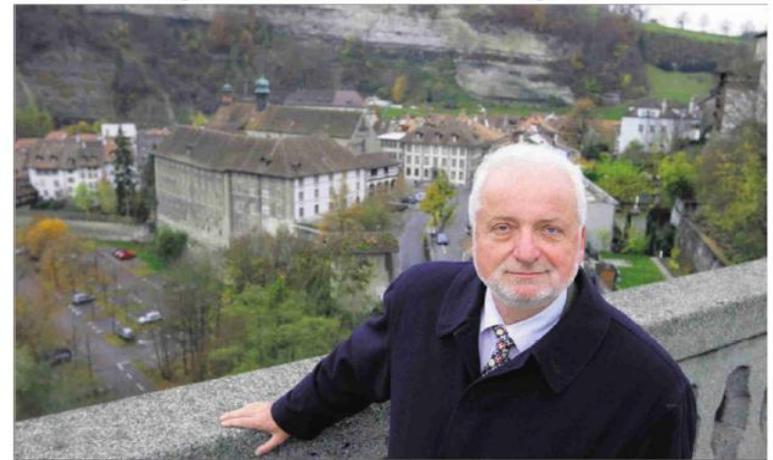
TEXTE CHANTAL SAVIOZ

**L**eurs points communs? Etre femme, n'avoir aucune prédisposition particulière pour l'unité... Et se retrouver quasi du jour au lendemain bombardées à la tête de milliers de policiers et de commandants de corps.

La politique leur vaut aujourd'hui d'entrer dans le cercle très serré des «drôles de dames». Elues au Conseil d'Etat, elles ont écopé d'un des ministères les plus exposés sans vraiment le réclamer. La radicale vaudoise **Jacqueline de Quattro** prend la tête

en 2007 d'un département remanié recourant à la sécurité et l'environnement. **Isabel RoCHAT**, libérale genevoise dirige depuis une année le Département de la sécurité, de la police et de l'environnement. Quant à la socialiste **Esther Waeber-Kalbermatten**, première dame à entrer dans l'exécutif

## Un procureur général étranger? Fribourg dit oui



**OUVERTURE** Pour Erwin Jutzet, conseiller d'Etat en charge de la Sécurité et de la Justice: «Fribourg est précurseur en ouvrant ses postes judiciaires aux étrangers». Tout en précisant que des engagements de non-citoyen s'avèrent «plus réalistes» pour des postes moins exposés. Et qu'il reviendra au Grand Conseil d'élire le nouveau procureur.

PATRICK CHUARD

### JUSTICE

Le canton de Fribourg doit repourvoir le plus haut poste du ministère public et ouvrir la candidature aux étrangers. Le Jura va faire pareil. Anticipation ou maladresse?

**L'**offre d'emploi le précise en toutes lettres: le poste de procureur gé-

néral du canton de Fribourg est aux étrangers, confirme fièrement accessible aux candidatures d'étrangers. Ceux-ci peuvent tenter leur chance pour succéder à Anne Colliand (qui part en retraite à la fin de l'année) à la condition d'être «titulaires d'un permis d'établissement» et d'être domiciliés dans le canton depuis cinq ans. Du jamais-vu en Suisse romande. «Procureur en général est un niveau élevé dans ouvrant ses postes judiciaires la justice, comparable à un

# Thèmes couverts par la BADAC

The screenshot shows the BADAC website interface. At the top, there is a navigation bar with the BADAC logo and the text 'BASE DE DONNÉES DES CANTONS ET DES VILLES SUISSES'. Below this, there is a search bar and a language selector (Français | Deutsch). The main content area is titled 'PRÉSENTATION DES PRINCIPAUX RÉSULTATS PAR THÈME' and contains a list of thematic areas and sub-themes. The left sidebar contains a navigation menu with categories like 'Tableaux thématiques', 'Chiffres clés', 'Portraits régionaux', and 'Base de données'. The bottom of the page contains contact information and copyright details.

**Tableaux thématiques**

- Cantons
- Villes

**Chiffres clés**

**Portraits régionaux**

**Base de données**

Enquêtes

Terminologie et usage

Autres prestations

Liens

Contact

Login BADAC

idheap.ch | gov.ch | masterpmp.ch  
update: 16.09.2010  
© 2010 IDHEAP - BADAC

→ Tableaux thématiques → Cantons

**PRÉSENTATION DES PRINCIPAUX RÉSULTATS PAR THÈME**

Pour consulter les résultats, veuillez ouvrir le ou les thème(s) qui vous intéressent:

- ☑ **Autorités politiques**
  - Parlementaires cantonaux selon le sexe (%)
  - Parlementaires cantonaux selon la classe d'âge (%)
  - Parlementaires cantonaux selon le profil socio-professionnel (%)
  - Conseillers d'Etat selon le sexe (%)
  - Force des partis (Parlement): Part des sièges (%)
  - Force des partis (Gouvernements): Part des sièges (%)
  - Budgets et ressources financières des partis politiques
  - Concordat des écoles HarmoS
- ☑ **Gouvernance et structures administratives**
  - Programme gouvernemental
  - Degré de développement du programme gouvernemental
  - Instrum. de pilotage gouvernemental 1: Tableau de bord
  - Départements et services
- ☑ **Personnel de la fonction publique**
  - Employés de la fonction publique selon la forme juridique (%)
  - Employés des entrep. publiques selon la forme juridique (%)
  - Employés d'autres institutions de droit public (%)
  - Employés de l'admin. centrale cantonale selon le type d'engagement (%)
  - Employés de l'admin. centrale cantonale selon la classe d'âge (%)
  - Employés de l'admin. centrale cantonale: années d'expérience (%)
  - Employés de l'admin. centrale cantonale: Turn over
  - Employés de l'admin. centrale cantonale: Fonctions, classes et échelons de salaires
  - Employés des forces de l'ordre selon la forme juridique (%)
  - Caisses de pension (Admin. cantonale)
  - Calcul des prestations de la caisse de pension (Admin. cantonale)
- ☑ **Collaborations et réformes communales**
  - Profil des communes
  - RPT canton-communes
  - Fusions de communes
  - Projets de réforme
  - Formes de collaboration intercommunale
  - Instruments de collaboration intercommunale
- ☑ **Santé et sécurité sociale**
- ☑ **Autres domaines**
  - Condamnations selon le type de loi
  - Banque cantonale
  - Inégalités et revenus
- ☑ **Finances publiques**
- ☑ **Population et emploi**
  - Emplois selon le secteur économique
  - Emplois selon le secteur économique (%)
  - Profil socio-démographique
  - Religion (%)
  - Population résidente permanente étrangère selon le pays d'origine
  - Pop. étrangère résidente permanente selon le type de permis
  - Motif d'entrée des étrangers en Suisse
  - Motif d'entrée des étrangers en Suisse (%)

- 8 thèmes dont 4 centraux
- 20 sous-thèmes

# Data deluge...

The Economist

Log in | Subscribe | Register | My account

Home | World politics | Business & finance | Economics | Science & t

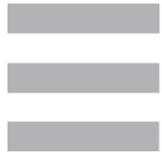
## Technology

### The data deluge

Businesses, governments and society are only starting to tap its vast potential

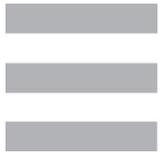
Feb 25th 2010





# Managing information

- Besoin de transparence et d'explication (public)
- Instrument de connaissance (public)
- Outil de recherche et d'analyse (expert)  
=> **Systeme d'indicateurs-clés**
- Instrument de gestion et de contrôle (autorités)  
=> **Services à la Cité**



# Les moyens disponibles

- Site web bilingue (FR/DE)
- BD-relationnelle (php-mysql)
  - cantons
  - villes
  - multi-niveaux
- Système d'indicateurs de l'Etat
- Outils de visualisation des résultats



# b) Villes et communes

**BADAC** LE COMPARATIF EN LIGNE DES CANTONS ET DES VILLES SUISSES idheap

[Français](#) | [Deutsch](#)  
 Rechercher...  
 Accès direct aux rubriques

→ Base de données → Villes

**BADAC - L'ÉTAT DE L'ÉTAT DANS LES VILLES SUISSES**

Thèmes Cantons Villes Recherche

Données: [Villes > Personnel de la fonction publique > Personnel: profil socio-démographique > Vs3.12dMATIC, Taux d'administration publique centrale](#)

Contexte: [Comparer les années \(TREND\)](#)  
[Selon la taille de la ville \(6 classes, selon UVS\)](#)

Extension(s): [Taux d'administration publique centrale \(Thèmes\)](#)  
[\[option\] Comparer aux résultats des cantons](#)

Num. OFS	Selon la taille de la ville (6 classes, selon UVS)	Taux d'administration publique centrale		
		2001 - EPT p. 1000 hab.	2005 - EPT p. 1000 hab.	2008 - EPT p. 1000 hab.
		[edit variable] [edit data] [add/edit note]	[edit variable] [edit data] [add/edit note]	[edit variable] [edit data] [add/edit note]
1	[T] 100'000 et plus	57.35	66.18	61.51
2	[T] 50'000 - 99'999	31.34	37.00	28.61
3	[T] 20'000 - 49'999	26.60	29.23	25.47
4	[T] 15'000 - 19'999	21.48	22.15	21.20
5	[T] 10'000 - 14'999	14.37	15.78	13.72
6	[T] Moins de 10'000 habitants	25.63	25.34	22.92
▶ Statistiques / Cartes et graphiques				
N		6	6	6
Somme		176.76	195.69	173.42
Moyenne		29.46	32.61	28.90
Médiane		26.12	27.29	24.19
E-type		14.80	17.90	16.74
Min.		14.37	15.78	13.72
Max.		57.35	66.18	61.51
Graph				
▶ Standardisation et autres fonctions				

Tableaux thématiques  
 Chiffres clés  
 Portraits régionaux  
 Base de données  
 Tableaux thématiques  
 Cantons  
 → Villes  
 Enquêtes  
 Terminologie et usage  
 Autres prestations  
 Liens  
 Contact  
 Login BADAC  
 Outils d'administration  
 Editer les menus  
 Afficher les éléments 'dico' @  
 Ouvrir le 'dico'  
 Administrer la base de données  
 Accéder à sigma (login)  
 Accéder aux enquêtes (login)

idheap.ch | gov.ch | masterpmp.ch  
 update: 16.09.2010  
 © 2010 IDHEAP - BADAC

# Remarques spécifiques par cellule!

Résultats des 26 cantons

N° OFS	Abr.	Canton	Nombre de départements		Nombre de services		Nombre de services par département		Total / Moyenne	
			2008 - N		2008 - N		2008 - N			
1	ZH	Zurich		7		50		7.14		64.14
2	BE	Berne		7		40		5.71		52.71
3	LU	Lucerne		5	27 [1]		5.40 [2]			37.40
4	UR	Uri		7		28		4		39
5	SZ	Schwyz		7		41		5.86		53.86
6	OW	Obwald		5		16		3.20		24.20
7	NW	Nidwald		7		24		3.43		34.43
8	GL	Glaris		5	35 [3]		7 [4]			47
9	ZG	Zoug		7		41		5.86		53.86
10	FR	Fribourg		7	72 [5]		10.29 [6]			89.29
11	SO	Soleure		5		35		7		47
12	BS	Bâle-Ville	7 [7]		48 [8]		6.86 [9] [10]			61.86
13	BL	Bâle-Campagne		5		53		10.60		68.60
14	SH	Schaffhouse		5		31		6.20		42.20
15	AR	Appenzell Rh.-E		7		53		7.57		67.57
16	AI	Appenzell Rh.-I		7		45		6.43		58.43
17	SG	Saint-Gall		7		64		9.14		80.14
18	GR	Grisons		5		38		7.60		50.60
19	AG	Argovie		5		35		7		47
20	TG	Thurgovie		5 [11]		47		9.40 [12]		61.40
21	TI	Tessin		5		19		3.80		27.80
22	VD	Vaud		7		42 [13]		6 [14]		55
23	VS	Valais		5		44		8.80		57.80
24	NE	Neuchâtel		5		43		8.60		56.60
25	GE	Genève		7		105		15		127
26	JU	Jura		5		34		6.80		45.80

Statistiques / Cartes et graphiques

Remarque(s)

[1] C-C: Nur Zentralverwaltung (ohne selbständige Dienste etc.).

[2] CD2.32\_2008 - C-C: Nur Zentralverwaltung (ohne selbständige Dienste etc.).

[3] C-C: [http://www.badac.ch/docs/organigrammes/cantons/ESAC08/Glaris/Copie%20de%20Organigramm\\_Verwaltung\\_Version%202006%20Mai\\_20081230\\_dm.pdf](http://www.badac.ch/docs/organigrammes/cantons/ESAC08/Glaris/Copie%20de%20Organigramm_Verwaltung_Version%202006%20Mai_20081230_dm.pdf)

[4] CD2.32\_2008 - C-C: [http://www.badac.ch/docs/organigrammes/cantons/ESAC08/Glaris/Copie%20de%20Organigramm\\_Verwaltung\\_Version%202006%20Mai\\_20081230\\_dm.pdf](http://www.badac.ch/docs/organigrammes/cantons/ESAC08/Glaris/Copie%20de%20Organigramm_Verwaltung_Version%202006%20Mai_20081230_dm.pdf)

[5] C-C: sans le législatif et le judiciaire.

[6] CD2.32\_2008 - C-C: sans le législatif et le judiciaire.

[7] I-C: <http://www.badac.ch/docs/organigrammes/cantons/ESAC08/BSorganigramme-2010.pdf>

[8] I-C: <http://www.badac.ch/docs/organigrammes/cantons/ESAC08/BSorganigramme-2010.pdf>

[9] CD2.32\_2008 - I-C: <http://www.badac.ch/docs/organigrammes/cantons/ESAC08/BSorganigramme-2010.pdf>

[10] CD2.31\_2008 - I-C: <http://www.badac.ch/docs/organigrammes/cantons/ESAC08/BSorganigramme-2010.pdf>

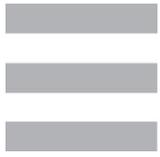
[11] C-C: und Staatskanzlei.

[12] CD2.31\_2008 - C-C: und Staatskanzlei.

[13] C-C: Sans l'UNIL, la Chancellerie, le Contrôle cantonal des finances, la Cour des comptes, le Tribunal neutre, le Ministère public, l'Ordre judiciaire.

[14] CD2.32\_2008 - C-C: Sans l'UNIL, la Chancellerie, le Contrôle cantonal des finances, la Cour des comptes, le Tribunal neutre, le Ministère public, l'Ordre judiciaire.

Standardisation et autres fonctions



# Mesure du fédéralisme =>

- Harmoniser & standardiser les données
- Classifier, trier, regrouper...
- Recherche des ressemblances / différences
- Méthodes comparatives:  
variables quantitatives et qualitatives
- Régionaliser, réaménager l'espace public
- Modélisation: « une Suisse à géométrie variable »

# Standardisation & regroupements

Autre navigation

- Définitions
- Typologies
- Droits d'usage
- Autres prestations
- Liens
- Contact

Login BADAC

idheap.ch | gov.ch | masterpmp.ch  
update: 23.11.2010  
© 2010 IDHEAP - BADAC

## Variables de standardisation "Cantons" et "Villes"

- Population résidente permanente (source: OFS)
- Population active (Secteur 2 + 3) (source: OFS)
- Nombre de sièges au Parlement (source: OFS + UVS)
- Employés de l'administration centrale cantonale (source: OFS)

## Variables de regroupement ou de classification des "Cantons"

▼ Sept grandes régions (EUROSTAT) (source: OFS\_BADAC)

Région lémanique	(GE, VD, VS)
Espace Mittelland	(BE, FR, JU, NE, SO)
Nordwestschweiz	(AG, BL, BS)
Zürich	(ZH)
Ostschweiz	(AR, AI, GL, GR, SG, SH, TG)
Zentralschweiz	(LU, NW, OW, SZ, UR, ZG)
Ticino	(TI)

▼ La langue majoritaire dans le canton (source: OFS\_BADAC)

Allemand	AG, AR, AI, BE, BL, BS, GL, GR, LU, NW, OW, SG, SH, SO, SZ, TG, UR, ZG, ZH)
Français	(FR, GE, JU, NE, VD, VS)
Italien	(TI)

▼ La taille du canton (source: OFS\_BADAC)

>900'000	(BE, ZH)
400'000-899'999	(AG, GE, SG, VD)
200'000-399'999	(BL, FR, LU, SO, TG, TI, VS)
<199'999	(AR, AI, BS, GL, GR, JU, NE, NW, OW, SH, SZ, UR, ZG)

▼ La religion dominante (source: OFS\_BADAC)

Catholiques (50% et plus)	(AI, FR, JU, LU, NW, OW, SZ, TI, UR, VS, ZG)
Mixtes (40-52% de catholiques)	(AG, GE, GR, SG, SO)
Protestants (à plus de 50%)	(AR, BE, BL, BS, GL, NE, SH, TG, VD, ZH)

▼ Le système de partis politiques et de clivages (source: Kriesi 1998, Klöti 1998, Vatter 2002)

Cantons catholiques	(AI, FR, JU, LU, NW, OW, SG, SZ, TI, VS, ZG, UR)
Cantons alémaniques religieusement mixtes	(AG, AR, BE, BL, GL, GR, SH, SO, TG, ZH)
Cantons romands religieusement mixtes	(GE, NE, VD, BS)

▶ Le revenu cantonal moyen par habitant 2000 (frs/hab.) (OFS\_BADAC, Comptes nationaux 2000)

## Variables de regroupement ou de classification des "Villes"

- Le canton (source: OFS\_BADAC)
- La taille de la ville (6 classes, selon UVS) (source: UVS\_BADAC)
- Sept grandes régions (EUROSTAT) (source: OFS\_BADAC)



# Visualisation des données: Différents outils proposés

- Tableaux thématiques (synthèse)
- Chiffres-clés (zoom)
- Portraits régionaux (par canton/ville)
- Atlas de l'Etat
- => Monitoring & Benchmarking

# Tableaux thématiques

**BADAC** LE COMPARATIF EN LIGNE DES CANTONS ET DES VILLES SUISSES idheap

Français | Deutsch

Rechercher...  
Accès direct aux rubriques

→ Base de données → Tableaux thématiques

**BADAC - LES TABLEAUX THÉMATIQUES DE LA BADAC**

Thèmes | Cantons | Villes | Recherche

Données: Thèmes > Cantons > Gouvernance et structures administratives > **Départements et services**

Contexte: Année la plus récente - 2008  
Résultats des 26 cantons

N° OFS	Abr.	Canton	Nombre de départements		Nombre de services		Nombre de services par département		Total / Moyenne	
			2008 - N		2008 - N		2008 - N			
1	ZH	Zurich		7	50		7.14		64.14	
2	BE	Berne		7	40		5.71		52.71	
3	LU	Lucerne		5	27 (1)	5.40 (2)		37.40		
4	UR	Uri		7	28	4		39		
5	SZ	Schwytz		7	41	5.86		53.86		
6	OW	Obwald		5	16	3.20		24.20		
7	NW	Nidwald		7	24	3.43		34.43		
8	GL	Glaris		5	35 (3)	7 (4)		47		
9	ZG	Zoug		7	41	5.86		53.86		
10	FR	Fribourg		7	72 (5)	10.29 (6)		89.29		
11	SO	Soleure		5	35	7		47		
12	BS	Bâle-Ville	7 (7)	48 (8)	6.86 (9)	10)		61.86		
13	BL	Bâle-Campagne		5	53	10.60		68.60		
14	SH	Schaffhouse		5	31	6.20		42.20		
15	AR	Appenzell Rh.-E		7	53	7.57		67.57		
16	AI	Appenzell Rh.-I		7	45	6.43		58.43		
17	SG	Saint-Gall		7	64	9.14		80.14		
18	GR	Grisons		5	38	7.60		50.60		
19	AG	Argovie		5	35	7		47		
20	TG	Thurgovie	5 (11)	47	9.40 (12)			61.40		
21	TI	Tessin		5	19	3.80		27.80		
22	VD	Vaud		7	42 (13)	6 (14)		55		
23	VS	Valais		5	44	8.80		57.80		
24	NE	Neuchâtel		5	43	8.60		56.60		
25	GE	Genève		7	105	15		127		
26	JU	Jura		5	34	6.80		45.80		

▶ Statistiques / Cartes et graphiques  
 ▶ Remarque(s)  
 ▶ Standardisation et autres fonctions

# Chiffres-clés



BADAC BASE DE DONNÉES DES CANTONS ET DES VILLES SUISSES



Français | Deutsch

Rechercher...

Accès direct aux rubriques

→ Chiffres clés → Cantons

## CHIFFRES-CLÉS CANTONS



La BADAC  
Actualités  
Publications  
Recherche et enseignement

### Tableaux thématiques

#### Chiffres clés

→ Cantons

Villes

#### Portraits régionaux

#### Base de données

Enquêtes  
Terminologie et usage  
Autres prestations  
Liens  
Contact

Login BADAC

idheap.ch | gov.ch | masterpmp.ch

update: 21.11.2010

© 2010 IDHEAP - BADAC

#### Institutions politiques

Les autorités et la collaboration intercantonale:

#### Parlement

- Partis politiques (N), (%)
- Indice de la force des partis
- Taille des Parlements et habitants par siège
- Part des femmes (%)
- 26 systèmes électoraux

#### Gouvernements et états-majors

- Partis politiques (N), (%)
- Indice de la force des partis
- Tendances politiques
- Part des femmes (%)
- Profil des chancelleries

#### Collaborations intercantionales

- Concordats : cantons signataires
- Concordats par domaine
- Lien vers conférences
- Lien vers concordats

#### Administration publique

Taille de l'Etat, personnel et structures administratives:

#### Taille de l'Etat

- Personnel de la fonction publique en comparaison internationale
- Personnel de la fonction publique selon la forme juridique (%)
- Employés de la fonction publique p. 1000 hab. (%)
- Employés de la fonction publique p. 1000 actifs (%)
- Part des agents communaux (%)

#### Structures administratives

- Profil des communes
- Habitants par commune (N)
- Départements (Trend) et services (Trend)
- Profil des services par département
- Organigrammes

#### Economie et finances publiques

L'Etat et son contexte socio-économique:

#### Contexte socio-économique

- Population résidente permanente (N), (Trend)
- Taux d'étrangers (%)
- Religion (%)
- Taux de chômage (%)
- Inégalités et revenus
- Répartition ville-campagne

#### Finances publiques

- Dépenses par habitant
- Décentralisation des dépenses (%), (Trend)
- Décentralisation des dépenses pour l'admin. générale (%)
- Comparatif des finances:
  - 3 indicateurs synthétiques
  - 8 indicateurs de base

# Portraits régionaux

**BADAC** LE COMPARATIF EN LIGNE DES CANTONS ET DES VILLES SUISSES **idheap**

Français | **Deutsch**

Rechercher... → Portraits régionaux → Portrait par canton A\* a\* [print] [mail] [share] [home]

Accès direct aux rubriques ? © AZ def typ

La BADAC  
Actualités  
Publications  
Recherche et enseignement

**Tableaux thématiques**  
**Chiffres clés**  
**Portraits régionaux**  
→ Portrait par canton  
Portrait par ville  
**Base de données**

Enquêtes  
Terminologie et usage  
Autres prestations  
Liens  
Contact

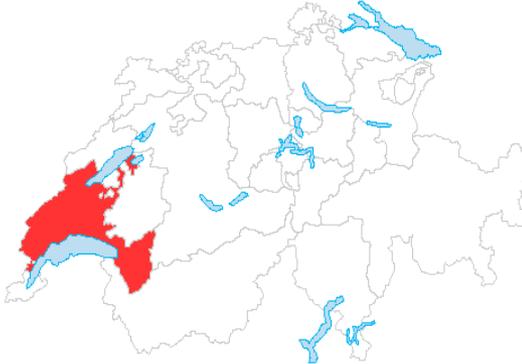
Login BADAC

idheap.ch | gov.ch | masterpmp.ch  
update: 21.11.2010  
© 2010 IDHEAP - BADAC

**PORTRAIT PAR CANTON**

Les portraits régionaux présentent un certain nombre d'indicateurs-clés pour une unité géographique.  
Sélectionner une unité géographique pour obtenir son portrait:

VD - Vaud



**Portrait par canton: Vaud**

► Autorités politiques

▼ Gouvernance et structures administratives

Variable	Année	Valeur	Détails
Nombre de départements (N)	2004	7	[chart]
Nombre de services (N)	2008	42	[chart]
Nombre de services par département (N)	2008	6	[chart]

▼ Personnel de la fonction publique

Variable	Année	Valeur	Détails
Rotation du personnel (turn over) (en %)	2004	6.53	[chart]
Emplois du secteur public: Confédération (NOGA 2008) (en %)	2008	6.30	[chart]
Emplois du secteur public: Canton (NOGA 2008) (en %)	2008	56.19	[chart]
Emplois du secteur public: Communes (NOGA 2008) (en %)	2008	23.82	[chart]

Terminé

Internet | Mode protégé : désactivé

100%

# Atlas de l'Etat: cartographeur le fédéralisme

**BADAC** BASE DE DONNÉES DES CANTONS ET DES VILLES SUISSES idheap

Français | Deutsch

Rechercher...  
Accès direct aux rubriques

→ Autres prestations → Atlas de l'Etat

**ATLAS INTERACTIF DE L'ETAT**

A+ a-

? def typ

**NEWS**

**Atlas de l'Etat**  
Accès direct aux cartes

**Stat@las Suisse**  
L'atlas statistique interactif de la Suisse (Ofs)

**Atlas vaudois**  
Atlas statistique du canton de Vaud

**Kartorama**  
Statistischer Atlas Basel-Stadt

**Atlas neuchâtelois**  
Cartographie statistique du canton de Neuchâtel

**OSTAJ**  
Observatoire statistique transfrontalier de l'Arc jurassien

La BADAC élargit son offre et propose désormais aux utilisateurs, en première suisse, un nouvel Atlas interactif de l'Etat (AsTAT). Il permet de **cartographeur l'Etat aux niveaux des administrations et des autorités**, décrivant la répartition et le poids des acteurs et des structures dans l'espace et le temps (1990-2010). Il permet aussi de **synthétiser la complexité du fédéralisme en suivant les modes d'organisation et les réformes administratives** dans une optique comparative.

La grande innovation de l'AsTAT tient dans ses **possibilités de visualisation dynamique et d'analyses multiniveaux** des cantons, des villes et des communes. Ces derniers peuvent être agrégés tenant compte de différentes unités territoriales (par grandes régions, par la langue majoritaire, le type de religion, le bassin d'emploi, les régions LIM; la répartition villes/campagne et le district).

**Plus d'information...**

L'AsTAT permet ainsi de **reconstruire le puzzle suisse, de sonder ses institutions** (fonction de zoom avec affichage des valeurs) selon les attentes des utilisateurs. Des indicateurs contextuels assurent la **mise en relation des actions et des prestations de l'Etat avec l'environnement socio-économique** et par là même la visualisation du changement.

Cet atlas se base sur la technologie **Geoclip**. Il est le produit d'une collaboration entre la BADAC, le SIG du Centre Informatique de l'Université de Lausanne et l'Agence fabric | ch. Il s'adresse d'abord aux administrations, aux autorités politiques et aux chercheurs mais également à toutes personnes intéressées par le fonctionnement du "modèle suisse".

L'**accès aux résultats** peut se faire **de différentes manières**:

- Accès direct aux cartes pour quelques **indicateurs-clés**
- Accès direct aux **cartes**

► **Charte d'utilisation**

▼ **Réalisation**

**Direction de projet:** Christophe Koller

**Conception, contenu:** Christophe Koller, Alexandre Hirzel, Stéphane Carion

**Cartes:** Alexandre Hirzel, Christophe Koller

**Données:** Christophe Koller, Anne-Céline Rolland, Nils Heuberger, Anouck Vionnet

**Textes:** Christophe Koller, Anne-Céline Rolland

**Traductions:** Nils Heuberger, Anne-Céline Rolland

**Direction technique de projet:** Alexandre Hirzel, Christophe Koller

**Interface, design:** Alexandre Hirzel, Christophe Koller, Stéphane Carion, Christophe Guignard

**Développement:** UNIL-BADAC-fabric.ch

► **Méthodologie**

► **Droits d'usage**

► **Impressum**

► **Contact**

Enquêtes  
Terminologie et usage  
Autres prestations  
→ Atlas de l'Etat  
Elections cantonales  
Cartographie  
Organigrammes  
Palmarès des villes  
Nomenclatures  
Liens  
Contact

Login BADAC

idheap.ch | gov.ch | masterpmp.ch  
update: 21.11.2010  
© 2010 IDHEAP - BADAC

# Observation continue du changement administratif (Germann 1999)

**BADAC** LE COMPARATIF EN LIGNE DES CANTONS ET DES VILLES SUISSES idheap

Français | **Deutsch**

Rechercher... → Base de données → Cantons A+ a- [icônes]

Accès direct aux rubriques **BADAC - L'ÉTAT DE L'ÉTAT DANS LES CANTONS SUISSES** ? © AZ def typ

La BADAC Thèmes **Cantons** Villes Recherche

Actualités

Publications

Recherche et enseignement

**Tableaux thématiques**

Chiffres clés

Portraits régionaux

Base de données

Tableaux thématiques

**→ Cantons**

Villes

Enquêtes

Terminologie et usage

Autres prestations

Liens

Contact

Login BADAC

idheap.ch | gov.ch | masterpmp.ch

update: 22.11.2010

© 2010 IDHEAP - BADAC

Données: **Cantons > Gouvernance et structures administratives > Organisations administratives (structures) > Nombre de services par département**

Contexte: **Comparer les années (TREND)**  
**Selon 7 grandes régions (EUROSTAT)**

Extension(s): **Départements et services (Thèmes)**

Num. OFS	Selon 7 grandes régions (EUROSTAT)	Nombre de services par département				
		1990 - N	1996 - N	2001 - N	2004 - N	2008 - N
1	[T] Région lémanique (GE,VD,VS)	6.23	8.55	8.27	9.46	9.93
2	[T] Espace Mittelland (BE,FR,JU,NE,SO)	5.92	6.90	9.07	8.86	7.68
3	[T] Nordwestschweiz (AG,BL,BS)	7.43	7.59	9.95	10.00	8.15
4	[T] Zürich (ZH)	6.30	6.30	7.86	7.86	7.14
5	[T] Ostschweiz (AR,AI,GR,SG,SH,TG)	5.62	5.78	7.40	6.97	7.62
6	[T] Zentralschweiz (LU,NW,OW,SZ,UR,ZG)	4.20	4.24	5.64	6.42	4.62
7	[T] Ticino (TI)	3.20	2.80	4.20	6.20	3.80
▶ Statistiques / Cartes et graphiques						
N		7	7	7	7	7
Somme		38.90	42.16	52.39	55.77	48.95
Moyenne		5.56	6.02	7.48	7.97	6.99
Médiane		5.92	6.30	7.86	7.86	7.62
E-type		1.42	1.97	1.98	1.51	2.11
Min.		3.20	2.80	4.20	6.20	3.80
Max.		7.43	8.55	9.95	10.00	9.93
Graph						
▶ Standardisation et autres fonctions						

# Monitoring des élections cantonales Exécutifs + législatifs 1999-2010

**BADAC** BASE DE DONNÉES DES CANTONS ET DES VILLES SUISSES idheap

Français | Deutsch

Rechercher...  
Accès direct aux rubriques

→ Autres prestations → Elections cantonales → Elections 2010

**ELECTIONS CANTONALES 2010**

**Répartition des mandats des parlements et des gouvernements cantonaux par parti\***  
Etat des résultats au jour du scrutin jusqu'au 13 juin 2010  
(inclus AG, BE, GE, GL, GR, OW, NW, SH, SO, SZ, NE, UR, VS, ZH)  
\*Sans AI, car la répartition par parti n'est pas possible.

**MISE A JOUR PERMANENTE!**

**Résultats des élections des parlements cantonaux 2003-2010**  
**Résultats aux élections des gouvernements cantonaux 1999-2010**

Parti	Nombre de sièges (Parlements)			Nombre de sièges (Gouvernements)				
	N	Tot. 2010	%	Tot. 2010	N	Tot. 2010	%	Tot. 2010
UDC*	554	21.6		19	12.9			
PRD**	529	20.7		43	29.3			
PDC	499	19.5		33	22.4			
PS	451	17.6		31	21.1			
Verts***	198	7.7		8	5.4			
Autres	328	12.8		13	8.8			
Tous les partis	2559	100.0		147	100.0			

Sources: Office fédéral de la statistique, site de cantons et calculs propres BADAC.  
\* Sans PBD.  
\*\* Dès 1.1.2009, avec PLS, excepté pour BS, GE, VD.  
\*\*\* PES avec ASV (dès 2007 avec statut d'observateur), sans les verts libéraux.

**NB.**  
Les 26 élections cantonales qui ont eu lieu avant la date en question sont incluses dans la statistique.  
ZH: Réforme du système électoral en 2007.  
BE: Réduction du nombre de sièges de 200 à 160 en 2006.  
FR: Réduction du nombre de sièges de 130 à 110 en 2006.  
VD: Réduction du nombre de sièges de 180 à 150 en 2007.  
BS: Réduction du nombre de sièges de 130 à 100 en 2008.  
SH: Réduction du nombre de sièges de 80 à 60 et réforme du système électoral en 2008.  
AI: Dans le canton d'Appenzell Rh.-Int. une classification par parti n'est pas possible.  
SG: Réduction du nombre de sièges de 180 à 120 en 2008.  
AG: Réforme du système électoral en 2009.  
GL: Réduction du nombre de sièges de 80 à 60 en 2010; + réduction des cercles électoraux de quatorze à trois.  
BE, GL, GR: Membres du Parlement exclus ou sortis de l'UDC; adhésion au PBD (Parti bourgeois démocrate) nouvellement fondé; BE: 16 personnes (y compris 5 femmes), GL: 8 personnes (que des hommes), GR: 32 personnes (y compris 8 femmes).

Source: OFS ; les résultats définitifs sont publiés dans l'Année politique suisse qui est placée sous le patronnage de l'Institut de sciences politique de l'Université de Berne (IPW).

**NEWS**

**Dernières élections**  
13 juin 2010  
Grisons:  
Exécutif  
Législatif (2e tour pour le Val Calanca le 4.7)  
30 mai 2010:  
A Glaris, la droite conservatrice l'emporte (Swissinfo)  
3 mai 2010:  
Nidwald: un gouvernement 100% bourgeois (Swissinfo)  
25 avril 2010:  
L'UDC fait son entrée au gouvernement uranais (Swissinfo)

**Force des partis 2010**  
Dans les exécutifs  
Dans les législatifs

**Parlements cantonaux**  
Société suisse pour les questions parlementaires

Enquêtes  
Terminologie et usage  
Autres prestations  
Cartographie  
Elections cantonales  
→ Elections 2010  
Elections 2007  
Organigrammes  
Palmarès des villes  
Nomenclatures  
Liens  
Contact

Login BADAC

idheap.ch | gov.ch | masterpmp.ch  
update: 16.09.2010  
© 2010 IDHEAP - BADAC

# Benchmarking: cantons

LE COMPARATIF EN LIGNE DES CANTONS ET DES VILLES SUISSES

Français | Deutsch

Rechercher...

Accès direct aux rubriques

La BADAC  
Actualités  
Publications  
Recherche et enseignement

→ Base de données → Tableaux thématiques

**BADAC - LES TABLEAUX THÉMATIQUES DE LA BADAC**

Thèmes Cantons Villes Recherche

Données: Thèmes > Cantons > Personnel de la fonction publique > Contrôle de la caisse de pension et taux de couverture (Admin. cantonale)

Contexte: Année la plus récente - 2008  
Résultats des 26 cantons

N° OFS	Abr.	Canton	Garantie de l'Etat pour la caisse de pension des employés de l'admin. centrale cantonale 2008 - 1=Oui, avec garantie de l'Etat pour tous les employés. 2=Oui, avec garantie de l'Etat pour une partie des employés. 3=Non, sans garantie de l'Etat.	Taux de couverture de la caisse de pension 2008 - en %	Organisation de l'autorité de surveillance cantonale de la caisse de pension 2008 - 1=Office indépendant 2=Etablissement de droit public 3=Autre forme d'organisation	Représentation de l'employeur au sein de la caisse de pension 2004 - 1=Office indépendant 2=Etablissement de droit public 3=Autre forme d'organisation
16	AI	Appenzell Rh.-I	1	104.50	3 (R)	1
6	OW	Obwald	3	98.51	3	2
15	AR	Appenzell Rh.-E	3	95.10	2 (R)	1
19	AG	Argovie	3	92.90	2	3
18	GR	Grisons	3	92.80	2	3
8	GL	Glaris	1	92.20	2	3
20	TG	Thurgovie	1	92	2	2
9	ZG	Zoug	1	92	2	3
3	LU	Lucerne	3	91.90	2	3
5	SZ	Schwytz	1	90.90	3	3
17	SG	Saint-Gall	1 (R)	88	3 (R)	3
2	BE	Berne	3	87.30	1 (R)	2
4	UR	Uri	3	87	2	1
14	SH	Schaffhouse	3	86.90	1	3
7	NW	Nidwald	1	83.10	2	2
1	ZH	Zurich	1	81	2	- (R)
10	FR	Fribourg	1	78.40	3	3
13	BL	Bâle-Campagne	1	75.50	2	3
26	JU	Jura	1	65.30	2	3
22	VD	Vaud	1 (R)	62.50	1	2
21	TI	Tessin	1	61.91	2	2
23	VS	Valais	1	59.40	3	3
25	GE	Genève	1	57.80 (R)	1 (R)	2
24	NE	Neuchâtel	1 (R)	56.70 (R)	3 (R)	2
11	SO	Soleure	1 (R)	-	3 (R)	1
12	BS	Bâle-Ville	1 (R)	-	-	3

▼ Statistiques / Cartes et graphiques

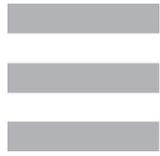
N	26	24	25	26
Somme	42	1973.62	54	59
Moyenne	1.62	82.23	2.16	2.27
Médiane	1	87.15	2	2.50
E-type	0.94	14.20	0.69	0.87
Min.	1	56.70 (R)	1	0
Max.	3	104.50	3	3

Graph

► Remarque(s)  
► Standardisation et autres fonctions

**2008: Organisation de l'autorité de surveillance cantonale de la caisse de pension**  
Unité: (1=Office indépendant, 2=Etablissement de droit public, 3=Autre forme d'organisation)

**2008: Taux de couverture de la caisse de pension**  
Unité: en %



# Les sources

- Enquêtes régulières propres (ESAC08)
- OFS, AFF (finances publiques), AFC (revenus, Gini)
- Services cantonaux et municipaux de statistiques
- IFF (législation)

# Des enquêtes régulières

Français | **Deutsch**

Rechercher...

Accès direct aux rubriques

La BADAC  
Actualités  
Publications  
Recherche et enseignement

**Tableaux thématiques**  
**Chiffres clés**  
**Portraits régionaux**  
**Base de données**

Enquêtes

ESAC 2008  
ESAC 2004  
ESAC 2002  
ESAV 1999  
ESAC 1997  
ESAC 1991  
Sigma (BD-enquêtes)  
Terminologie et usage  
Autres prestations  
Liens  
Contact

Login BADAC

**Outils d'administration**

Editer les menus  
Afficher les éléments 'dico' @  
Ouvrir le 'dico'  
Administrer la base de données  
Accéder à sigma (login)

→ Enquêtes

## ENQUÊTES BADAC SUR LES ADMINISTRATIONS CANTONALES ET URBAINES SUISSES

La **base de données** de la BADAC est alimentée par des enquêtes régulières que nous réalisons depuis 1991 auprès des administrations cantonales et depuis 1999 auprès des villes suisses.

Les thèmes des enquêtes régulières portent sur:

- Institutions politiques: parlement et gouvernement
- Structure organisationnelle et personnel de la fonction publique
- Instruments de planification, de contrôle et d'évaluation des politiques publiques
- Modernisation de l'Etat et réformes administratives
- Conférences et concordats

Plusieurs enquêtes ont déjà été effectuées:

### ▼ ESAC 08 - Enquête suisse sur les administrations cantonales 2008

L'enquête sur les administrations cantonales 2008 (ESAC08) a pour objectif la récolte et la mise à jour d'informations politico-administratives portant sur les 26 cantons suisses. Elle couvre divers aspects liés aux institutions politiques cantonales, au personnel de la fonction publique, aux caisses de pension, aux collaborations intercantionales, à la modernisation de l'Etat ou encore à l'ordre public. L'enquête est réalisée et exécutée par l'IDHEAP, via la BADAC, avec le soutien de la Conférence des chanceliers d'Etat.

Document(s) à télécharger: [Questionnaire canton \(ESAC08\)](#) (PDF, 250 Ko)

Document(s) à consulter: [Résultats ESAC08](#) (Cf. base de données)

### ▶ ESAC 04 - Enquête suisse sur les administrations cantonales 2004

### ▶ ESAC 02 - Enquête suisse sur les administrations cantonales 2002

### ▶ ESAV 99 - Enquête suisse sur les administrations des villes 1999

### ▶ ESAC 97 - Enquête sur les administrations des cantons suisses 1997

### ▶ ESAC 91 - Enquête sur les administrations des cantons suisses 1991

### ▶ Méthodologie des enquêtes pour les cantons (ESAC) et les villes (ESAV)

A+ a-    

? © AZ def typ



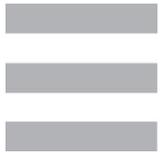
# L'ESAC-2008: le questionnaire

## Enquête sur les autorités et les administrations cantonales 2008 (Esac08)

**Questionnaire au format word** (Etat au 26.10.2009, français)

Questions se rapportant à l'ensemble du canton  
Période de référence: 1.1.2008 - 31.12.2008, resp. situation au 31.12.2008.

<b>1</b>	<b><i>Institutions politiques</i></b> .....	<b>5</b>
1.1	<b>Parlement et activités politiques</b> .....	<b>5</b>
1.1.1	Profil des parlementaires.....	5
1.1.2	Activités parlementaires et législatives.....	6
1.1.3	Droits politiques.....	7
1.1.4	Commissions parlementaires .....	9
1.2	<b>Gouvernement et conduite des affaires de l'Etat</b> .....	<b>9</b>
1.2.1	Activités du Conseil d'Etat.....	9
1.2.2	Organes d'état-major .....	10
1.2.3	Programme gouvernemental et tableau de bord.....	11
<b>2</b>	<b><i>Structure organisationnelle et personnel de la fonction publique</i></b> .....	<b>13</b>
2.1	Structures administrativesl .....	13
2.2	Effectif de l'administration cantonale.....	14
2.3	Type d'engagement, de statut .....	15
2.4	Profil des employés.....	15
2.5	Mouvements du personnel.....	16
2.6	Fonctions et échelle des salaires .....	17
2.7	Heures supplémentaires et absences.....	18
<b>3</b>	<b><i>Caisses de pension</i></b> .....	<b>18</b>



# Les nouveautés

- Activités parlementaires
- Droits politiques (des étrangers)
- Activités du Conseil d'Etat
- Collaborations intercantionales
- Modernisation de l'Etat et réformes administratives
- Ordre et justice

=> BD-enquêtes « Sigma »:

<http://www.badac.ch/fr/enquetes/sigma.php>



# Taille de l'Etat et évolution de la morphologie administrative



# Qu'est-ce que le secteur public?

- **Selon le BIT**

Le secteur public est défini comme **l'ensemble des activités marchandes ou non marchandes, gérées à chaque échelon institutionnel, contrôlées et majoritairement financées par les pouvoirs publics**. Il est composé d'un secteur des administrations publiques et d'un secteur des sociétés publiques. (BIT 1999: 3)

# Au « sens strict » et au « sens large »:

## Petit Etat & Grand Etat

2a Au sens strict

- **Formes juridiques**

- domaine privé (11 modalités)
- domaine public (10 modalités)

- **Activités**

- marchandes
- non marchandes

- **Sectorisation**

(selon comptabilité nationale)

- Administration fédérale
- Administration cantonale
- Administration de district
- Administration communale
- Administration d'une corporation de droit public

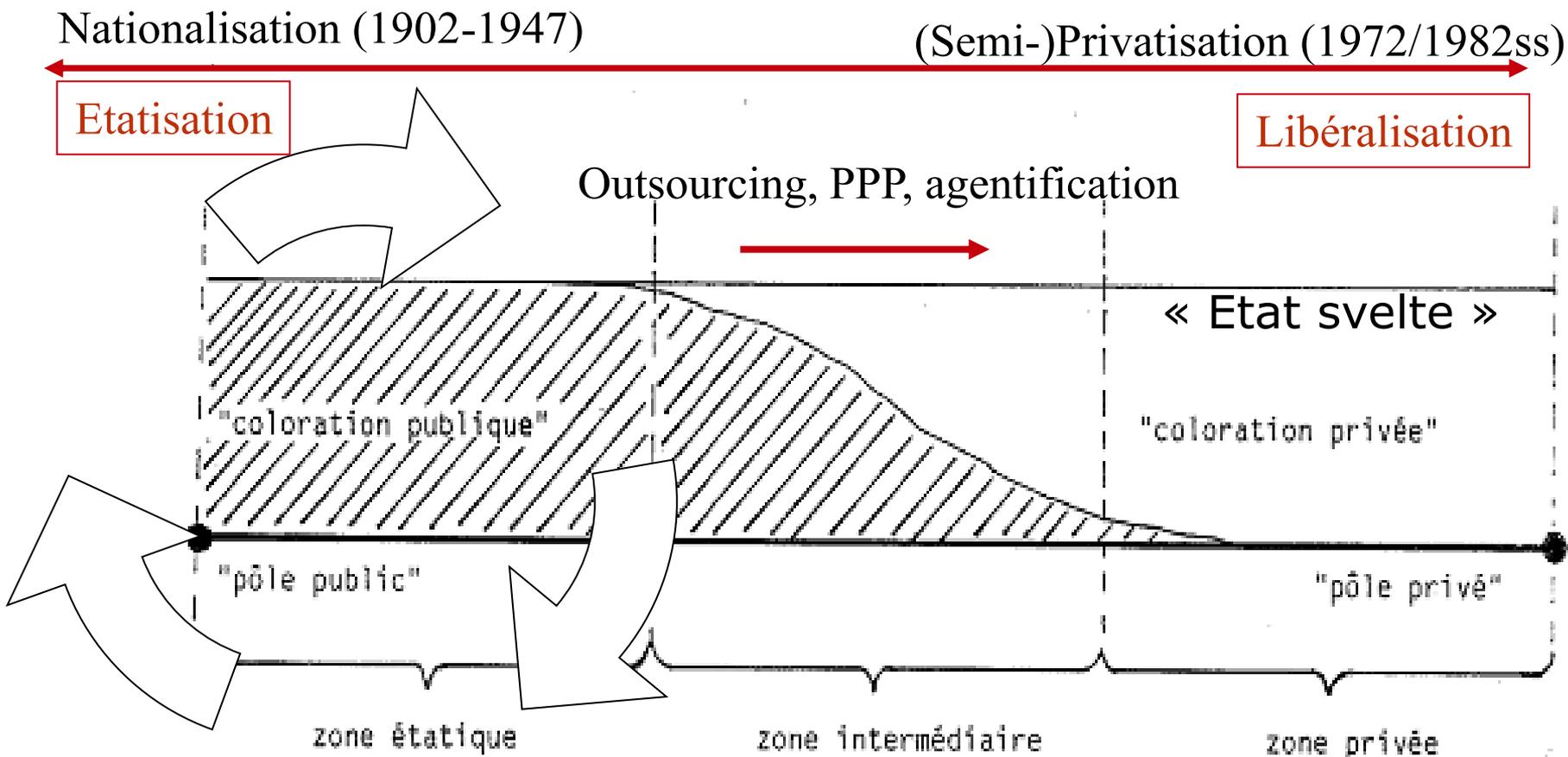
- Entreprise publique fédérale
- Entreprise publique cantonale
- Entreprise publique de district
- Entreprise publique communale
- Entreprise publique d'une corporation de droit public

2b Au sens large

# Un secteur public mouvant

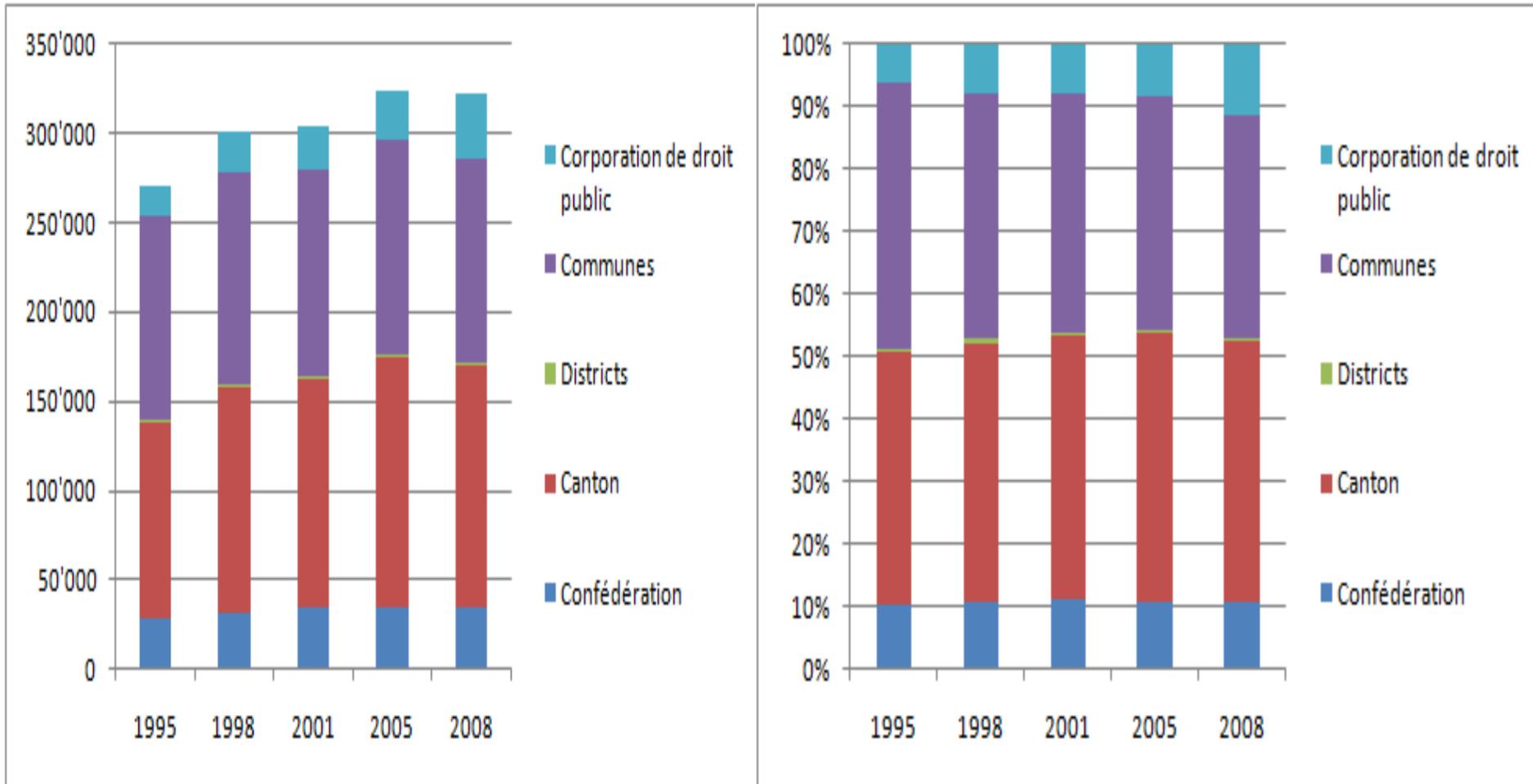
## « L'amalgame public-privé » Germann 1987

Schéma 1: Le modèle de continuum "public-privé"



Source: Germann RE. 1987. L'amalgame public-privé l'administration paraétatique en Suisse *Cahier de l'Idheap* (n°29) vol. 5, n°2:15, 3

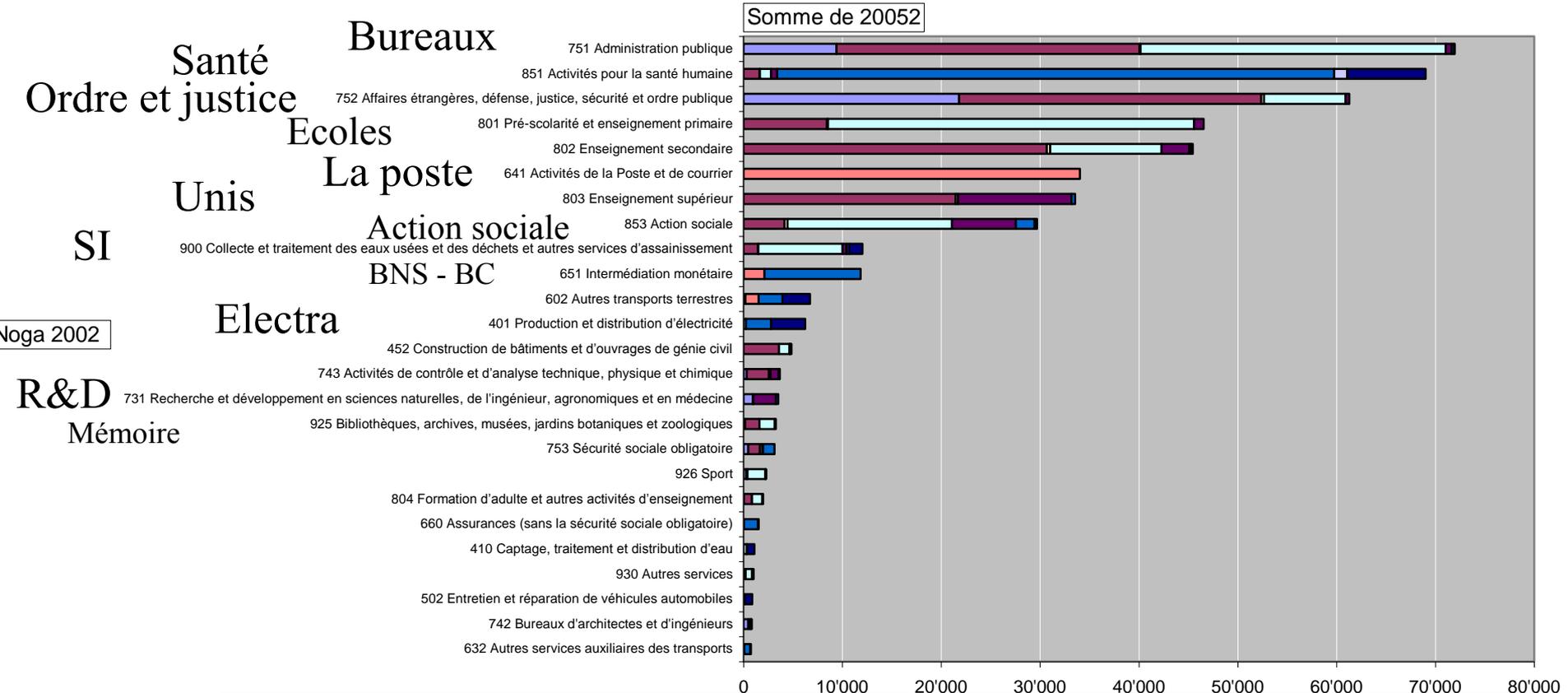
# Personnel de la fonction publique centrale selon le type d'employeur 1995-2008 (NOGA08)



# Activités du Grand Etat selon le type d'employeur (RFE 2005) N

Emplois du secteur public (EPT) selon la forme juridique et le domaine d'activité (RFE 2005)  
(Total=457'231/487'972 (94%) NOGA3: 25 plus grandes fréquences GE 762)

Formes juridiques	
■	20 Confédération
■	21 Canton
■	22 District
■	23 Commune
■	24 Corp. droit public
■	30 Ent. pub. fédérale
■	31 Ent. pub. cantonale
■	32 Ent. pub. district
■	33 Ent. pub. communale





# Mesurer la taille de l'Etat?

SCHWEIZ  
ARBEIT

32

## Milliarden für die Verwaltung

Jobmaschine öffentliche Hand: In vier Jahren haben Kantone und Gemeinden fast 40 000 neue Vollzeitstellen geschaffen. Ein Wachstum ohne Ende? Von Herbert Lanz

Die Titelgeschichte des «Tages-Anzeigers» sorgte letzten Monat für Aufsehen: «Zürcher Verwaltungen wachsen und wachsen». Nach dem Ende der letzten Boomphase 2001 bis 2005 stieg die Zahl der Arbeitsplätze bei Kanton und Stadt Zürich um 3000. Während der öffentlichen Sektor im grossen Still zulegte, verloren die Angestellten der Privatwirtschaft massenweise ihre Jobs. Allein in der Limmatstadt wurden in dieser Zeit 10 000 Stellen abgebaut, vor allem bei Banken, Versicherungen und im Detailhandel wurde abgespeckt.

Jobmaschine öffentliche Hand: Ist Zürich ein Schweizer Einzelgänger? Ganz im Gegenteil. FACTS liegt exklusiv eine Auswertung des renommierten Lausanner Hochschulinstituts für öffentliche Verwaltung (Iktisep) vor. Sie zeigt, dass der bevölkerungsreichste Kanton beim Zuwachs der Kantons- und Gemeindeangestellten nur im Mittelfeld liegt. 15 der 26 Kantone haben prozentual noch stärker zugelegt als Zürich. Die wichtigsten Resultate der Ueli Lausanne:

● Zwischen 2001 und 2005 stieg die Zahl aller Beschäftigten im öffentlichen Sektor (Bund, Kantone, Gemeinden) um 7,5 Prozent von 488 941 auf 525 822. Zum Ver-

gleich: Die Schweizer Bevölkerung wächst in dieser Zeit nur um 2,8 Prozent.

● Diesen 36 881 neuen Vollzeitstellen im öffentlichen Bereich stehen 58 005 Arbeitsplätze in der Privatwirtschaft gegenüber, die abgebaut worden sind (minus 2,2 Prozent). Gemäss Bundesamt für Statistik waren 2001 rund 67 000 Menschen arbeitslos gemeldet, 2005 mussten über 148 000 Menschen stempeln gehen.

● Die gesamten Personalausgaben erhöhten sich um 10,6 Prozent. Sie stiegen in den Kantonen und Gemeinden von 39,35 Milliarden Franken auf 43,55 Milliarden. Zusatzkosten für die Steuerzahler: 4,2 Milliarden Franken.

● Allein in den Kernverwaltungen der Kantone (ohne Schulen und Spitäler) erhöhte sich die Zahl der Vollzeitstellen um 15,9 Prozent von 26612 auf 30 855. Die grössten Bürokratie-Zuwächse verzeichnen Genf (47 Prozent), Uri (45 Prozent), Thurgau (37,1 Prozent), Baselland (29,7 Prozent) und Saint Gallen (25,9 Prozent). Die zurückhaltendsten Kantone sind Appenzell Aargau (1,6 Prozent), Solothurn (1,7 Prozent) und Glarus (4 Prozent). Die Walliser (minus 3,8 Prozent) und Obwaldner (minus 3,9 Prozent) konnten als Einzige ihre Beamtenschaft redu-

zieren. Gegenüber der Kernverwaltung wuchs der gewichtigste kantonale Bereich, der Ausbildungssektor (Primarschule bis Universität) um «nur» 11,1 Prozent auf 61 322 Vollzeitstellen.

● Einzig die Bundesangestellten mussten in diesen Jahren kürzer treten: Hier reduzierte sich die Zahl der Vollzeitstellen nämlich um etwa 400 auf knapp 32 000.

● Der Anteil der «Staatsangestellten» (Bund, Kantone, Gemeinden) an allen Beschäftigten beträgt 16,8 Prozent (2001: 15,6 Prozent). Damit erhält jeder sechste Erwerbstätige hier zu Lande seinen Lohn von der öffentlichen Hand.

● Die Zahlen haben mich überrascht, sagt der Lausanner Forscher Christophe Koller, Projektleiter von Bado, der Datenbank der Kantone und Städteverwaltungen, der das Material für FACTS zusammengetragen hat. Er habe erwartet, dass die Personalentwicklung beim Service public etwa identisch sei mit der bei den Beschäftigten im Dienstleistungssektor: «plus 4,3 Prozent» und nicht von plus 7,5 Prozent.

Gründe für das Wachstum der öffentlichen Hand vermag er bei der Überalterung der Gesellschaft, den gestiegenen Erwartungen der Bevölkerung, dem Bedarf an besser qualifizierten Angestellten sowie dem Druck der Gewerkschaften. «Moneten bewegen wir uns im Bereich der Hypothesen. Diese gilt es nun zu verifizieren», sagt Koller.

Der SVP liefert die Studie einen willkommenen Beweis: «dass der Staat nicht ausgehungert wird, wie die Linke immer wieder sagt, sondern dass fröhlich aufgestockt wird», wie SVP-Präsident Ueli Maurer sagt. Für ihn ist klar: «Die Zahlen sind eine absolute Katastrophe! Zugleich zwei-



Jack Lemmon, als Bürokrat in «Das Appartement» 1961: Die Verwaltung wächst.

Es ist aber sehr richtig sind. «Den Anstieg hätte ich noch höher erwartet», sagt das Mitglied der nationalräthlichen Finanzkommission.

### «Zuwachs macht mich ratlos»

SP-Nationalrat Peter Völlmer, Mauer-Kontrahent in der Kommission, zeigt sich «überrascht, dass die Personalentwicklung zwischen öffentlichem Dienst und Privatwirtschaft so auseinanderdriftet». Völlmer gibt sich zweifelnd: «sonstene anders als Maurer: «Ich frage mich, ob nicht Äpfel mit Birnen verglichen werden.»

Überrascht ist auch Kurt Stalder, Geschäftsführer der Finanzdirektoren-Konferenz, welche die Bado-Datenbank unterstützt: «Dass die Personalentwicklung

in dieser Krisenzeit auseinandergeht – die Banken und Versicherungen haben stark abgebaut und suchen heute fast verweifelt wieder nach Leuten –, das habe ich erwartet. Aber nicht in diesem Ausmass.» Gar unverständlich ist für ihn die überdurchschnittlich gewachsene Kantons-Bürokratie: «Dieser hohe Zuwachs macht mich ratlos und ist für mich vorstellbar. Es braucht hier eine ganz genaue Analyse. Tendenziell hätte die Verwaltung schlanker werden sollen, denn es gibt Rationalisierungspotential.»

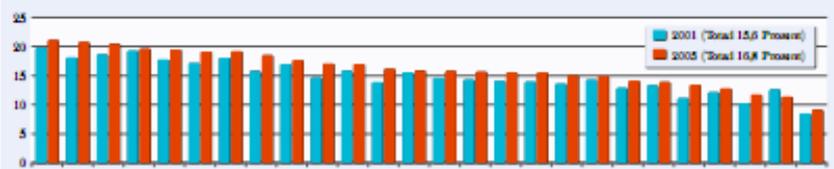
Die Bürokraten in den Kantonshauptstädten machen nur einen Teil der öffentlichen Angestellten aus – hier finden sich 30 000 der rund 525 000 öffentlichen Voll-

zeitstellen. Hauptkostentreiber der Entwicklung sind der Bildung, Sozial- und Gesundheitsbereich. Gehe es um IV, Prämienerbittungen oder Sozialhilfe, handle es sich immer um begründete Rechtsansprüche. «Das hat nichts mit Sparmassnahmen zu tun», sagt Stalder. «Will man hier etwas ändern, müssen die Gesetze geändert werden. Ob das die Mehrheit der Bevölkerung will, ist zweifelhaft.»

Auch das Sicherheitsbedürfnis sei gestiegen: «Heute kostet jedes Polizeieinsatz bei einem Match des FC Luzern den Steuerzahler 200 000 Franken. Das sind Kosten für den Staat, die der Besucher oder der FCL nicht herappen müssen. So etwas gab es vor zehn Jahren noch nicht»,

### JEDER SECHSTE IST «STAATSANGESTELLTER»

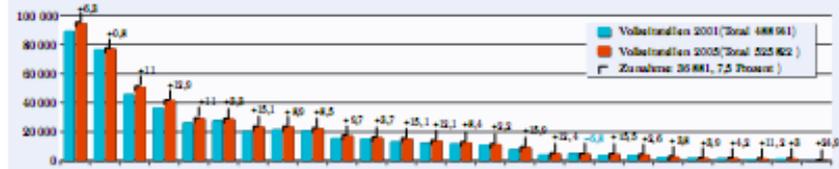
Anteil der öffentlich Bediensteten an allen Erwerbstätigen, in Prozent



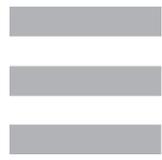
Quelle: BFS, Bevölkerung 2001, 2005, Bearbeitung Iktisep/Bado

### JOBMASCHINE ÖFFENTLICHE HAND

Anzahl Vollzeitstellen im öffentlichen Sektor (Bund, Kantone und Gemeinden) 2001 und 2005, Zunahme in Prozent



Quelle: BFS, Bevölkerung 2001, 2005, Bearbeitung Iktisep/Bado



## **Indicateurs-clés:**

### **Taux d'administration publique (TAP)**

- **En comparaison internationale (1995-2000)**  
**p. 100 actifs (OCDE, OIT=logique économique)**
- **En Suisse, selon le type d'employeur (2005)**  
**p. 1000 habitants (logique politico-administrative)**

# WP-BADAC Indicateurs de l'Etat: fiche signalétique

Thema 3 Personal der öffentlichen Hand  
 Kanton > Personal der öffentlichen Hand >  
 Thème 3 Personnel de la fonction publique  
 Canton > Personnel de la fonction publique >

## 3 Personnel de la fonction publique / Personal der öffentlichen Hand

Verwaltungsdichte, nach Art des Arbeitgebers  
 (nicht geschäftliche Betriebe)

Taux d'administration, selon le type d'employeur  
 (entreprises non marchandes)

**Beschreibung des Indikators**  
 Dieser Indikator beschreibt die Verwaltungsdichte im Verhältnis zur Wohnbevölkerung. Er deckt lediglich die reinen Verwaltungseinheiten ab, das heisst die öffentliche Verwaltung im engeren Sinne (juristische Form 20-24 des BFS: Bund, Kantone, Bezirke, Gemeinden, öffentlich rechtliche Gesellschaften)<sup>12</sup>. Die grösste Verwaltungsdichte lässt sich in den beiden Stadtkantonen BS und GE feststellen, aber auch in Bern (Bundeshauptstadt). Die lateinische Schweiz, die Grenzregionen und die wirtschaftlichen Zentren weisen eine überdurchschnittliche Verwaltungsdichte auf.

**Berechnung**  
 Die Verwaltungsdichte ist ein synthetischer Indikator, welcher auf fünf Beschäftigungskategorien basiert, die in Vollzeitäquivalente transformiert wurden und der ins Verhältnis zur ständigen Wohnbevölkerung gesetzt wird.

**Formel:** Total =  
 $((Cs3.12a1 + Cs3.12a2 + Cs3.12a3 + Cs3.12a4 + Cs3.12a5) / Cs11.11)$

**Einheit**  
 Pro 1000 Einwohner

**Quellen:**  
 BFS: BZ 2001, 2005 ; ESPOP 2001, 2005

**Description de l'indicateur**  
 Cet indicateur décrit la densité administrative rapportée à la population résidante. Il couvre uniquement les unités institutionnelles publiques non marchandes, soit l'administration publique au sens strict (forme juridiques 20-24 de l'OFS : Confédération, cantons, districts communes, corporation de droit publics)<sup>12</sup>. Le taux d'administration le plus élevé s'observe dans les deux cantons villes frontalières (BS et GE), mais aussi à Berne (capitale fédérale). La Suisse latine, les zones frontalières, les centres économiques, affichent une densité administrative supérieure à la moyenne.

**Calcul**  
 Le taux d'administration est un indice synthétique basé sur 5 catégories d'employés transformés en équivalents plein-temps (EPT) et rapporté à la population résidante permanente.

**Formule:** Total =  
 $((Cs3.12a1 + Cs3.12a2 + Cs3.12a3 + Cs3.12a4 + Cs3.12a5) / Cs11.11)$

**Unité**  
 p. 1000 habitants

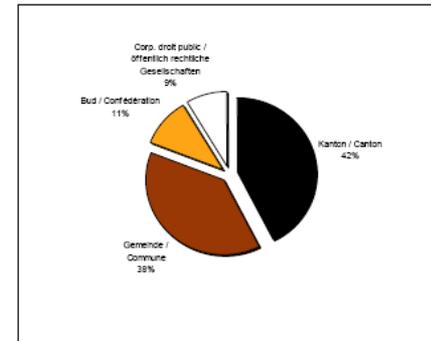
**Sources:**  
 OFS: RFE 2001, 2005 ; ESPOP 2001, 2005

<sup>12</sup> Zum Beispiel Universitäten, Hochschulen, Verkehrs- u. Schiffsamt, Gefängnisse, landwirtschaftliche Einrichtungen, Gleichstellungsbüros, Präfekturen, kantonale Einrichtungen der Sozialversicherungen, Finanzinspektorate, staatliche Vorsorgeeinrichtungen (Quelle: Verordnung vom 9. Juli 2002 zur Bezeichnung der Verwaltungseinheiten, der Direktionen des Staatsrats und der Staatskanzlei (SGF 122.0.13) des Kantons Fribourg.

<sup>13</sup> Cas dernières couvrant par exemple les universités, les hautes écoles (HES), l'Office de la circulation et de la navigation, les prisons, les préfectures, le Bureau de l'égalité, l'Institut agricole, l'Établissement cantonal des assurances sociales, l'Inspection des finances, la Caisse de prévoyance du personnel de l'Etat (Source: Ordonnance du 9 juillet 2002 (122.0.13) désignant les unités administratives des Directeurs du Conseil d'Etat et de la Chancellerie d'Etat du canton de Fribourg).

Thema 3 Personal der öffentlichen Hand  
 Kanton > Personal der öffentlichen Hand >  
 Thème 3 Personnel de la fonction publique  
 Canton > Personnel de la fonction publique >

Personal der Verwaltung nach Arbeitgebertyp (nicht geschäftliche Betriebe) 2005, in %  
 Répartition du personnel de la fonction publique selon le type d'employeur (entreprises non marchandes) 2005, en %

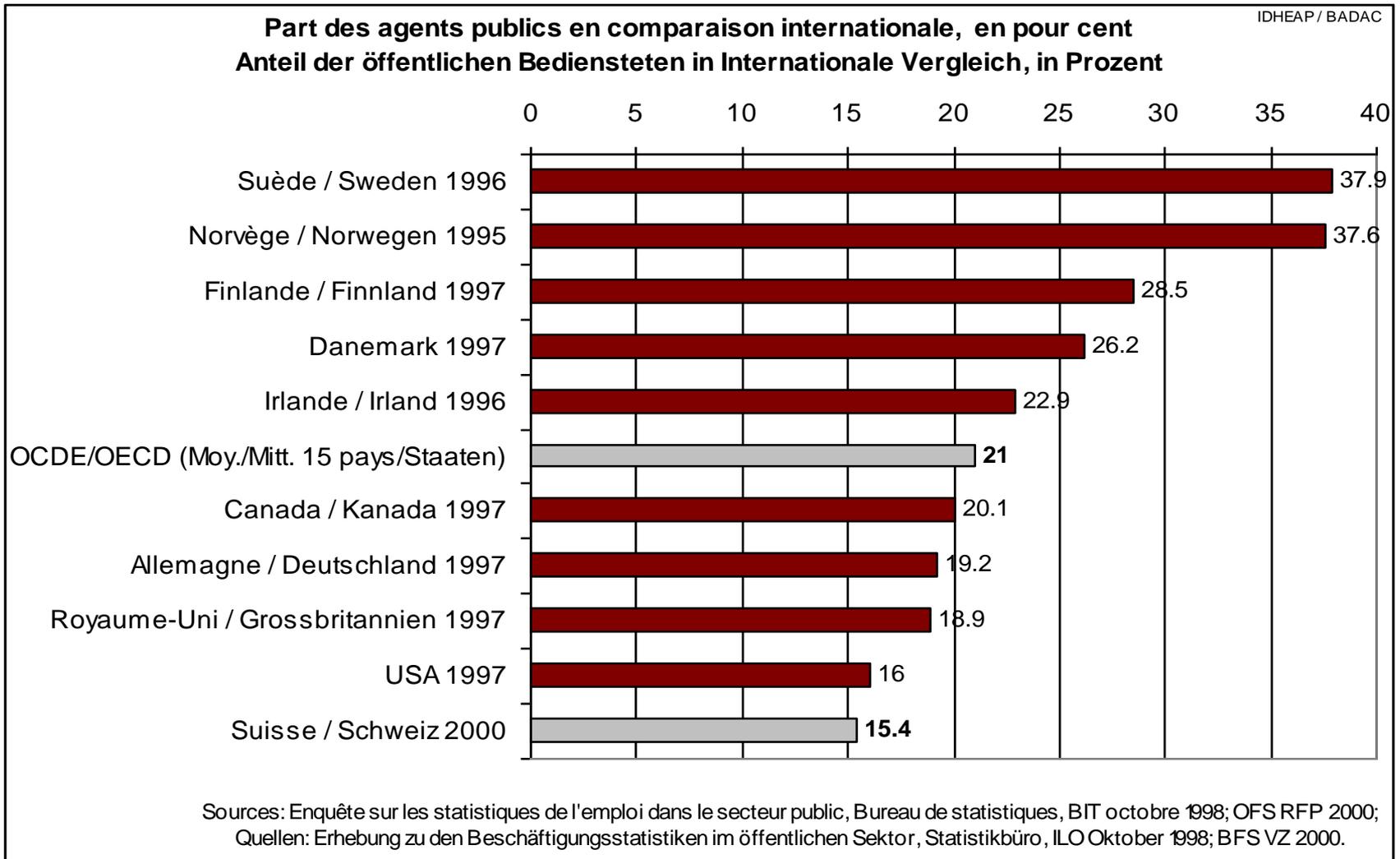


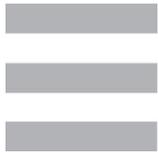
Verwaltungsdichte, nach Arbeitgebertyp, pro 1000 Einwohner 2005 (nicht geschäftliche Betriebe)  
 Taux d'administration selon le type d'employeur pour 1000 habitants (entreprises non marchandes) 2005 (Tn dans l'ordre décroissant du total)

Num. BFS	Abk.	Kanton	Canton	Confédération / Bund		Canton / Kanton		Districts / Bezirke		Communes / Gemeinden		Corporation de droit public / Öffentlich rechtliche Körperschaften		Total
				2005	2009	2005	2009	2005	2009	2005	2009			
12	BS	Basel-Stadt	Bâle-Ville	5.56	40.09	1.99	4.23	59.47						
13	GE	Genève	Genève	2.80	45.19	4.46	53.8							
14	NE	Néuchâtel	Néuchâtel	20.92	14.00	0.11	11.07	1.40	51.29					
15	VD	Vaud	Vaud	6.3	23.32	0.06	1.77	7.66	47.4					
16	ZH	Zürich	Zürich	1.11	13.99	0.11	20.67	6.23	42.13					
17	SO	Solothurn	Solothurn	3.13	20.76		13.67	7.12	40.28					
18	SH	Schaffhausen	Schaffhouse	4.33	1.42		2.00	0.20	40.51					
19	FR	Fribourg	Fribourg	1.77	31.70		1.67	40.21						
20	GR	Grande	Grande	2.32	24.60		7.45	3.72	39.22					
21	LU	Luzerne	Lucerne	2.46	12.52		22.95	1.50	36.48					
22	UR	Uri	Uri	3.20	11.45		15.41	6.67	36.99					
23	OW	Obwalden	Obwalden	1.76	13.91		0.32	12.76	2.50	35.3				
24	SO	Sankt Gallen	Saint-Gall	1.40	11.06		0.05	18.81	3.52	35.39				
25	VS	Valais	Valais	1.10	13.07		16.01	9	34.08					
26	VS	Valais	Valais	1.10	11.60		0.38	18.35	4.44	32.20				
27	VS	Valais	Valais	1.10	11.60		17.05	0.10	32.20					
28	VS	Valais	Valais	1.10	11.60		1.01	1.90	29.16					
29	AR	Appenzel	Appenzel Rh.-E	0.55	9.87		18.09	0.52	29.15					
30	TG	Thurgovie	Thurgovie	1.22	10.82		0.02	16.31	6.62	28.89				
31	SO	Soleure	Soleure	2.42	15.24		13.61	0.52	28.48					
32	NW	Nidwalden	Nidwald	0.86	11.62		13.67	1.12	27.43					
33	VS	Valais	Valais	1.10	10.02		13.24	2.63	27.26					
34	VS	Valais	Valais	1.10	9.81		0.09	11.54	3.46	26.20				
35	SO	Soleure	Soleure	1.10	11.35		0.40	16.00	0.6	26.20				
36	SO	Soleure	Soleure	1.10	7.00		16.00	0.60	24.31					
37	SO	Soleure	Soleure	0.23	7.64		4.41	11.45	0.58	24.31				
38	SO	Soleure	Soleure	0.23	7.64		4.41	11.45	0.58	24.31				
39	AR	Appenzel	Appenzel Rh.-O	0.87	0.66		0.74	1.51	19.70					
<b>Statistiques / Cartes et graphiques</b>														
				2005	2009	2005	2009	2005	2009	2005	2009	2005	2009	
Minimum				0.23	10.11	0.11	11.61	0.02	16.70	0.02	16.70	0.02	16.70	
Médiane				1.30	13.10	0	13.91	1.50	24.74					
Maximum				20.92	12.44	0.06	17.21	7.66	51.29					
Moy.				2.02	12.02	0.11	13.67	2.02	32.70					
Max.				20.92	46.09	4.41	23.91	7.66	59.47					

Link BADAC-Tabelle / lien Tableau BADAC :  
[http://www.badac.ch/bd\\_sp/main.php?abs=canton\\_x&code=T1.80&annee=max&arg=&lang=Fr](http://www.badac.ch/bd_sp/main.php?abs=canton_x&code=T1.80&annee=max&arg=&lang=Fr)

# La Suisse en comparaison internationale





# Un fédéralisme à géométrie variable

Source: Christophe Koller, La fonction publique en Suisse: analyse géopolitique d'un fédéralisme à géométrie variable, in: Pyramides, N° 15, Bruxelles: CERAP, 1/2008 (Peer Reviewed).

[http://www.badac.ch/docs/publications/articles/Pyramides\\_15\\_Koller\\_1208\\_fr.pdf](http://www.badac.ch/docs/publications/articles/Pyramides_15_Koller_1208_fr.pdf)



# Les clivages et les méthodes d'approche

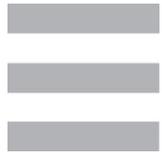
Juxtaposition des clivages selon:

- A. la taille du canton (superficie et population)
  - B. la culture (latins et alémaniques)
  - C. la situation géographique
  - D. la religion (protestants et catholiques)
  - E. l'économie (centre-périphérie, villes-campagne)
- ⇒ Multiniveaux (fédéralisme vertical, d'exécution)
- ⇒ Polycentrisme (féd. horizontal, administratif et coopératif)



## Le « modèle suisse »

- **Découpage fédéraliste** suisse, particulièrement propice à l'analyse comparative (Europe miniature)
- AP: 4 niveaux institutionnels
- Fédéralisme d'exécution et coopératif
- **Limites:**
  - Statistiques publiques très incomplètes
  - Volonté politique d'harmonisation faible!
  - Manipulation politique par les partis, les lobbies  
(=> création d'un *comité d'éthique de la statistique publique sous l'égide de la SSS*)



# Résultats

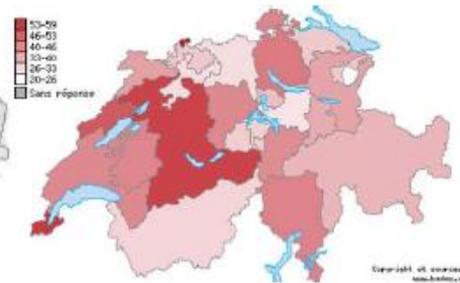
# Taux d'administration selon la forme juridique

Cartes des taux d'administration publique\*  
selon l'unité institutionnelle et le canton 2005

Carte 1 Cantons et villes suisses



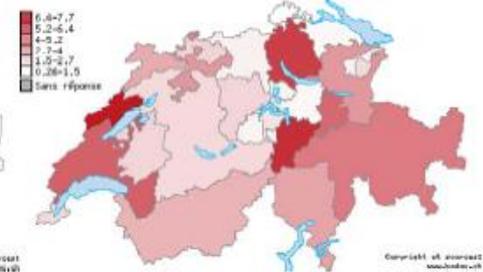
Carte 2 Taux d'administration (Total)



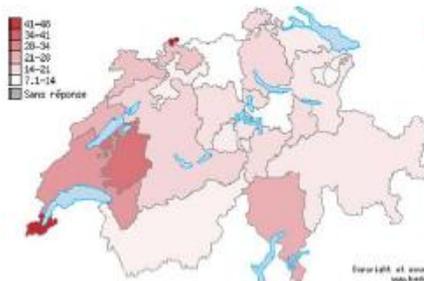
Carte 3 Taux d'administration (« Confédération »)



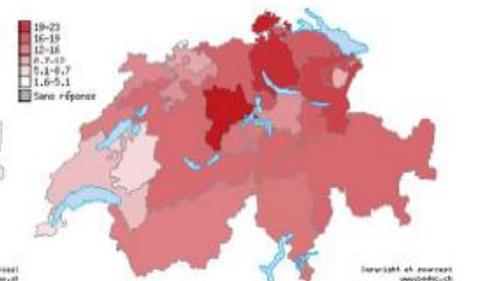
Carte 4 Taux d'administration (« Corp. de droit public »)



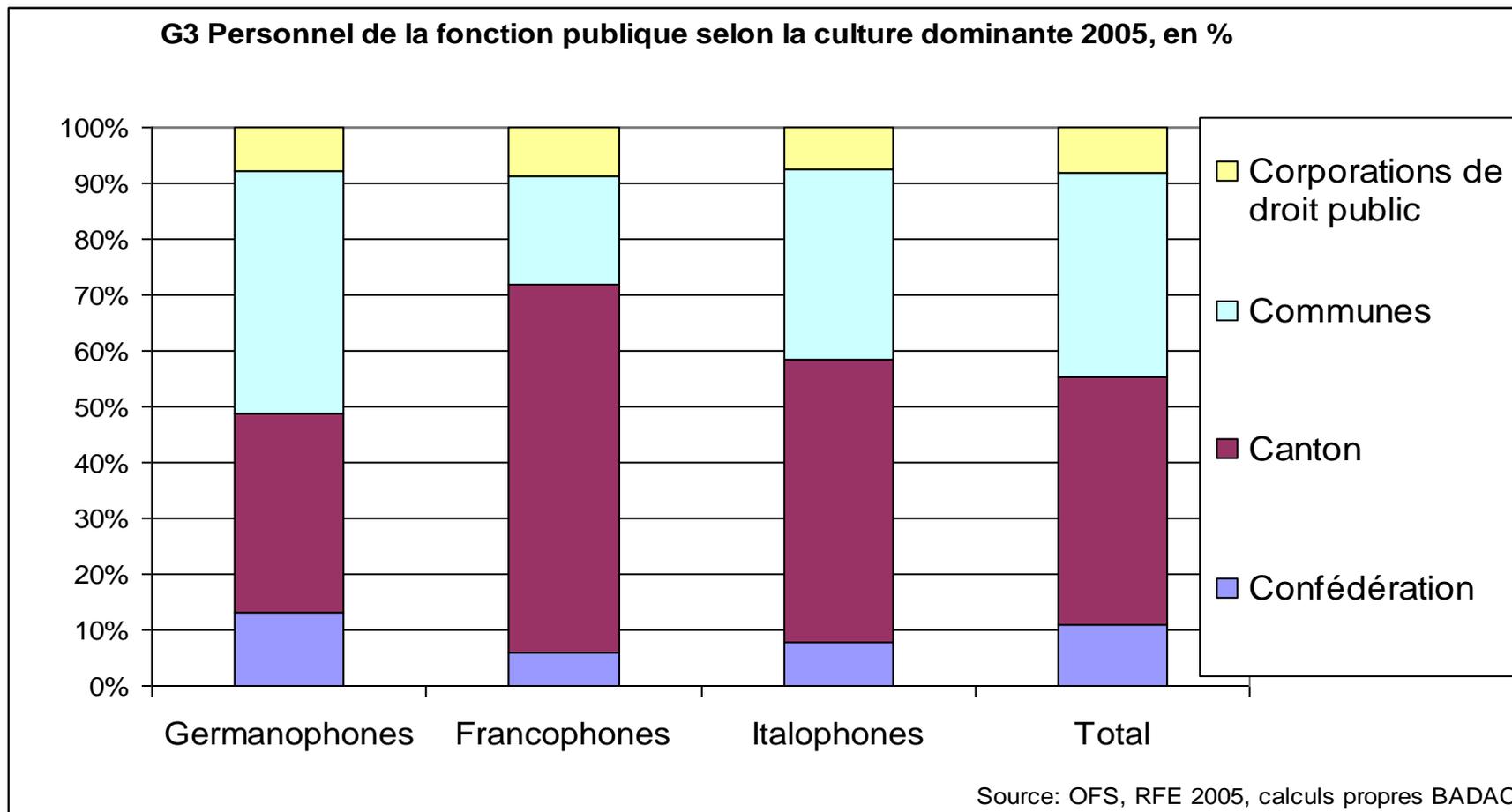
Carte 5 Taux d'administration (« cantons »)



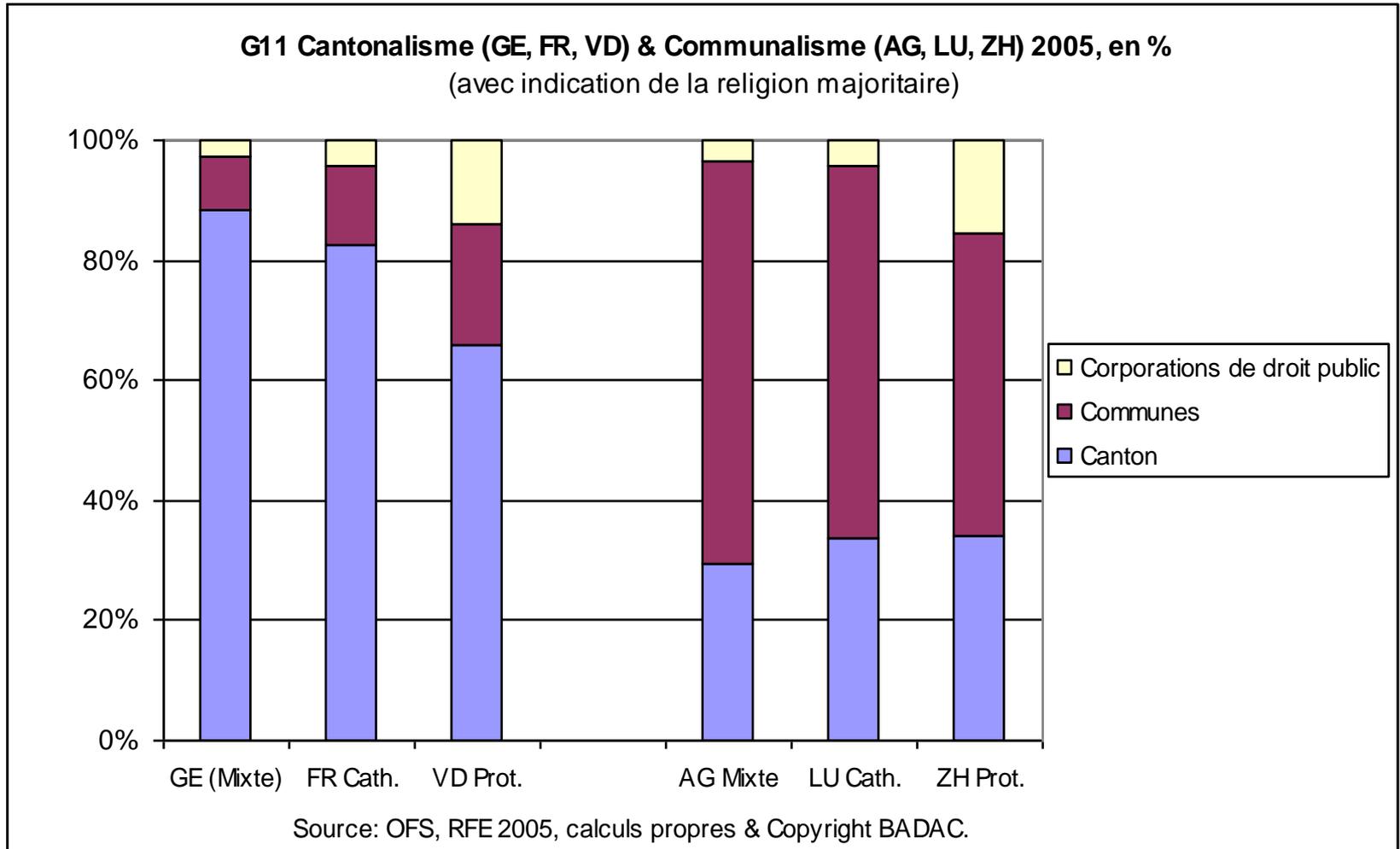
Carte 6 Taux d'administration (« communes »)



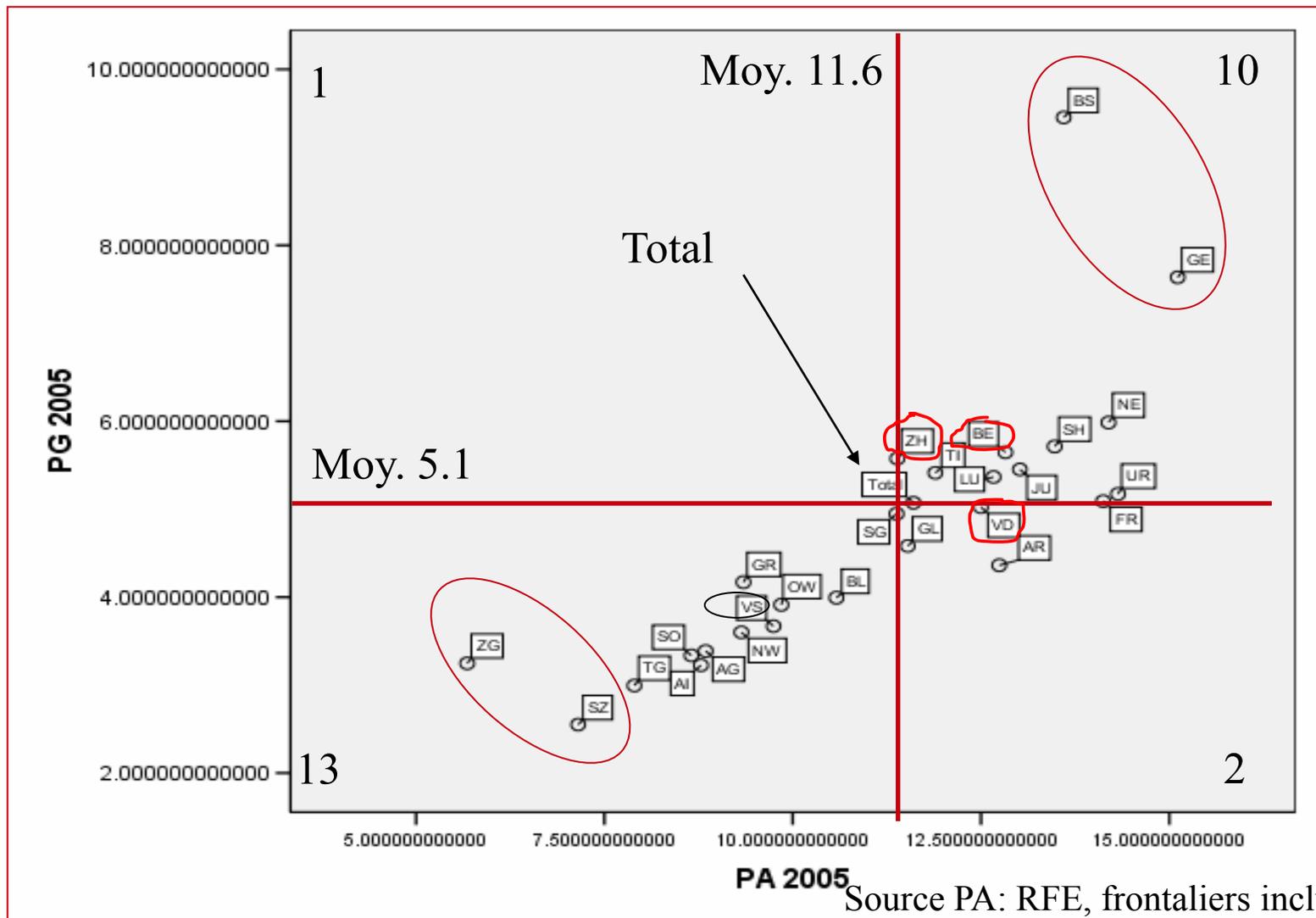
# Impact culturel 2005



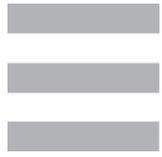
## 2 modèles dominants: « cantonaliste » et « communaliste »



# La densité administrative dans les cantons selon la population résidente (PG) et la population active (PA)



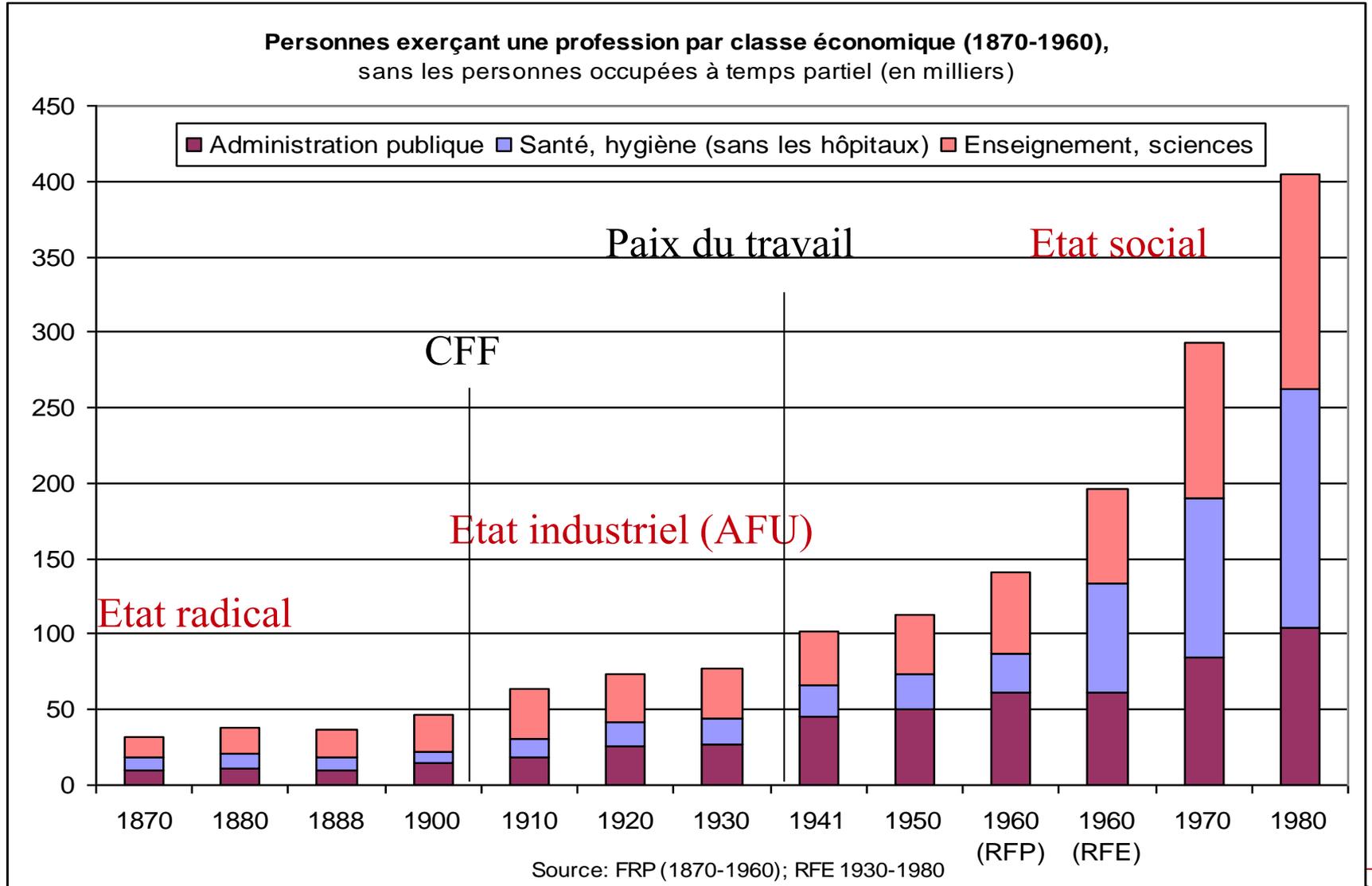
Source PA: RFE, frontaliers inclus



# Evolution

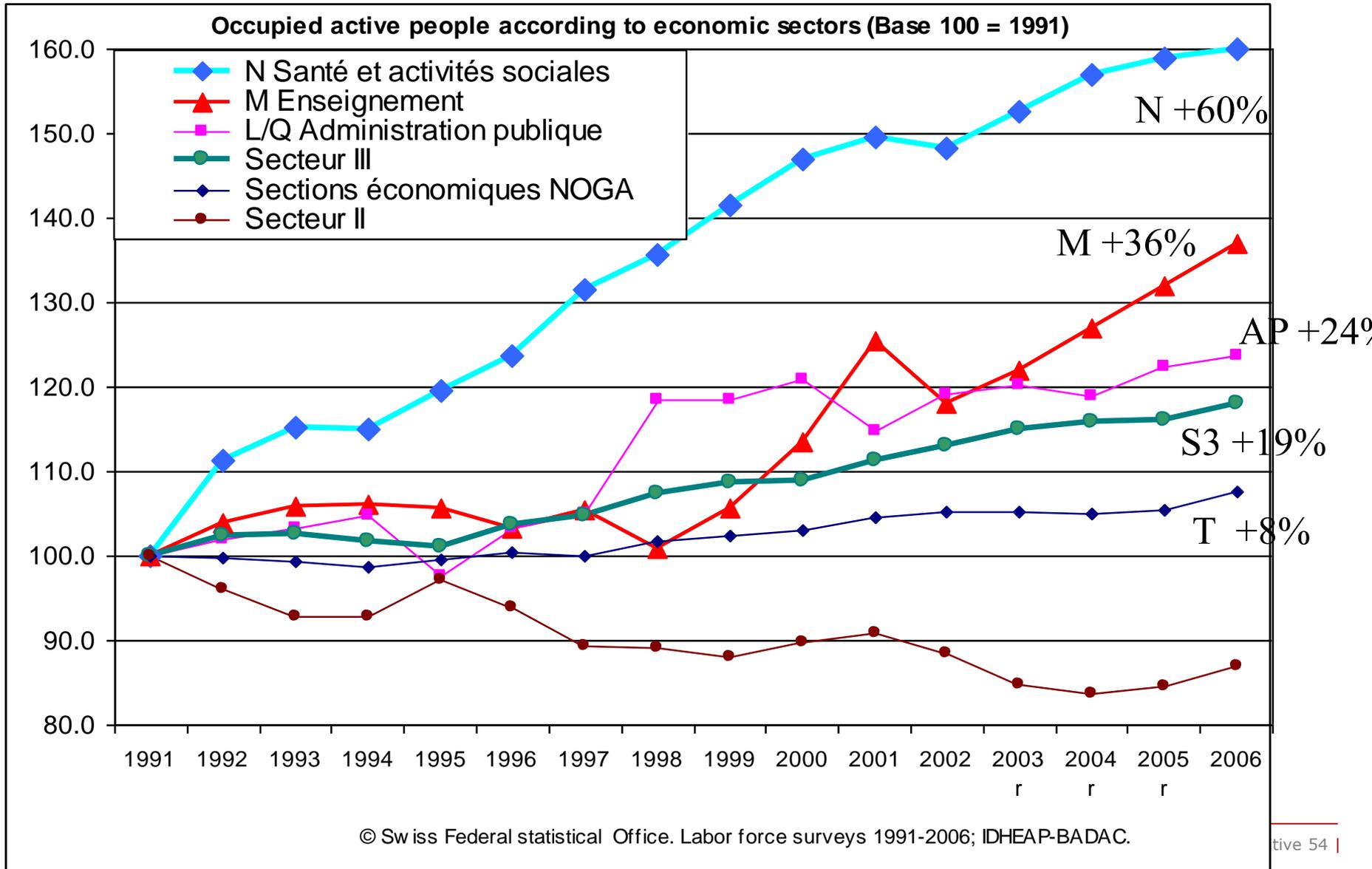
# Trend1 LT 1870 – 1980

(AP, enseignement \*10; santé \* 20)



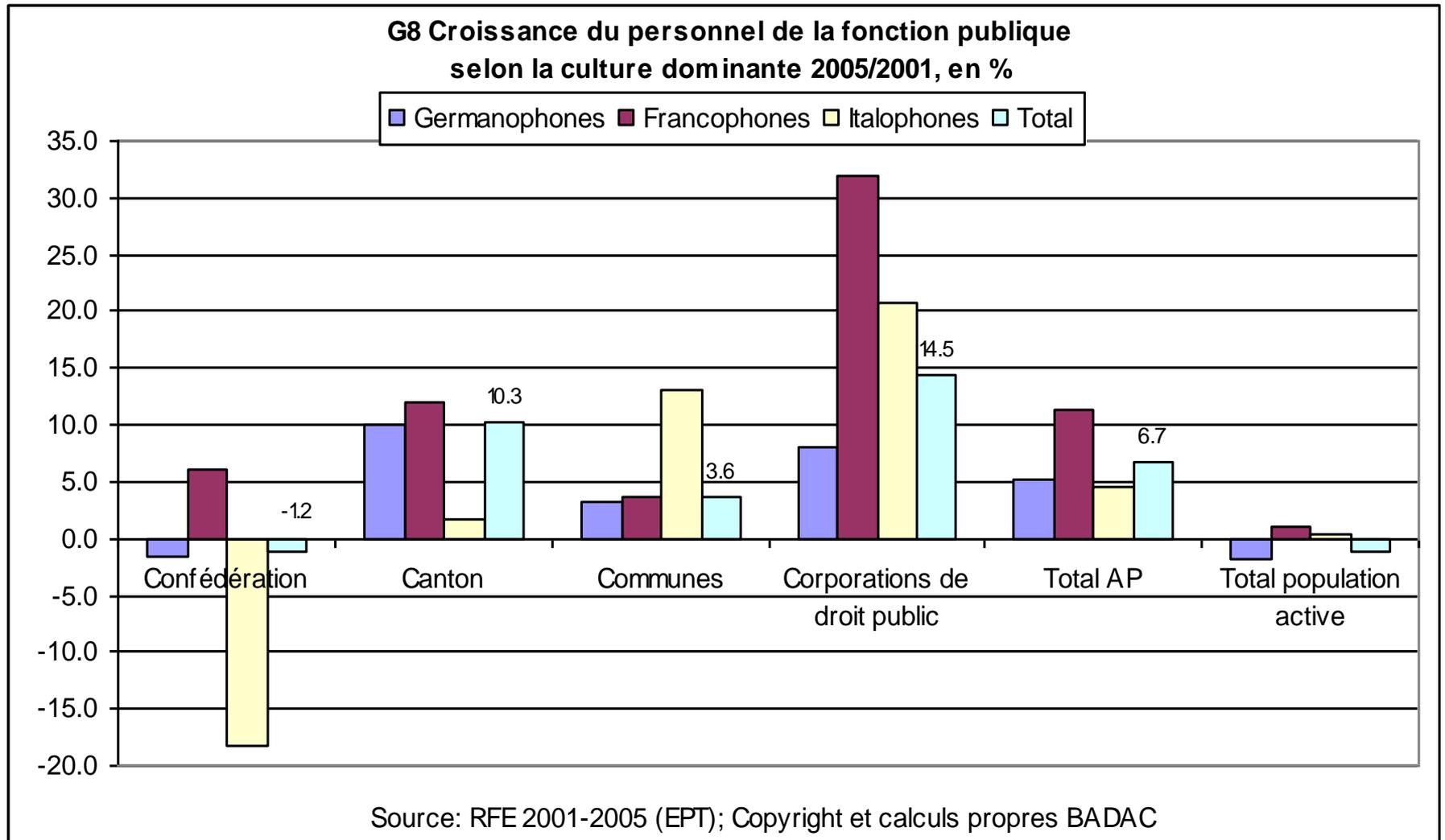
# TREND MT:

## Evolution de l'emploi public 1991-2006

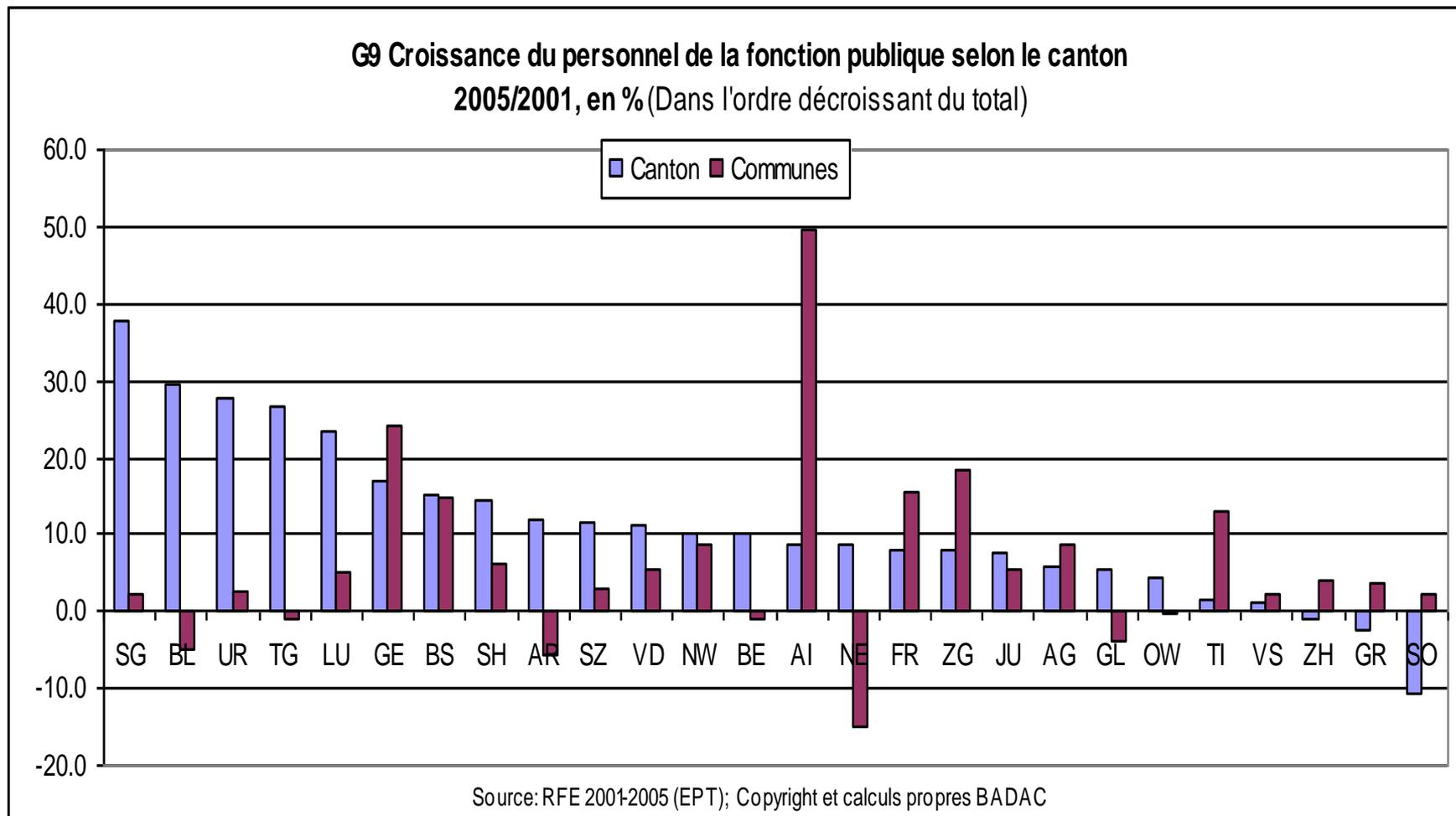


# Tendance 2001-2005

## Croissance soutenue presque partout



# Vers la cantonalisation...



# Degré de décentralisation

## Thema 3 Personal der öffentlichen Hand

Kanton > Personal der öffentlichen Hand > Personal: Soziodemographisches Profil >

Thème 3 Personnel de la fonction publique

Canton > Personnel de la fonction publique > Personnel: profil sociodémographique >

## Dezentalisierungsgrad der Arbeitsplätze in der öffentlichen Verwaltung

### Degré de décentralisation des emplois de la fonction publique

#### Beschreibung des Indikators

Der Dezentalisierungsgrad der öffentlichen Beschäftigten ist ein wichtiger Indikator der Funktionsweise des Föderalismus, ähnlich wie die Dezentralisation der Ausgaben. Der Anteil der Beschäftigten der kommunalen Verwaltungen (reine Verwaltung; kommunalen / (kommunalen + kantonalen), erhöht sich von Westen nach Osten des Landes. Das Maximum ist bei den Ostschweizer Kantonen festzustellen. Im Gegensatz dazu zeichnet sich die Romandie durch eine stärkere Kantonalisierung der Beschäftigten des öffentlichen Dienstes aus. Ausnahmen stellen die Kantone Wallis und Tessin dar, bei welchen ein intermediäres Modell festzustellen ist.

#### Berechnung

Der Dezentalisierungsgrad entspricht den Angestellten auf Gemeindeebene (in Vollzeitäquivalenten), geteilt durch die Summe der Angestellten von Kanton und Gemeinden. Die Angestellten des Bundes und von öffentlich-rechtlichen Körperschaften werden nicht berücksichtigt.

#### Formel:

$$Cs3.12a4 / (Cs3.12a4 + Cs3.12a2) * 100$$

#### Einheit

In Prozent

Quelle / Nachweis  
BFS: BZ 2001, 2005

#### Description de l'indicateur

Le degré de décentralisation des emplois de la fonction publique est un important indicateur décrivant le fonctionnement du fédéralisme, au même titre que la décentralisation des dépenses. La part des emplois des administrations communales (non marchandes), soit le rapport entre les emplois communaux et la somme des emplois communaux et cantonaux, progresse d'ouest en est, avec un degré de décentralisation maximum pour les cantons de la Suisse orientale et centrale. A l'inverse, la Suisse romande se caractérise par une cantonalisation plus marquée des emplois de l'administration publique, à l'exception des grands cantons de montagnes du Valais et du Tessin, qui suivent un modèle intermédiaire.

#### Calcul

Le degré de décentralisation correspond aux emplois communaux (en équivalent plein temps), divisé par la somme des emplois communaux et cantonaux. Les emplois de la Confédération et des corporations de droit public sont exclus.

#### Formule:

$$Cs3.12a4 / (Cs3.12a4 + Cs3.12a2) * 100$$

#### Unité

En pourcent

#### Source

OFS: RFE 2001, 2005

## Thema 3 Personal der öffentlichen Hand

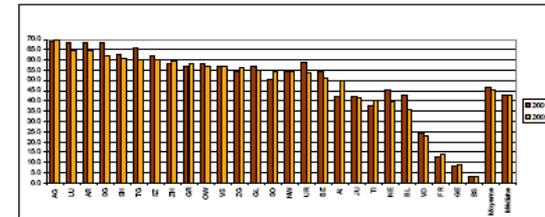
Kanton > Personal der öffentlichen Hand > Personal: Soziodemographisches Profil >

Thème 3 Personnel de la fonction publique

Canton > Personnel de la fonction publique > Personnel: profil sociodémographique >

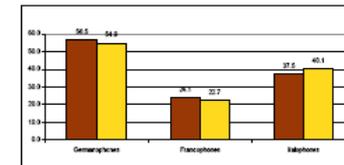
## Dezentalisierungsgrad der Verwaltung, in % (2001, 2005)

Niveau de décentralisation administrative, en % (2001, 2005)



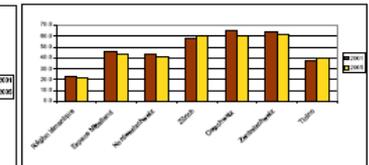
## Dezentalisierungsgrad gemäss Mehrheitssprache, in % (2001, 2004)

Niveau de décentralisation administrative, selon la culture dominante, en % (2001, 2005)



## Dezentalisierungsgrad, gemäss Regionen, in % (2001, 2004)

Niveau de décentralisation administrative, selon la région territoriale, en % (2001, 2005)



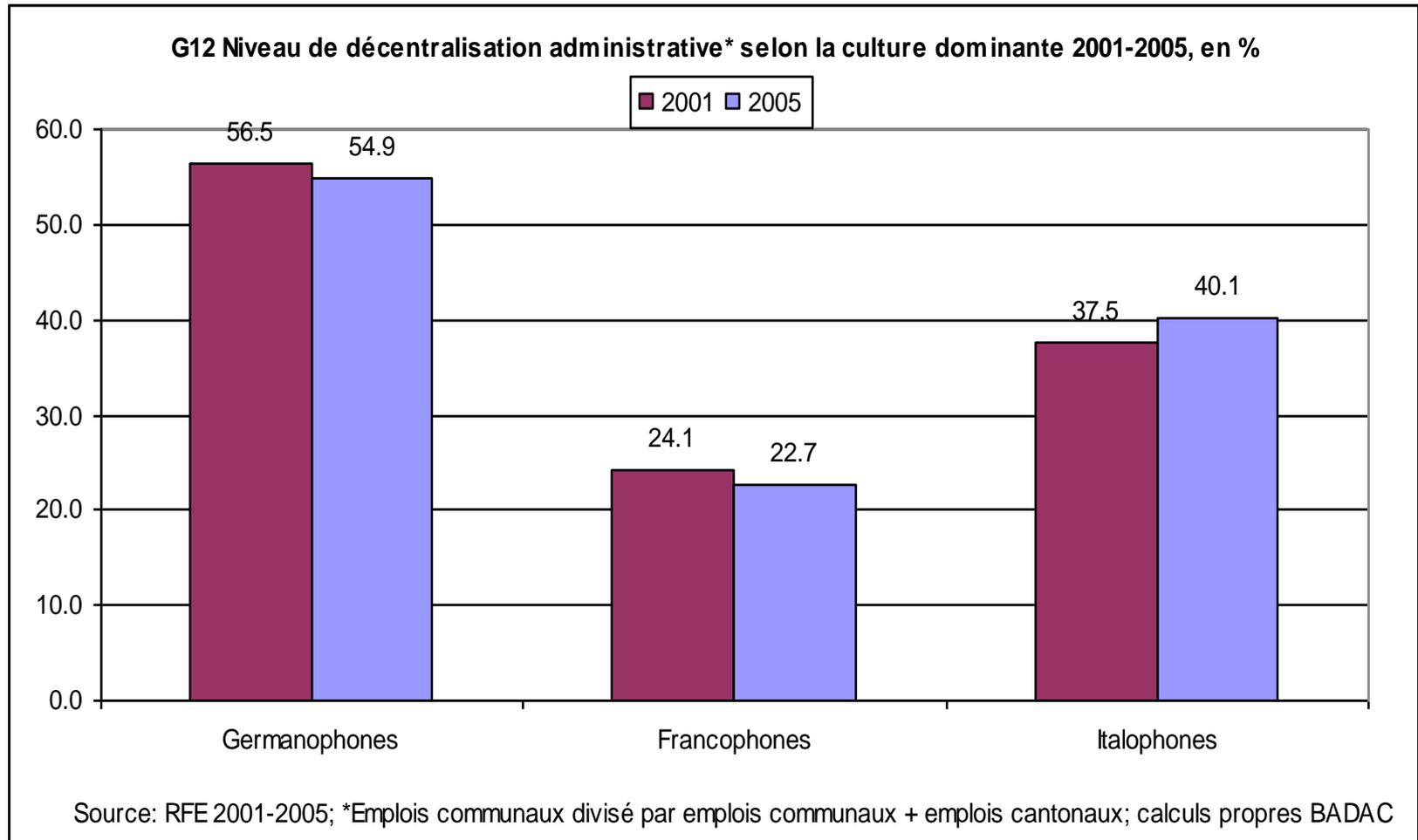
## Dezentalisierungsgrad der Verwaltung, in % (2001, 2005)

Niveau de décentralisation administrative, en % (2001, 2005)

Num. OFS	Abz. OFS	Kanton	Canton	2001	2005
1	24	Zürich	Zürich	54.6	58.4
2	82	Bern	Berna	31.4	34.4
3	110	Luzern	Lucerne	34.5	36.6
4	114	Uri	Uri	53.6	59.0
5	115	Schwyz	Schwyz	60.0	63.8
6	116	Obwalden	Obwald	53.7	58.8
7	117	Nidwalden	Nidwald	54.0	54.4
8	118	Glarus	Glarus	52.0	57.4
9	119	Appenzel A.	Appenzel	36.0	34.0
10	120	Appenzel S.	Appenzel	33.7	33.0
11	121	Solothurn	Solothurn	46.0	46.0
12	122	Basel-Stadt	Basel-Stadt	13.0	13.0
13	123	Basel-Landschaft	Basel-Landschaft	35.4	43.0
14	124	Schaffhausen	Schaffhouse	42.0	42.0
15	125	Appenzel A.	Appenzel A.	37.0	37.0
16	126	Appenzel S.	Appenzel S.	34.7	38.0
17	127	St. Gallen	Sankt Gallen	46.0	41.0
18	128	Graubünden	Grisons	58.7	56.0
19	129	Thurgau	Thurgovie	48.0	48.0
20	130	Tessin	Tessin	46.0	46.0
21	131	Vaud	Vaud	40.0	37.0
22	132	Valais	Valais	31.0	34.0
23	133	Genève	Genève	58.0	56.0
24	134	Schweiz	Suisse	36.0	45.0
25	135	Genève	Genève	46.0	46.0
26	136	Jura	Jura	41.0	42.0

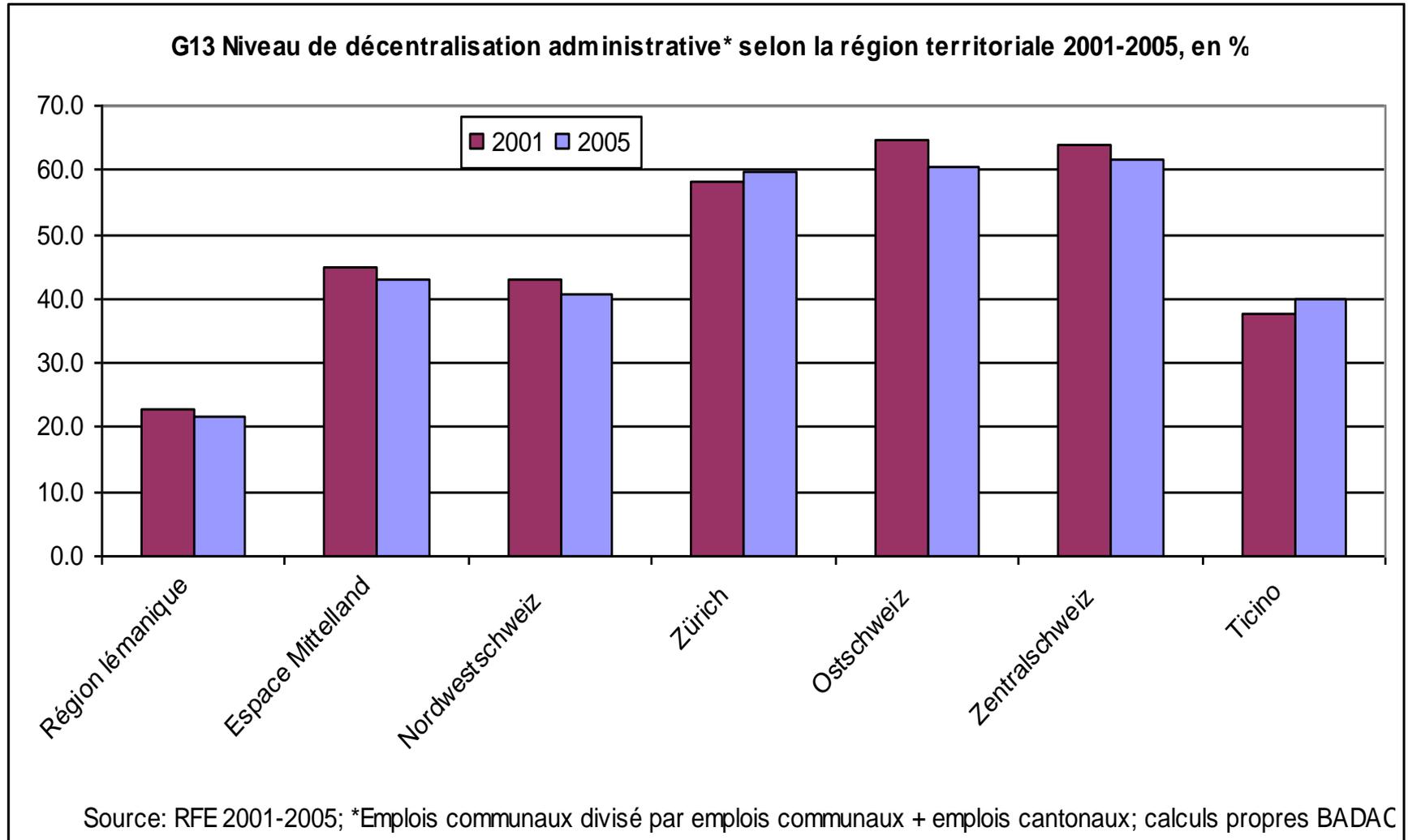
# Le degré de décentralisation:

## 2. Selon la culture dominante



# Le degré de décentralisation:

## 3. Selon l'unité territoriale (convergence?)





## Conclusion (I) Taille de l'Etat

- **En comparaison internationale: CH=«Etat svelte»**  
(15% des emplois au sens large;  
exceptions: BS, GE; ZH, VD, NE, GR, ZG);
- **Tendance historique à l'externalisation** (neo-corporatisme + structures para-étatique: idée que l'Etat doit être utile à l'économie: « conditions cadres »);  
fort lobbying, agentification (tendance + récente)
- **Taille de l'Etat** pas forcément lié à la taille de la population, mais plutôt à la culture, à la situation géographique, au niveau de richesse et à la centralité (CLIVAGE Villes-Campagne)  
**NB** Les 2 cantons qui ont une forte densité administrative sont les 2 cantons qui exportent le + par tête d'habitant (BS et GE)



## Conclusion (II): TREND...

- 2 secteurs dominants: **éducation et santé**
- **Croissance soutenue** puis stabilisation du secteur public...
- baisse de la part de la Confédération (40>11%), tendance à **l'affaiblissement de l'Etat central** au niveau des emplois!
- **accroissement du niveau institutionnel intermédiaire** (les cantons: 27>42%) (i.e ALLEMAGNE, CANADA, BELGIQUE) mais essoufflement, stagnation 2005-2008; début d'une remise en question du rôle central des cantons?
- **stabilité** de la part **des communes** (33>35%)
- **accroissement des corporation de droit public** («agentification»)
- baisse de la part des sociétés publiques (privatisation partielle ou complète)
- Gradient Est-ouest



# Conclusion générale: « modèle suisse », succès story?

- Tendence à la **convergence des formes d'Etat**
- **Collaborations** formelles et informelles:  
Renforcement de la coordination: « Maison des cantons »; les conférences et des concordats se renforcent.
- **Deux modèles d'organisation** dominants:  
communaliste (SA) et cantonaliste (SR)
- **Cantons = rôle pivot**, rôle d'intermédiaires entre le centre (entre CF-AF & unités locales (communes et villes))
- Cantonalisation > régionalisation (fusions de cantons?)
- Concurrence ou complémentarité?  
=> Coopérations à géométrie variable  
=> Cantons agences, cantons holding, cantons NGP?
- Le modèle suisse est difficilement exportable

# Pistes pour des recherches



The screenshot shows the BADAC website interface. At the top, there is a navigation bar with the BADAC logo and the text 'BASE DE DONNÉES DES CANTONS ET DES VILLES SUISSES'. To the right is the IDHEAP logo. Below the navigation bar, there is a search bar with the text 'Rechercher...' and a dropdown menu for 'Accès direct aux rubriques'. The main content area is titled 'RECHERCHE & ENSEIGNEMENT' and contains several sections:

- Les principaux axes de recherche de la BADAC sont actuellement les suivants:**
  - Taille de l'Etat et administrations centrales: analyse géopolitique d'un fédéralisme à géométrie variable (approche multi-niveaux) (organisation);
  - Profil de la fonction publique cantonale et mouvements du personnel (ressources);
  - Modernisation de l'Etat et réformes administratives (gouvernance publique);
  - Organisations et collaborations intercantionales (plus particulièrement sous l'angle de l'école obligatoire et des hautes écoles);
  - Evolution de la population étrangère et activités de l'Etat (au niveau des cantons et des communes) (prestations de services).
- Travaux de recherches avec mise à jour permanente:**
  - Monitoring des élections cantonales;
  - Indicateurs de l'Etat au niveau des villes et des cantons (Monitoring);
  - Indicateurs de qualité de la vie dans les villes (Benchmarking).
- Les résultats de la BADAC sont présentés, entre autres, dans le cadre de l'enseignement de l'IDHEAP:**

L'IDHEAP dispense plusieurs cours liés au Fédéralisme dans le cadre du **master en Administration Publique (MPA)**.

**Chaire d'Administration suisse et politiques institutionnelles:**

  - Politique et institutions
  - Le fédéralisme et les cantons
  - Démocratie et formation de l'opinion

Dans le cadre de ces cours, ainsi qu'à d'autres occasions, la BADAC présente ses travaux de recherche:

- Estimer la qualité de la vie dans les villes suisses. De la modélisation aux résultats.** Présentation dans le cadre des « Journées suisses de la statistique » portant sur le thème des « Inégalités et de la qualité de vie », Genève 30.10.2009 (format pdf, 1,2 Mo).
- Présentations (27.11 et 3.12.2007)** dans le cadre des cours «Le fédéralisme et les cantons» et «Politique et Institutions»: «Morphologie des administrations cantonales. Analyse comparative sous l'angle des emplois et des structures» (format pdf, 1,6 Mo).
- Presentation (in english) for an Official Delegation from the Philippines to Switzerland**, 7th of June 2007.
- Capacity Building: Comparative analysis of public administration in Switzerland.** Part 1: Swiss political-administrative system & comparative analysis; Part 2: Public Administration & Actors Profile; Part 3: Administrative structures & changes (pdf format 6,6 Mo).
- Présentation du 5 décembre 2006** dans le cadre du cours "Politique et Institutions" (format pdf, 1,4 Mo).
- Présentation du 10 avril 2006** dans le cadre du cours "Le fédéralisme et les cantons": "La BADAC ou le fédéralisme suisse en chiffres". (format ppt, 4 Mo).
- Présentation du 12 juin 2006** dans le cadre du cours "Le fédéralisme et les cantons": La modernisation du secteur public cantonal. (Analyse sur la base des agents publics et des structures administratives) (format pdf, 2,1 Mo).



# Thèmes actuels de la BADAC

- Taille de l'Etat
- Profil de la fonction publique
- Réformes et modernisation de l'Etat
- Collaborations intercatonales (Harmos, Htes écoles)
- Activités administratives & population étrangère
- Qualité de la vie dans les villes

# Références bibliographiques

## 1) Structures et réformes administratives

- **Bochsler D., Koller C. et al.** (2004), Les cantons sous la loupe (Autorités, employés publics, finances)
- **Germann RE.** (1987). L'amalgame public-privé. L'administration paraétatique en Suisse. Cahier de l'Idheap (n°29) vol. 5, n°2:15, 3
- **Geser** (1977, 1981) Bevölkerungsgrösse und Staatsorganisation;
- **Lane J-E.** (1995). The public sector concepts, models and approaches. London: Sage Publ. VIII, 328 pp.
- **Lienhard Andreas, Ritz Adrian, Steiner Reto, Ladner Andreas, (Hrsg.). 2005.** "10 Jahre New Public Management in der Schweiz." Bern: Haupt Verlag.
- **Mayntz R.** (1978). Soziologie der öffentlichen Verwaltung. Heidelberg: C. F. Müller. IX.
- **Nüssli** (1978, 1983, 1985) Föderalismus in der Schweiz (konzepte, Indikatoren, Daten)
- **Vatter** (2002) Kantonale Demokratien im Vergleich
- **Wiedmer, Rieder** (2003) Schweizer Kantone im institutionellen Wandel
- **Lienhard et al.** (2005) 10 Jahre NPM in der Schweiz
- **OCDE** (2004) Modernisation du secteur public



# Bibliographie sommaire (suite)

## 2) Poids de l'Etat et fonction publique

- **Dürrer** (1967) Die Entwicklung der Personalbestandes im öffentliche Dienst der Schweiz
- **Du Pasquier** (1986) L'Etat englobé. L'insertion de l'Etat dans l'économie suisse
- **Koller, Christophe** (2008), La fonction publique en Suisse: analyse géopolitique d'un fédéralisme à géométrie variable, Pyramides, Bruxelles: CERAP
- **Kriesi, Lane** et al. (1999) The size of the public sector, in: RSSP Nr 5
- **Müller, Grünwald** (1983) Die Struktur der öffentliche Personal in der Schweiz